*Приложение 1*

**Анализ результатов опросов по итогам профилактических антикоррупционных мероприятий, проведенных территориальными департаментами Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействия коррупции (АДГСиПК РК)**

За четвертый квартал 2016 года территориальными департаментами АДГСиПК в адрес Академии государственного управления при Президенте РК были направлены результаты **4 978 анкет** (данные обработаны на статистической программе IBM SPSS Statistics Base 22.0).

В разрезе регионов наибольшее количество респондентов было опрошено в Восточно-Казахстанской (1349 чел.), Атырауской (1024 чел.), Актюбинской (516 чел.) и Западно-Казахстанской областях (435 чел.).

*Рисунок 1 – Количество опрошенных респондентов за четвертый квартал т.г.(в разрезе регионов, %)*

В разрезе регионов в четвертом квартале 2016 года территориальными департаментами АДГСиПК РК было проведено **137 антикоррупционных мероприятий**, наибольшее их количество пришлось на Атыраускую область. По пяти областям (Актюбинская, ВКО, Мангистауская, Павлодарская области и по г. Алматы) сведения по проведенным антикоррупционным мероприятиям отсутствуют.

*Таблица 1 – Количество проведенных мероприятий по антикоррупционному просвещению за четвертый квартал 2016 г.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Области | Проведенные мероприятия (семинары, круглые столы, встречи и т.д.)  |
| 1 | Актюбинская\* | - |
| 2 | Атырауская | 59 |
| 3 | ВКО\* | - |
| 4 | ЗКО | 19 |
| 5 | Кызылординская | 35 |
| 6 | Мангистауская\* | - |
| 7 | Павлодарская\* | - |
| 8 | СКО | 13 |
| 9 | ЮКО | 5 |
| 10 | г. Астана | 6 |
| 11 | г. Алматы\*  | - |
|  | ***Итого*** | ***137*** |

\* указанными территориальными департаментами АДГСиПК РК предоставлены сведения только по анкетам.

По целевым группам в первом квартале 2016 года было опрошено **4254**, во втором – **3830,** в третьем - **4 400** и в четвертом квартале **4978** респондентов**.** Наибольшее количество опрошенных было из государственного сектора (госслужащие), в первом квартале текущего года их число составило 43,5%, во втором квартале количество этой категории опрошенных снизилось до 28,1%, в третьем оно возросло до 40,2% и в четвертом квартале вновь уменьшилось до 29,3%.

Число сотрудников правоохранительных органов и судебной системы составило 13,2% (первый квартал 2016 года), 3,3% во втором квартале, 4,0% в третьем и 3,2% в четвертом квартале.

Количество опрошенных работников бюджетных организаций и студентов в четвертом квартале возросло до 38,3%, в первом квартале т.г. оно составило лишь 23,7%, во втором - 33,7 % и в третьем квартале – 23,9%.

Рост опрошенных среди представителей НПО не наблюдается, в первом квартале т.г. было опрошено 11,5%, во втором квартале - 16%, в третьем квартале – 16,7% и в четвертом квартале – 12,2%. Опрос представителей СМИ в первом и во втором квартале т.г. находится на одном уровне – 2,3%, схожие данные по третьему и четвертому кварталу, где процент опрошенных составляет 1,8% и 1,9% соответственно.

Представителей религиозных и этнокультурных объединений в первом квартале т.г. было опрошено всего 1,7%, во втором их доля увеличилась до 3,5%, в третьем квартале их количество составило 1,9%, в четвертом их доля увеличилась до 3%.

Бизнес-сообщество за два квартала т.г. представлено 5,7% респондентами, в третьем квартале их количество составило 3,2%, а в четвертом значительно снизилась до 1,4% .

*Рисунок 2 – Категории опрошенных граждан: первый/второй/третий/четвертый квартал 2016г.,(%)*

По частоте сталкивания респондентов с проявлениями коррупции ситуация с первым и вторым кварталом остается без изменения, 38,9% и 49,1% респондентов **никогда не сталкивались с коррупцией**, в третьем квартале эти данные составили 44,1% (в четвертом – 44,9%). **Крайне редко** **сталкивались с коррупций** в первом квартале - 25,2%, во втором- 32,6%, в третьем- 29,3%, и в четвертом квартале –26,7% респондентов.

При этом в среднем за четыре квартала т.г. 21,4% респондентов указали, что **сталкивались с коррупцией время от времени,** наиболее **часто сталкиваются с коррупции** в среднем за год - 5,2% респондентов.

*Рисунок 3 – Частота сталкивания респондентов с проявлениями коррупции: первый/второй/третий/четвертый квартал 2016г.,(%)*

По мнению 31,6% и 30,5%, 34,1%, 27,1% опрошенных за четыре квартала т.г. **коррупция в стране сокращается**. **Прежнее состояние уровня коррупции** в стране отмечают 24,2% респондентов в первом квартале, 27% – во втором, 26,9% – в третьем квартале и в четвертом квартале т.г. их количество составило 25,1%. При этом примерно на одном уровне остается **увеличение коррупции в стране** (в среднем за четыре квартала т.г.– 22,9 %).

*Рисунок 4 – Уровень коррупции в стране: первый/второй/третий/четвертый квартал 2016г.,(%)*

По сферам подверженным коррупции почти половина опрошенных указали **сферу правоохранительных органов и судебную систему (**в первом квартале т.г. – 42,4% опрошенных, во втором квартале - 45,4%, в третьем – 43,6% и в четвертом квартале их количество составило 47,8%).

На втором месте из наиболее подверженных сфер коррупции респонденты указали социальную сферу (образование и здравоохранение), в первом квартале т.г. эту категорию отметили - 19,9%, во втором квартале – 12,6%, в третьем – 14,6% и в четвертом – 13,3% респондентов.

Высокую подверженность к коррупции местных и центральных государственных органов в среднем за четыре квартала т.г. отметили 6,9% респондентов.

*Рисунок 5 – Сферы подверженные коррупции: четвертый квартал 2016г.,(%)*

Доля положительных ответов по проведенным **антикоррупционным мероприятиям** за первый квартал 2016 года составило 86,8%,во втором квартале 80,3%, в третьем квартале 86,1% и в четвертом квартале 85,7%.

*Рисунок 6 – Отношение к проведенным мероприятиям: четвертый квартал 2016г., (%)*

Наибольшее количество опрошенных отмечают, что **получили знания по антикоррупционной политике в ходе проведенных антикорупционных мероприятий.** В первом квартале т.г. количество получивших знания составило 53,2%, по сравнению с последующими кварталами их количество практически не изменилось, во втором квартале число респондентов составило 50,9%, в третьем квартале показатели остались на том же уровне 52,3%, в четвертом квартале наметилась тенденция к небольшому уменьшению – 49,1%.

Навыки противодействия коррупции в первом квартале получили 17,7% респондентов, меньше чем в два раза во втором квартале т.г. – 9,7%, в третьем квартале т.г. их количество повысилось – 13,9%, в четвертом квартале цифра достигла 14,6%.

*Рисунок 7 – Получение практических знаний и навыков в ходе проведенных мероприятий: четвертый квартал 2016 г., (%)*

В целом положительный настрой от мероприятий в среднем за три квартала т.г. получили – 14,9% опрошенных участников (в четвертом квартале – 14,6%).

***При завершении опроса респондентам было предложено дать свои предложения:***

– большинство респондентов **при проведении мероприятий** отмечают необходимость увеличения количества и частоты антикоррупционных мероприятий (семинары, тренинги, диалоги и дискуссии) по выявлению коррупционных практик, в особенности среди студентов и сельского населения. При этом, необходимо освещать мероприятия по телевидению, презентовать видеоролики и фильмы по противодействию коррупции с разработкой наглядных материалов, презентовать итоги социологических исследований;

**– по содержанию мероприятий**в ходе лекции разъяснить причины получения/дачи взяток и их профилактику, основных положении закона «О противодействии коррупции» и «О государственной службе», приводить конкретные примеры наказания за факты коррупции и коррупционных правонарушений в сферах государственного управления (ЖКХ, земельные отношения, образование, здравоохранение и т.д.), делиться зарубежным опытом противодействия коррупции, представить данные состояния коррупции в регионах;

– **по совершенствованию государственной службы** предлагают проводить на постоянной основе антикоррупционное обучение государственных служащих, рассмотреть возможности повышения заработной платы государственным служащим.

***Выводы и рекомендации:***

По категориям граждан подлежащих анкетированию **превалирует количество занятых в государственном секторе** (госслужащие, сотрудники правоохранительных органов и педагоги) – 62,4% в первом квартале т.г., 48,3% во втором квартале, 58,5% в третьем квартале и 55,1% в четвертом квартале.

Охват опросом гражданского сектора (НПО, СМИ, этнокультурных и религиозных объединений) в первом квартале т.г. составило 15,3%, во втором квартале их доля увеличилась до 22,1%, в третьем квартале снизилось до 20,3%, в четвертом квартале продолжилось снижение до 16, 2%. При этом в опросе по сравнению с другими целевыми группами из данного сектора наблюдается активное участие НПО, в среднем за 4 квартала 14,1%.

Представителей бизнеса-сообщества в первом квартале т.г. было опрошено 2,1 %, во втором квартале – 3,6 %, в третьем квартале – 3,2 %, в четвертом – 1,4%. Доля студентов участвовавших в опросе составило-13,5 %.

В целом ситуация по опросу разных категорий респондентов по антикоррупционному просвещению территориальными подразделениями АДГСиПК **остается на прежнем уровне**, как в первом полугодии, так и в текущем квартале более половины опрашиваемых работники государственных структур и бюджетных организаций. При этом доля участия гражданского сектора на данных мероприятиях составляет 14,1 %, бизнеса - 1,4 % в четвертом квартале т.г..

*Соответственно территориальным подразделениям АДГСиПК основной фокус опроса необходимо направить на представителей гражданского сектора, в особенности на представителей бизнеса, т.к. в отчете Индекса экономической свободы 2016 года наименьшие баллы Казахстану присвоены по индикаторам «незаконные платежи, взятки, фаворитизм в бизнес-секторе» (4.32 балла из 10).*

По проведенным антикоррупционным мероприятиям также наблюдается **низкая активность территориальных подразделений АДГСиПК,** только 7 областей предоставили сведения о проведенных мероприятиях, по 9 областям информация отсутствовала.

По частоте коррупционных практик по четырем кварталам т.г. в среднем 44,25 % не сталкивались с коррупцией, а 21,4 % опрошенных **имели коррупционный опыт.** Наиболее часто сталкиваются с коррупции в среднем за год- 5,2 % респондентов.

*При этом ситуация с коррупционной практикой не улучшается, а наоборот идет в сторону ухудшения. Как известно, содержание коррупционных практик зачастую складывается при взаимодействии власти и бизнеса, что предполагает неправовую деятельность госслужащего и соответствующую плату со стороны предпринимателей в форме благотворительных взносов и платежей, оформления заказов на консалтинговые и иные услуги.*

*Таким образом, территориальным департаментам АДГСиПК необходимо разработать методологию исследования по выявлению коррупционных практик и составить план мероприятий по снижению уровня коррупции согласовав с уполномоченным органом по противодействию коррупции. Наряду с этим, в целях информирования граждан в этом направлении желательно разработать специальные курсы как «Предотвращение конфликта интересов», «Этика госслужащего как основа противодействия коррупции», «Коррупционные отношения и механизмы противодействия коррупции» и др.*

По мнению 32,5 % респондентов (данные за три квартала т.г.) уровень коррупции в стране сокращается. Однако в четвертом квартале эта цифра несколько сократилась до трети опрошенных (27,1%), считающих, что уровень коррупции сокращается.

При этом**, ситуация остается прежней и увеличивается для 21,5 %** опрошенных по трем кварталам т.г. В четвертом же квартале наоборот несколько увеличилось количество ответивших, что уровень остается прежним – достигнув 25,1%. При этом примерно на одном уровне остается увеличение коррупции в стране (в среднем за четыре квартала т.г. – 22,9 %).

Сферами подверженными коррупции по прежнему остаются **правоохранительные органы и судебная система** (42,4 % в первом квартале и 45,4 % во втором квартале, 43,6 % в третьем квартале, 47,8% в четвертом квартале т.г.). На втором месте объекты социальной сферы: **образование и здравоохранение** (19,9 % в первом квартале и 12,6 % во втором квартале, 14,6 % в третьем квартале, 13,3% в четвертом квартале т.г.).

*В связи с выполнением рекомендации Стамбульского плана действий в Казахстане заметны определенные изменения в положительную сторону. Тем не менее, коррупция остается распространенной, особенно она проявляется в правоохранительных и государственных институтах*.

*На основе соблюдения принципа максимальной открытости информации необходимо усиление транспарентности правовых институтов, в первую очередь, таких как суды, прокуратура, правоохранительные органы. Необходимо усиление системы сдержек и противовесов, с постепенной децентрализацией органов государственной власти, та как монополизация политической системы способствует развитию коррупции. В этой связи рассмотреть возможность применения опыта стран дальнего (Швеция, Сингапур, Канада) и ближнего (Грузия) зарубежья. Обеспечение транспарентности государственных органов, постоянная информация в СМИ, печатных изданиях, в системе образования и просвещения о бюджете, распоряжении государственным имуществом, государственных закупках, доходах и имуществе служащих государственных органов, в том числе правоохранительных и судебных помогут раскрыть коррупцию, позволят обеспечить усиление доверия граждан к государственным органам.*

*В данном случае определяется необходимость проведения глубинных социологических исследований по сферам подверженным коррупции, где основное внимание должно быть уделено видам коррупционных практик, особенно во взаимодействии услугодатель-услугополучатель.*

**Положительное отношение к проведению антикоррупционных мероприятий высказали 86,8 %** в первом квартале т.г., 80,3 % во втором квартале, 86,1 % в третьем квартале, в четвертом квартале - 85,7 %.

При этом доля получивших знания по антикоррупционной политике за три квартала т.г. в среднем составило – 52,0 %. В четвертом квартале наметилась тенденция к небольшому уменьшению – 49,1%.

При этом, если в первом квартале навыки противодействия коррупции в первом квартале получили 17,7 %, то в конце года в четвертом квартале эта цифра несколько снизилась и составила 14,6%.

*В данном случае, определяется необходимость усиления деятельности территориальных подразделений АДГСиПК при проведении антикоррупционных мероприятий с учетом предложений респондентов. Наряду с этим, необходимо проводить работу по повышению квалификации преподавателей РЦО не только по общим вопросам системы государственного управления и государственной службы, но и по вопросам проводимой политики противодействия коррупции. В этом направлении необходимо организовать для них специальные курсы (семинар) повышения квалификации в сфере антикоррупционного просвещения и воспитания, в том числе в рамках программы «Болашак».*

*В целом социологический опрос по антикоррупционному просвещению респондентов не показывает существенную динамику улучшения или ухудшения ситуации (сравнение данных первого, второго, третьего и четвертого кварталов т.г.), ответы по основным вопросам остаются на одном уровне без изменений.*

*В связи с этим, считаем необходимым учитывать рекомендации, направленных ранее результатов опросов и пересмотреть методологию исследования (формы опроса, специфику вопросов и т.д.).*