



**ВЕРХОВНЫЙ СУД  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**7 КАМНЕЙ ПРАВОСУДИЯ**

# ПОРТФЕЛЬ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ ВС РК



**ПРОЕКТ**

# **МІНСІЗ СУДЬЯ**

**НЕЗАВИСИМОСТЬ**

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

**ВЫСОКИЙ ПРОФЕССИОНАЛИЗМ**





# ПРОЕКТНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

## УСТАВ

## ИЕРАРХИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА РАБОТ

УТВЕРЖДЕН  
постановлением президиума  
пленарного заседания  
Верховного Суда  
Республики Казахстан  
27 апреля 2018 года №4

### УСТАВ ПРОГРАММЫ

#### «Мінсіз судья»

Кураторы Касенова А.Б.

Руководитель Курмантаева Л.С.

Администратор Ахременко С.А.

Иерархическая структура работ												
Название программы:		«Мінсіз судья»										
Руководитель программы:		Курмантаева Л.С.										
Цель программы:		Мінсіз судья - честный, добросовестный, беспристрастный, справедливый профессионал с высоким доверием общества. (из Провизы суда, ст. 32 Конституционного закона «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»)										
Результаты	Подрезультаты	Продукт	Подпродукты	Действия по получению подпродукта	Вид действия			Стейкхолдеры	Ресурсы: люди, методики, эксперты	Критические риски	Оценка длительности в днях	Ответственный
					Задача	Мероприятие	Подпроект					
<b>1. Высокий уровень профессионализма и качества работы судьи</b>												
1.1. Эффективная и прозрачная процедура отбора	1.1.1. Изменены квалификационные требования для назначения на должность судьи	1.1.1.1. Исключен приоритет по отбору для оекретарей судебного задания для занятия судейской должности	Конституционный закон о внесении изменений в Конституционный закон "О судебной системе и статусе судей" Закон о внесении изменений в Закон "О Высшем Судебном Совете" подпункт 1 пункт 4 статьи 18	Формировать состав рабочей группы по разработке законопроекта				Сенат и Мажилис Парламента,	Председатель Верховного Суда, судьи и сотрудники Департамента, Академии правосудия, команда проекта		3-5 дней	Асанов Ж.К., Шарипов Н.К., Кененбаев Е.А., Жуламанов Б.А., Каудиров Т.Е., Курмантаева Л.С., сотрудники аппарата ВСС, МНЗ, МО, Канцелярии Премьер-Министра, аппаратов Сента и Мажилиса Парламента
				Вынести распоряжение о создании рабочей группы				2-3 дня				
				Обсудить в рабочей группе вопросы, касающиеся разработки законопроекта				5-10 дней				
				Подготовить концепцию законопроекта				10-15 дней				
				Направить концепцию законопроекта в МЮ				1-2 дня				
				Утвердить концепцию на межведомственной комиссии (МЮ)				10-15 дней				
				Подготовить законопроект				10-15 дней				
				Согласовать законопроект о государственных органах (МЮ, МНЗ)				10-30 дней				
				Внести законопроект в Правительство				10-15 дней				
				Обработать и сопроводить в Правительстве				10-15 дней				
1.1.1.2. Изменены требования на закляте судьи апелляционной и кассационной инстанций	1.1.1.2. Изменены требования на закляте судьи апелляционной и кассационной инстанций	1.1.1.2. Изменены требования на закляте судьи апелляционной и кассационной инстанций	Конституционный закон о внесении изменений в Конституционный закон "О судебной системе и статусе судей" Закон о внесении изменений в Закон "О Высшем Судебном Совете" подпункт 1 пункт 4 статьи 18	Разработать проект НПА				ВС, Академия правосудия, Департамент	Председатель Верховного Суда	Противооостояние со стороны судейского сообщества	3 дня	Асанов Ж.К., Шарипов Н.К., Кененбаев Е.А., Жуламанов Б.А., Каудиров Т.Е., Курмантаева Л.С., сотрудники аппарата ВСС, МНЗ, МО, Канцелярии Премьер-Министра, аппаратов Сента и Мажилиса Парламента
				Утвердить на Ученом совете проекта НПА				3 дня				
				Утвердить и согласовать проект НПА				7 дней				
				Формировать состав рабочей группы по разработке законопроекта				3-5 дней				
				Вынести распоряжение о создании рабочей группы				2-3 дня				
				Обсудить в рабочей группе вопросы, касающиеся разработки законопроекта				5-10 дней				
				Подготовить концепцию законопроекта				10-15 дней				
				Направить концепцию законопроекта в МЮ				1-2 дня				
				Утвердить концепцию на межведомственной комиссии (МЮ)				10-15 дней				
				Подготовить законопроект				10-15 дней				
1.1.2. Высокий уровень подготовки кандидатов	1.1.2.1. Программа обучения в Академии	Концепция модернизации Академии	Изменить состав, компетенцию структурных подразделений Академии правосудия и ее коллегиальных органов				Верховный Суд, Департамент,	Председатель Верховного Суда,		120 дней	Асанов Ж.К., Шарипов Н.К.,	

# Что мешает судье быть безупречным?

Недостаточный профессионализм

- слабая подготовка кадров Академией правосудия
- ограниченная конкуренция для «входа» в систему
- непрозрачный отбор и продвижение

Недостаточно высокие морально-этические качества

- неединообразное применение Кодекса судейской этики

Факторы, влияющие на независимость

- дискреционные полномочия председателей судов
- несовершенная дисциплинарная практика и оценка профессиональной деятельности
- слабые социальные гарантии

# Как результат:

- лишь **45%** лиц, окончивших Академию, становились судьями
- в систему попадали «случайные» люди
- **40%** судей райсудов и **80%** кандидатов в судьи составляли бывшие секретари судебных заседаний
- **80%** всех судей – судьи райсудов не участвовали в судебском самоуправлении: не входили в составы пленарных заседаний
- наметился отток квалифицированных кадров из системы:  
за 2015-2017 годы по собственному желанию ушли около **150** судей
- свыше **30** судей ушли в отставку до достижения пенсионного возраста

# ЧТО СДЕЛАНО В РАМКАХ ПРОЕКТА

## Подготовка судей

### Было:

- упрощенный «вход» в Академию
- «излишние» стандарты МОН
- изучение обязательных дисциплин, не востребованных судейской профессией

### Сегодня:

- усложненный экзамен: эссе, кейсы, интервью
- Академия выведена из-под контроля МОН
- самостоятельность при формировании учебных программ
- фокус на получение специальных знаний для работы судьей

# ЧТО СДЕЛАНО В РАМКАХ ПРОЕКТА

## Отбор судей

### Было:

- упрощенный квалэкзамен:  
тест на знание 6 законов в ВСС  
устный экзамен по билетам
- узкий вход в профессию:  
5 лет юр.стажа для секрет. с/з и  
10 лет для других юристов
- для работы судьей облсуда  
обязательно 5 лет стажа в райсуде
- для работы судьей ВС  
обязательно 5 лет стажа в облсуде

### Сегодня:

- сложный экзамен: новый психотест  
тест на знание 11 законов в АДГС  
письменное эссе, практические кейсы
- расширен «вход» в профессию :  
5 лет юр. стажа для всех
- дополнительно: для работы судьей  
облсуда – 15 лет юр. стажа для юристов  
без обязательного судейского стажа
- дополнительно: судьей ВС – по  
представлению Президента без  
обязательного судейского стажа

# ЧТО СДЕЛАНО В РАМКАХ ПРОЕКТА

## Конкурсные процедуры

### Было:

- формально: отсутствие каких-либо критериев
- непрозрачный механизм: заседания ВСС – без конкурсантов
- несвоевременная и неполная публикация итогов конкурса
- председатели коллегий облсудов – по представлению ПВС

### Сегодня:

- цифровые и оценочные критерии
- интервью со всеми конкурсантами по ВКС
- оперативная и полная публикация итогов конкурса
- председатели коллегий облсудов - по конкурсу
- второй этап конкурса – в случае не заполнения вакансий

# ЧТО СДЕЛАНО В РАМКАХ ПРОЕКТА

## Стандарты поведения судей

### Было:

- неединообразная практика применения Кодекса судейской этики
- неинформированность судей о практике работы комиссий по судейской этике

### Сегодня:

- разработан проект Комментария к Кодексу судейской этики, по которому получены заключения ОБСЕ и ПРООН
- практика работы комиссий по судейской этике доводится до сведения судей 2 раза в год

# ЧТО СДЕЛАНО В РАМКАХ ПРОЕКТА

## Гарантии независимости судей

### Было:

- президиумы пленарных заседаний
- в судебном самоуправлении не участвуют судьи райсудов
- неограниченный срок пребывания в должности председателей судов
- Судебное жюри возбуждает и рассматривает дисциплинарное дело
- несовершенная оценка профессиональной деятельности
- низкая зарплата

### Сегодня:

- президиумы исключены
- расширенные пленарные заседания облсудов (с участием всех судей райсудов) и ВС (с участием представителей регионов)
- запрет на занятие должности председателей более 2-х раз
- исключена стадия возбуждения и Судебное жюри передано в ВСС
- Комиссия по качеству правосудия при ВС
- дифференцированно увеличена зарплата

# СРЕДНЕСТАТИСТИЧЕСКИЕ ПОРТРЕТЫ СУДЕЙ

## Среднестатистический портрет судьи РАЙОННОГО СУДА Республики Казахстан

мужчина 42 лет,  
казах

судейский стаж – 8  
лет

в 34 года  
стал судьей

нагрузка - 147 дел  
и материалов  
в месяц



выпускник  
местного ВУЗа

## Среднестатистический портрет судьи ОБЛАСТНОГО СУДА Республики Казахстан:

мужчина 54 лет,  
казах

судейский стаж -  
19 лет

в 37 лет стал  
судьей облсуда

нагрузка - 19 дел и  
материалов  
в месяц



выпускник  
местного ВУЗа или  
КазНУ

зарплата –  
400 000 тенге  
в месяц

## Среднестатистический портрет судьи ВЕРХОВНОГО СУДА Республики Казахстан:

мужчина 53 лет,  
казах

судейский стаж -  
23 года

в 47 лет стал  
судьей ВС

нагрузка – 3,5 дела  
и 32 ходатайства  
в месяц

Мед-  
обслуживание

Служебное  
авто

зарплата -  
965 000 тенге  
в месяц

женат,  
воспитывает  
2 детей

владеет  
государственным и  
русским языками



выпускник КазНУ  
им. аль-Фараби

пришел в суд из  
прокуратуры,  
правоохр. и др.  
госорганов

прежнее место  
работы – обл. суд

5 ноября 2018 г.  
г. Астана

Уважаемый господин Посол!

От имени Верховного Суда Республики Казахстан и от себя лично свидетельствую Вам глубокое уважение и имею честь сообщить следующее.

В ноябре 2016 года на VII Съезде судей Республики Казахстан принят новый Кодекс судейской этики.

В настоящее время в целях реализации государственных программных документов продолжена работа по дальнейшей модернизации судебной системы. В Верховном Суде внедрены элементы проектного управления, позволившие глубже проанализировать имеющиеся проблемы и представить пути их решения.

Одним из таких шагов является разработка Комментария к Кодексу судейской этики.

Высоко оценивая наше взаимодействие по самым актуальным и востребованным правовым темам, предлагаем продолжить диалог в области верховенства права.

В этой связи, будем признательны за проведение экспертного анализа проекта указанного Комментария.

Убежден, что успешное сотрудничество между Верховным Судом и Офисом программ ОБСЕ будет и впредь неуклонно развиваться.

С уважением,

 **Жакип Асанов**

г-ну Дьердю САБО  
Главе Офиса программ ОБСЕ

# ПРОЕКТ КОММЕНТАРИЯ К КОДЕКСУ СУДЕЙСКОЙ ЭТИКИ



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ БДИПЧ ОБСЕ В ОТНОШЕНИИ КОММЕНТАРИЯ К КОДЕКСУ СУДЕЙСКОЙ ЭТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

на основе неофициального английского перевода Комментария к Кодексу судейской этики, осуществленного по заказу Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

*Комментарий подготовлен г-жей Элис Талик, экспертом по международному праву в области прав человека, при участии проф. Кароли Барда, руководителем Программы в области прав человека Факультета права Центрально-Европейского университета (Будапешт, Венгрия), и г-ра Гаррета Нилса, лектора Юридического факультета Букваремского университета Ватли (Бразилия)*

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека  
Адрес: Улица Млодова 10 PL-00-251 Варшава тел. +48 22 520 06 00 факс +48 22 520 0605



# ИНТЕРВЬЮ С КАНДИДАТАМИ В СУДЬИ



# РЕЗУЛЬТАТЫ НА СЕГОДНЯ

(в цифрах)

- **введены жёсткие фильтры отбора. Слабым дорога закрыта:**  
если раньше квалэкзамен успешно сдавали **25%**, то теперь **5%**
- **остановлен отток из системы квалифицированных кадров:**  
если в 2016 г. по собственному желанию ушли **49** судей, в 2017 – **67**,  
в 2018 – **19**, а в 2019 – **9** судей
- **более, чем в 3 раза стало больше желающих стать судьей:**  
если в 2017 году в одном конкурсе впервые принимали участие **50**  
кандидатов, в 2018 году – **70**, в 2019 году – **130**, то в 2020 году – **190**  
если в 2018 году из правоохранительных и госорганов, частных  
сфер участвовали в конкурсе **25** кандидатов, в 2019 – **45**, то в 2020 – **60**

# РЕЗУЛЬТАТЫ НА СЕГОДНЯ

(в цифрах)

- **зарплата судей местных судов повышена от 100% до 250%**  
в зависимости от специализации и стажа
- **введена новая система оценки профдеятельности судей**  
за 2019-2020 годы оценена работа свыше **600** судей, из них:
  - **569** признаны соответствующими должности судьи
  - **32** рекомендованы для перевода в другой суд с меньшей нагрузкой
  - **18** признаны не соответствующими должности судьи

# РЕЗУЛЬТАТЫ НА СЕГОДНЯ

(в цифрах)

- в 2020 году независимым Исследовательским центром «САНДЖ» проведено исследование уровня доверия населения к судебной системе РК%:
  - ✓ более **53,2%** населения оценивают на **5** и **4** балла  
*(оценивается как достаточно высокое)*
  - ✓ вырос уровень доверия к судам в течение 2018-2020 годов:  
*если к 2018 году – **2,89** балла, то в 2020 году – **3,2** балла*

# Глобальный индекс конкурентоспособности

критерий «Судебная независимость»

