

ISSN 1994-2370

Халықаралық ғылыми-малдау журналы
International scientific-analytical journal
Международный научно-аналитический журнал

3(66), 2018



МЕМЛЕКЕТТИК

БАСКАРУ
ЖӘНЕ
ҚЫЗМЕТ

Public administration and civil service
Государственное управление и государственная служба



«МЕМЛЕКЕТТИК БАСҚАРУ
ЖӘНЕ МЕМЛЕКЕТТИК ҚЫЗМЕТ»
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ТАЛДАУ
ЖУРНАЛЫ
№ 3(66), 2018

Меншік иесі және шығарушы:
«Қазақстан Республикасы
Президентінің жаһындағы Мемлекеттік
басқару академиясы» РМҚҚ

Бас редактор: Ф.Н. Жақыпова
Жаупты редактор: А.Б. Кешербаева

Редакция кеңесі:
А.Ж. Шпекбаев
Кондри Стивен (АҚШ),
А.А. Марголин (Ресей),
А.Т. Насыров (Қырғыз
Республикасы),
Онур Ендер Аслан (Түркия),
Е.Л. Тогжанов

Редакция алқасы:

Р.С. Апергенова
А.К. Аронов
З.Қ. Атаханова
Ж.А. Бекмұраева
Л.Н. Бурлаков
Л.О. Дөмушкина
РТ. Дуламбасова
Б.Ж. Жаубасов
С.Ә. Жұмабаев
Г.Ә. Жұнусбекова
М. Мәйілшәріп

Редактор-корректорлар:
А. Шаншарбаева
Ж. Ускенбаева

Есепке кою туралы 24.03.2017 ж. № 16411-Ж
куәлікті Қазақстан Республикасы Ақпарат
жөне коммуникация министрлігі берген.
Алғашқы есепке кою көзіндегі нөмірі
Мен мерзімі № 2848-Ж, 25.04.02 ж.

Журнал саяси ғылымдар бойынша
диссертациялардың негізгі нәтижелерін
жариялау үшін ұсынылатын ғылыми
басылымдардың тізбесіне енгізілді
(КР БГМ Білім және ғылым саласындағы
бақылау комитетті тәрағасының 2013 жылғы
5 шілдедегі № 1033 бүйрүгі).

Мекенжайы: Қазақстан Республикасы
010000, Астана қ., Абай даңғылы, 33 А
Тел.: 8 (7172) 75-33-32
e-mail: journal@apa.kz

Мақаланы қайта басу, микрофильм жасау
және басқа да көшіру қезінде міндетті түрде
журналға сілтеме жасалуы тиіс.
Редакция алқасының пікір авторлардың
көзқарасымен сәйкес келмеуі мүмкін.

INTERNATIONAL SCIENTIFIC-ANALYTICAL
JOURNAL «PUBLIC ADMINISTRATION
AND CIVIL SERVICE»
№ 3(66), 2018

Owned and published by
RSE «Academy of Public
Administration under
the President of Kazakhstan»

Editor-in-chief: F. Zhakypova
Executive editor: A. Kosherbayeva

Editorial advisory board:
A. Shpekbaev
Stephen E. Condrey (USA),
A. Margolin (Russia),
A. Nassyrov (Kyrgyz Republic),
Onur Ender Aslan (Turkey),
Y. Tugzhanov

Editorial board:
R. Apergenova
A. Aronov
Z. Atakhanova
Zh. Bekmurzayeva
L. Burlakov
L. Dymushkina
R. Dulambayeva
B. Zhaubassov
S. Jumabayev
G. Junusbekova
M. Maulsharif

Copyeditors:
Shansharbayeva A.
Uskenbayeva Zh.

Registration number: № 16411-Ж.
Date of issue: March 24, 2017. Issuing authority:
Ministry of information and communication of the
republic Kazakhstan. Date and number of the
first-time registration: № 2848-Ж / April 25, 2002

Journal is included in the list of scientific
publications recommended for publishing
the main findings of theses on political sciences
(Order by the Chairman of the Committee
for control in education and science of
the Ministry of Education and Science of RK,
№ 1033 dated July 5, 2013).

Address: 33 A, Abay ave., Astana
Republic of Kazakhstan, 010000
Phone: 8 (7172) 75-33-32
e-mail: journal@apa.kz

References to the journal are mandatory in cases
of reprinting, microfilming and other forms of
copying the journal articles. The opinion of the
Editorial Board of the journal may not coincide
with the point of view of the authors of the
articles.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНО-
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
«ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА»
№ 3(66), 2018

Собственник и издатель:
РГКП «Академия государственного
управления при Президенте
Республики Казахстан»

Главный редактор: Жакыпова Ф.Н.
Ответственный редактор: Кошербаева А.Б.

Редакционный совет:
Шпекбаев А.Ж.
Кондри Стивен (США),
Марголин А.А. (Россия),
Насыров А.Т. (Кыргызская
Республика),
Онур Ендер Аслан (Турция),
Тугжанов Е.Л.

Редакционная коллегия:
Апергенова Р.С.
Аронов А.К.
Атаханова З.К.
Бекмұраева Ж.А.
Бурлаков Л.Н.
Дөмушкина Л.О.
Дуламбасова Р.Т.
Жаубасов Б.Ж.
Джумабаев С.А.
Джунусбекова Г.А.
Маульшариф М.

Редакторы - корректоры:
Шаншарбаева А.
Ускенбаева Ж.

Свидетельство о постановке на учет
№ 16411-Ж от 24.03.2017 г. выдано
Министерством информации и коммуникаций
Республики Казахстан. Дата и номер первичной
постановки на учет № 2848-Ж от 25.04.02 г.

Журнал включен в Перечень научных
изданий, рекомендуемых для публикаций
основных результатов докторских и
кандидатских диссертаций по
политическим наукам (Приказ Комитета по
контролю в сфере образования и науки
МОН РК № 1033 от 5 июля 2013 года).

Адрес: Республика Казахстан
010000, г. Астана, пр. Абая, 33 А
Тел.: 8 (7172) 75-33-32
e-mail: journal@apa.kz

При любых формах копирования статей
ссылка на журнал обязательна.
Мнение редакционной коллегии
журнала может не совпадать
с точкой зрения авторов статей.

МАЗМҰНЫ

Б. БОКАЕВ, Е. ОСПАНОВ

Қазақстан Республикасындағы миграциялық процестерді мемлекеттік реттеу:
мүмкіндіктер мен тәуекелдер 2

М. НАСИМОВ

Заманауи қоғамдағы адами капиталдың дамуы..... 13

Р. ЕСБЕРГЕН

Қазақстан Республикасында көсіби мемлекеттік аппарат қалыптастыру ерекшеліктері..... 23

А. САЛПЕКОВ

Азаматтық процестегі судьяның құқықтық мәртебесі түсінігі мен мазмұны..... 32

С. ДОНЦОВ

Заманауи қаланы басқарудың кешенді тәсілі..... 36

А. ТУЛЕМБАЕВ, К. ОМАРОВ, Ж. МҰХАМЕДЖАНОВ, Д. СЕЙДАЛИЕВА

Қазақстан Республикасының қорғаныс өнеркәсібі кешені холдингінің инновациялық потенциалын дамыту..... 49

Т. ҚАУДЫРОВ

Тергеу судьялары қызметіндегі құқық қолдану практикасының өзекті трендтері..... 59

CONTENT

В. БОКАЕВ, Е. ОСПАНОВ

State regulation of migration processes in the Republic of Kazakhstan: challenges and risks..... 2

M. NASIMOV

The development of human capital in modern society..... 13

R. YESBERGEN

Formation of the professional state apparatus in the Republic of Kazakhstan..... 23

A. SALPEKOV

The concept and content of the legal status of a judge in a civil proceedings..... 32

S. DONTSOV

Comprehensive approach to modern urban management..... 36

A. TULEMBAYEV, K. OMAROV, ZH. MUKHAMEDZHANOV, D. SEIDALIEVA

Development of innovative potential of the defense industrial holding of the Republic of Kazakhstan..... 49

T. KAUDYROV

Compliance practice contemporary trends in the work of investigating judges..... 59

СОДЕРЖАНИЕ

БОКАЕВ Б., ОСПАНОВ Е.

Государственное регулирование миграционных процессов в Республике Казахстан:
вызовы и риски 2

НАСИМОВ М.

Развитие человеческого капитала в современном обществе..... 13

ЕСБЕРГЕН Р.

Особенности формирования профессионального государственного аппарата в
Республике Казахстан..... 23

САЛПЕКОВ А.

Понятие и содержание правового статуса судьи в гражданском процессе..... 32

ДОНЦОВ С.

Комплексный подход к управлению современным городом..... 36

ТУЛЕМБАЕВ А., ОМАРОВ К., МҰХАМЕДЖАНОВ Ж., СЕЙДАЛИЕВА Д.

Развитие инновационного потенциала холдинга оборонно-промышленного комплекса
Республики Казахстан..... 49

ҚАУДЫРОВ Т.

Актуальные тренды правоприменительной практики в деятельности следственных судей..... 59

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ВЫЗОВЫ И РИСКИ

Аннотация. В данной статье рассматривается государственное регулирование миграционных процессов в Республике Казахстан, дается оценка текущим тенденциям в миграционной политике страны с учетом глобальных вызовов, а также исследуется интеллектуальная миграция населения. На основе проведенного анализа стратегических и программных документов, нормативных правовых актов, результатов экспертного интервью и анкетирования выработаны рекомендации по модернизации миграционной политики с учетом развития интеллектуального потенциала страны.

Статья подготовлена в рамках грантового финансирования научных исследований Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2018–2020 гг. по проекту № АР05136246 «Модернизация миграционной политики Республики Казахстан в контексте развития интеллектуального потенциала страны».

Ключевые слова: миграционная политика, государственное управление.

Андрата. Мақалада Қазақстан Республикасындағы көші-қон процестерінің мемлекеттік реттелеу қарастырылған, көші-қон саясатындағы жаһандық сын-тегуріндерді есепке ала отырып, ағымдық үрдістерге баға беріледі, сондай-ақ халықтың зияткерлік миграциясы зерттеледі. Стратегиялық және бағдарламалық құжаттардың, нормативтік құқықтық актілердің жүргізілген талдауы, сараптамалық сұхбат пен сауалнама нәтижелері негізінде көші-қон саясатын жаңғыру бойынша елдің зияткерлік әлеуетінің дамуын ескере отырып, ұсынымдар әзірленді.

Мақала 2018–2020 жылдарға арналған Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігінің ғылыми зерттеулердің гранттық қаржыландыру шенберіндегі № АР05136246 «Зияткерлік әлеуетті дамытудың контекстінде Қазақстаның көші-қон саясатын жаңғыру» жобасы бойынша даярланды.

Тірек сездер: көші-қон саясаты, мемлекеттік басқару.

Abstract. This article being considered the state regulation of migration processes in the Republic of Kazakhstan, assesses the current trends in the country's migration policy, taking into account global challenges, and explores the intellectual migration of the population. Based on the analysis of strategic and program documents, normative legal acts, the results of expert interviews and questionnaires, recommendations on the modernization of migration policy were developed taking into account the development of the country's intellectual potential.

The article was prepared within the framework of the grant financing of scientific research of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan for 2018–2020 project №AR05136246 «Modernization of the migration policy of the Republic of Kazakhstan in the context of the development of the intellectual potential of the country».

Keywords: migration policy, public administration.

БОКАЕВ Б.Н.	PhD, профессор, директор Национальной школы государственной политики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан
ОСПАНОВ Е.А.	магистрант Национальной школы государственной политики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

В эпоху глобализации миграция стала естественным процессом, которому способствует и современная развитая транспортная система и развитие новых точек экономического роста.

На сегодняшний день межстрановая миграция достигла предельного масштаба: 150 млн. человек (более 2% населения планеты) живут за пределами своего государства. За последние 40 лет численность эмигрантов возросла в два раза, чему способствовал быстрый рост населения Третьего мира. Согласно статистическим данным, всего 15% из 6 млрд. жителей Земли сосредоточено в 22 богатейших странах [1]. Среди причин

миграции выделяются: экономические (хорошая зарплата), социальные (качественное образование, высокое социальное обеспечение) и политические факторы.

В мире самые большие миграционные потоки направлены из развивающихся стран в развитые. Как показывает практика, в развитых странах «чистая миграция» зачастую составляет положительное значение. Исследователи связывают это с формированием новых точек экономического роста, движением рабочей силы в промышленно развитые, мировые торговые центры, крупные города.

Различают различные типы миграции, которые классифицируются по формам, причинам, стадиям.

Так, согласно классификации ООН, существуют следующие виды внешней миграции.

1. Безвозвратная - миграция на постоянное место жительства. Этот вид миграции разрешен лишь в нескольких странах: США, Канаде, Австралии, Германии, Израиле и др. при определенных условиях.

2. Сезонная - временными или сезонными мигрантами являются лица, прибывшие в страну въезда для того, чтобы найти оплачиваемую работу на срок менее года.

3. Маятниковая - «челночная» миграция. Мигрантов называют «фронтальерами». Рабочие-фронтальеры - мигранты, ежедневно пересекающие границу, чтобы работать в соседнем государстве.

4. Вынужденная миграция. Хотя вынужденная миграция населения и вызывается внеэкономическими причинами, она тоже ведет к перераспределению трудовых ресурсов между странами, что оказывает влияние на развитие экономики как стран эмиграции, так и стран иммиграции [2].

Понятие миграционной политики имеет разную коннотацию и охватывает различные области, такие как рынок труда, интеграцию, предоставление гуманитарного или политического убежища, нелегальную миграцию и т.д. [3].

В целом, согласно теории и исследованиям ученых, государственная политика является руководством к действию или системой действий для государственных органов исполнительной власти по какому-либо направлению. Это преобразование политических целей в государственные программы и практические действия по достижению соответствующих результатов. Реализация государственной политики - планомерный процесс использования органами государственной власти имеющихся ресурсов для достижения поставленных целей. Мониторинг государственной политики - процесс регулярного сбора и анализа информации

о ходе реализации политики. Результаты мониторинга помогают уполномоченным органам в принятии решений о будущем политики или программы. Координация политики - применяемые для достижения поставленных целей механизмы и методы согласования действий организационных структур и индивидов, участвующих в политическом цикле. Координация также осуществляется на всех этапах политического цикла. Все эти процессы обязательны к соблюдению и должны осуществляться планомерно [4].

Согласно действующему законодательству Республики Казахстан, разработка основных направлений государственной политики в области миграции населения и организация ее осуществления является компетенцией Правительства Республики Казахстан; государственную политику в области миграции населения реализуют местные исполнительные органы [5].

Основным документом в области миграции является Закон Республики Казахстан «О миграции населения», согласно которому государственная политика в области миграции населения основывается на признании и гарантировании прав и свобод мигрантов в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами и международными договорами, защите национальных интересов и обеспечении национальной безопасности, сочетании интересов личности, общества и государства, прозрачности регулирования миграционных процессов, дифференциированном подходе государства к регулированию различных видов иммиграции [5].

Анализ взаимодействия и государственного управления миграционными процессами в стране показал следующее.

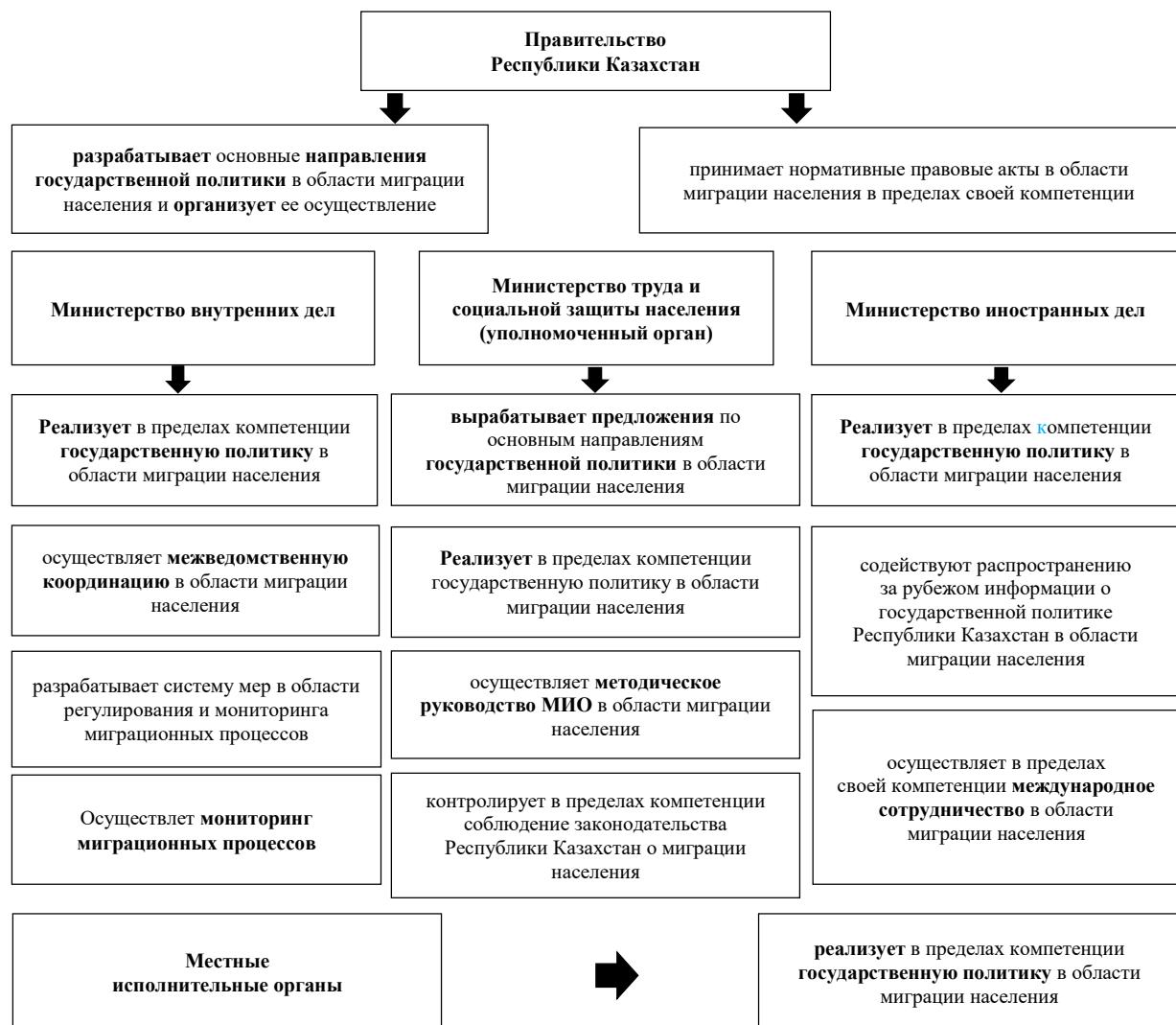
Согласно приведенной схеме определен уполномоченный орган по вопросам миграции населения, осуществляющий в пределах своей компетенции руководство в области миграции населения, регулирование миграционных процессов, координацию работы и реализацию государственной

политики в области миграции населения [5].

Основными компетенциями данного органа являются: выработка предложений по основным направлениям государственной политики в области миграции населения, реализация в пределах компетенции государственной политики в области миграции населения, определение порядка и мониторинг реализации региональной квоты приема оралманов и переселенцев,

распределение квоты на привлечение иностранной рабочей силы между областями, городами республиканского значения, столицей, формирование централизованной базы данных иностранных работников, создание информационной системы «Иностранная рабочая сила» и обеспечение их взаимодействия с информационными системами соответствующих уполномоченных государственных органов; обеспечение социальной защиты

Рисунок 1. Схема управления миграционными процессами в Республике Казахстан



(Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года №477-IV, разработано автором)

мигрантов в соответствии с законодательством Республики Казахстан, осуществление в пределах своей компетенции мониторинга миграционных процессов, определение порядка присвоения или продления

статуса оралмана, формирование единой базы данных трудовых мигрантов и этнических казахов и обеспечение взаимодействия с соответствующими информационными системами органов внутренних дел, органа национальной

безопасности, Министерства иностранных дел Республики Казахстан.

Согласно положению Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан ведомство является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в социально-трудовой сфере, а также в области миграции, функции Министерства коррелируют с вышестоящим законодательством [6].

Основной компетенцией органов внутренних дел является реализация в пределах полномочий государственной политики в области миграции населения, осуществление учета и регистрации иностранцев и лиц без гражданства, межведомственная координация в области миграции населения, мониторинг миграционных процессов, разработка системы мер в области регулирования и мониторинга миграционных процессов [5]. В положении Министерства внутренних дел Республики Казахстан отражены функции обеспечения реализации государственной политики в области гражданства, миграции населения и беженцев, осуществления межведомственной координации в сфере миграции населения, мониторинг, анализ и прогнозирование миграционных процессов, разработка системы мер в области регулирования миграционных процессов [7].

Основной функцией Министерства иностранных дел Республики Казахстан в части реализации миграционной политики является осуществление международного сотрудничество в области миграции населения [8]. Таким образом, Министерство иностранных дел Республики Казахстан ведет свою планомерную работу в части создания условий, как для граждан Казахстана, так и иностранных граждан, расширения списка стран безвизового режима.

Однако, несмотря на компетенции, прописанные в Законе Республики Казахстан «О миграции населения», в положении Министерства иностранных дел Республики Казахстан нет корреляции с вышестоящими законодательными актами, отсутствуют цели, задачи и

функции, связанные с миграцией населения [5].

Также в Казахстане действует ряд нормативных правовых актов, регулирующих миграционную политику, которая также отражена и в стратегических документах. Так, в Послании Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства», одним из десяти глобальных вызовов XXI века определен глобальный демографический дисбаланс. Основными задачами данного раздела являются снижение миграционного давления в отдельных регионах Казахстана, где незаконные трудовые мигранты дестабилизируют местные рынки труда, и трудовая иммиграция за рубеж. Послание подчеркивает необходимость создания благоприятных условий для отечественных квалифицированных кадров для недопущения чрезмерного оттока на зарубежные рынки труда [9].

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года, который является среднесрочным планом развития по реализации долгосрочной стратегии «Казахстан-2050», описана региональная политика управления внутренней миграцией [10]. В частности, в данном стратегическом документе был сделан упор на упрощение процедур миграционного контроля и оформления виз для привлечения компетентных и востребованных человеческих ресурсов в целях улучшения инвестиционного климата. Таким образом, мы видим, что в данных стратегических документах поставлены соответствующие задачи, но без четких индикаторов.

Анализ стратегических документов показывает, что нет корреляции и в отраслевых государственных программах. К примеру, в Государственной программе развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы отсутствуют понятие миграции, интеллектуальной миграции, и тем более механизмы государственной политики [11].

На фоне действия нормативных правовых актов, анализ последних официальных статистических данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан по миграции населения в Республике Казахстан показал следующую картину.

За период с 2015 по 2017 годы чистая миграция составила от – 13 466 до – 22 130 человек соответственно. На основе статистической информации и проведенных интервью, можно предположить, что отрицательное сальдо миграционных процессов в стране характеризуется следующими причинами: учебная деятельность, в том числе в рамках Государственной программы «Болашак»; безвизовый режим посещения 28 стран [12]; смена места жительства в связи с трудовой деятельностью.

Таблица 1. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы [13]

Критерии	2015			2016			2017		
	прибыло	выбыло	сальдо	прибыло	выбыло	сальдо	прибыло	выбыло	сальдо
Внешняя миграция	16 581	30 047	- 13 466	13 755	34 900	- 21 145	15 595	37 725	- 22 130
Внутренняя миграция	455 451	455 451	0	616 894	616 894	0	930 820	930 820	0
Всего	472 032	485 498	-13 466	630 649	651 794	-21 145	946 415	968 545	-22 130

Из приведенных выше данных следует, что количество выбывших из Казахстана возросло в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 4853 человек или на 15,8%, а в 2017 году на 2825 человек или на 8% больше, чем в 2016 году. При этом, показатель «чистой

миграции» (отрицательный) увеличился в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 7679 человек, в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 985 человек, или на 57 и 4,7% соответственно.

По возрастным группам ситуация выглядит следующим образом.

Таблица 2. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы по возрастным категориям [13]

Возраст	2015			2016			2017			чел.	
	Сальдо внешней миграции			Сальдо миграции			Сальдо миграции				
	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны		
Всего	-13466	-13026	-440	-21 145	-20 594	-551	-22 130	-22 426	296		
0 – 15	-4177	-3758	-419	-6 832	-6 164	-668	-7 544	-6 972	-572		
16 - 62(57)	-8208	-8265	57	-12 978	-13 081	103	-13 523	-14 357	834		
63(58) & +	-1081	-1003	-78	-1 335	-1 349	14	-1 063	-1 097	34		

Из данной таблицы следует, что из общего количества «чистой миграции» заметно превалирует трудоспособное население (от 16 до 62 лет (57), удельный вес которого колеблется на отметке 61%.

В 2016 году рост составил по сравнению с 2015 годом на 4770 человек или на 58,1%, а в 2017 году на 545 человек или на 4,2% больше, чем в 2016 году.

Также из приведенной таблицы видно, что основная доля трудоспособного населения «выбыла» в страны СНГ, показатель которой также возрастает на 58,3% в 2016 году, чем в 2015 году и на 9,8% в 2017 году по сравнению с 2016 годом.

Этнический состав миграционного потока.

Таблица 3. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы по этническим группам [13]

Национальность	2015			2016			2017		
	Сальдо внешней миграции			Сальдо миграции			Сальдо миграции		
	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны
Всего	-13466	-13026	-440	-21 145	-20 594	-551	-22 130	-22 426	296
Русские	-18374	-17494	-880	-22 004	-20 998	-1 006	-23 956	-22 893	-1 063
Немцы	-2101	-1023	-1078	-2794	-1380	-1414	-2 969	-1 329	-1 640
Украинцы	-1704	-1542	-162	-1 967	-1 834	-133	-2 097	-1 960	-137
Татары	-470	-425	-45	-698	-633	-65	-757	-694	-63

В приведенной таблице указаны основные национальности, заметно превалирующие в потоке миграции в 2015-2017 годах.

Количество русских возросло в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 19,8%, а в 2017 году на 30,4% больше, чем в 2016 году.

Количество немцев возросло в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 33%, а в 2017 году на 6,3% больше, чем в 2016 году.

Количество украинцев возросло в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 15,4%, а в 2017 году на 6,6% больше, чем в 2016 году.

Также возрастает и количество татар в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 48,5%, а в 2017 году на 8,5% больше, чем в 2016 году.

При этом, из таблицы видно, что предпочтаемым местом эмиграции для данных национальностей являются страны СНГ.

Таблица 4. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы по регионам [13]

Регионы	2015			2016			2017		
	Сальдо внешней миграции			Сальдо миграции			Сальдо миграции		
	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны
Казахстан	-13466	-13026	-440	-21 145	-20 594	-551	-22 130	-22 426	296
Акмолинская обл.	-1050	-1468	418	-1 593	-1 711	118	-2 231	-1 964	-267
Актюбинская обл.	-606	-538	-68	-713	-663	-50	-1 071	-984	-87
Алматинская обл.	1833	1402	431	2 210	818	1 392	3 753	1 187	2 566
Атырауская обл.	219	166	53	238	204	34	185	155	30
Западно-Казахстанская обл.	-731	-715	-16	-526	-503	-23	-786	-781	-5
Жамбылская обл.	-434	-389	-45	-626	-536	-90	-479	-389	-90
Карагандинская обл.	-3874	-3322	-552	-5 483	-4 821	-662	-5 571	-4 806	-765
Костанайская обл.	-2388	-2103	-285	-3 692	-3 278	-414	-4 169	-3 785	-384
Кызылординская обл.	-45	-47	2	-51	-44	-7	-27	-29	2
Мангистауская обл.	2791	2622	169	1 381	1 334	47	1 087	1 037	50
Южно-Казахстанская обл.	593	630	-37	501	516	-15	754	691	63
Павлодарская обл.	-2966	-2637	-329	-3 974	-3 568	-406	-3 888	-3 407	-481
Северо-Казахстанская обл.	-2099	-1895	-204	-2 533	-2 299	-234	-2 651	-2 486	-165
Восточно-Казахстанская обл.	-3511	-3519	8	-3 712	-3 769	57	-4 306	-4 321	15
г. Астана	-25	-1	-24	-636	-563	-73	-926	-861	-65
г. Алматы	-1173	-1212	39	-1 936	-1 711	-225	-1 804	-1 683	-121

В региональном разрезе страны ситуация выглядит следующим образом.

Из приведенной таблицы рассмотрим регионы в потоке миграции в 2015-2017 годах.

Количество мигрантов именно в страны СНГ заметно возрастает с каждым годом. В 2016 году по сравнению с 2015 годом данный показатель возрос 58%, а в 2017 году на 9% больше, чем в 2016 году.

«Чистая миграция» из 7 регионов республики возрастает в течение 2015-2017 гг., в частности, заметно превалируют страны СНГ. Отток людей наблюдается как раз в основном в приграничных регионах. Можно предположить, что миграционная политика репатриантов у стран СНГ более привлекательна.

Таблица 5. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы в страны СНГ [13]

	2015			2016			2017			чел.	
	Сальдо внешней миграции по странам СНГ			Сальдо внешней миграции по странам СНГ			Сальдо внешней миграции по странам СНГ				
	Беларусь	Узбеки стан	РФ	Беларусь	Узбеки стан	РФ	Беларусь	Узбеки стан	РФ		
Казахстан	-430	7228	-21777	-244	4 820	-26 554	-166	4 775	-28 528		

В приведенной таблице указана чистая миграция стран СНГ, в частности мы наблюдаем тенденцию роста выезда казахстанцев в Российскую Федерацию,

Беларусь. На фоне отрицательной «чистой миграции» в эти страны, наблюдается значительный приток граждан из Узбекистана в Казахстан.

Таблица 6. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы в разрезе специальностей [13]

Регионы	2015		2016		2017	
	Сальдо миграции		Сальдо миграции		Сальдо миграции	
	из стран СНГ	из других стран	из стран СНГ	из других стран	из стран СНГ	из других стран
Казахстан	-10630		-13734		-14781	
архитектурно-строительное	-323	8	-339	12	-408	-45
медицинское	-372	-16	-495	-41	-540	-38
педагогическое	-848	-41	-1272	-85	-1525	-108
техническое	-3285	-82	-4498	-247	-4956	-337
экономическое	-1572	-117	-2289	-152	-2588	-217
юридическое	-452	-14	-511	-56	-582	-66
сельскохозяйственное	-128	10	-186	-13	-206	-19
другие	-3173	-226	-3220	-342	-2918	-228

В указанной выше таблице приведена чистая миграция по основным специальностям, т.е. наглядно видно, что «чистая миграция» востребованных специалистов носит отрицательный характер за последние 3 года. Стоит отметить, что данный показатель носит отрицательное значение, как в страны СНГ, так и в другие страны.

Как известно, отток населения несет в себе определенные негативные последствия, которые сказываются на конкурентоспособности, экономической, социальной устойчивости государства и, в целом, на общем процессе развития страны. В этой связи особый интерес представляет изучение причин и факторов, способствующих оттоку

населения, а также миграционных настроений и устремлений населения Казахстана, что имеет особое значение в рамках реализации политики по регулированию миграционных потоков и выработки контрмер внешней миграции.

Из приведенных выше данных можно сделать вывод, что на сегодняшний день Казахстан очень слабо участвует как страна-реципиент (принимающая сторона) в процессе международной интеллектуальной миграции. Стоит отметить, что в Республике Казахстан принята Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы. Данный документ содержит ряд новых подходов, которые должны помочь государственной власти разработать и

внедрить более эффективную миграционную политику, отвечающую текущим потребностям страны в дополнительной рабочей силе.

В рамках исследования рассматриваемой тематики также были проведены экспертное интервью в городах Астана, Алматы, Актау, Караганда, Петропавловск, Усть-Каменогорск, Шымкент. Было интервьюировано более 140 человек – представителей системы образования, науки, государственной службы и частного сектора.

В целях достижения цели исследования в ходе опроса респондентам задавались вопросы относительно их нынешнего положения, а также планов на будущее. Как показали результаты опроса, большинство экспертов работают по своей специальности, при этом важно отметить, что также большинство связывают свое будущее с местом работы, планируя продвигаться по карьерной лестнице, в особенности можно выделить респондентов, занятых на государственной службе.

Кроме того, следует отметить положительный, патриотический настрой респондентов на будущее и свое место в нем. Так, респонденты отмечали, что видят себя руководителями, акимами и даже депутатами и сенаторами. Более того можно выделить готовность служить стране и приносить пользу обществу в качестве мотивации к труду.

Вместе с тем некоторые респонденты отметили, что работают не по специальности, но в целом, хотят развиваться в сфере своей деятельности.

Дополнительно респонденты высказывали пожелание уйти в частный бизнес и попробовать себя в качестве предпринимателей.

В целом, на основе полученных данных можно сделать вывод о том, что респонденты связывают свое будущее с Казахстаном. При этом важно отметить, что подавляющее большинство также связывают и будущее своих детей с Казахстаном, отмечая, что видят их патриотами страны и достигшими высоких успехов в различных сферах деятельности

(наука, спорт, бизнес, государственная служба).

Вместе с тем некоторые эксперты дополнительно высказывали пожелания о том, что хотели бы, чтобы их дети получили опыт обучения, проживания за рубежом, но жизнь и развитие собственных детей связывают с Казахстаном.

Относительно оценки возможностей и условия для развития ребенка мнения экспертов разделились. Одна часть высказывала удовлетворенность положением дел, выделяя государственную поддержку и инициативы в области семейной политики и в целом, развитие данной области. При этом можно выделить мнения, которые выделяли необходимость наличия финансовых средств для развития ребенка.

Вместе с тем в качестве основных сфер развития детей, которые не устраивают экспертов, были названы:

- Сфера здравоохранения, где обеспокоенность вызывает как последние изменения в сфере детского здравоохранения, так и качество обслуживания в больницах и квалификация врачей.

- Сфера образования, недовольство выражается относительно учебного процесса, что способствует формированию неравных возможностей для детей и их родителей, а также нехваткой школ и детских садов и качеством преподавания.

- Сфера досуга и дополнительного образования, где отмечалась дороговизна подобных услуг, что не каждому родителю по карману.

Дополнительно экспертами отмечалась разница между условиями и возможностями в городской местности и районах, селах.

Большинство экспертов сошлись во мнении, что в Казахстане созданы все условия для реализации желаний, главным фактором выступают стремления и готовность трудиться самих граждан.

В ходе опроса респонденты отмечали факторы, препятствующие саморазвитию казахстанцев. Эксперты выделили такие проблемные моменты как слабая доступность информации для

населения, низкая мотивация, лень граждан, низкий уровень грамотности, знаний, в частности правовой грамотности. В качестве рекомендации респонденты отметили необходимость внедрения и реализации различных мер по раскрытию и обсуждению вопросов саморазвития (обсуждения, беседы, мотивационные тренинги), а также по повышению участия населения в решении общегражданских проблем.

Касательно проблем, беспокоящих граждан, мнения разделились. Одна часть экспертов уверенно заявила, что проблем в их местности нет.

Другая же, наоборот, выделила ряд проблемных моментов. В данном ключе можно выделить несколько проблемных сфер:

- Молодежная политика, затрагивающая вопросы воспитания, занятости, досуга молодежи.

- Безопасность, подчеркивалась необходимость увеличения количества камер наблюдения.

- Языковая политика – вопросы владения населением государственным языком.

- Социальная политика, охватывающая проблемы качества образования, здравоохранения – недовольство квалификацией врачей, нехватка школ

- Экономическая политика – уровень заработанных плат, повышение цен на товары и услуги.

- Транспортная сфера – качество дорог, как внутригородских, так и межрайонных.

В ходе опроса экспертам задавался вопрос относительно возможных причин отъезда граждан за рубеж. Как показали результаты опроса, по мнению большинства респондентов, мотивы отъезда лежат в социально-экономической сфере. В частности, респондентами отмечались более высокий уровень заработной платы, лучшие социальные условия проживания и, в целом, качество жизни.

Вместе с тем экспертами также выделялись вопросы саморазвития, самореализации и поиска более качественного образования в качестве причин внешней миграции и утечки мозгов.

Стоит выделить, что отмечались и политические мотивы, выражаемые в низком уровне доверия населения властям и коррупции, а также низком уровне патриотического воспитания. Кроме того, респонденты также отмечали свободу самовыражения в качестве притягательных сторон проживания заграницей.

Несмотря на наличие негативного тренда оттока населения среди респондентов были эксперты, выражавшие положительный настрой, отмечая временность данного явления, ввиду положительных сдвигов в реформировании Казахстана.

Относительно возможности переезда за границу на работу большинство респондентов ответило положительно, однако стоит отметить, что в большей степени респонденты отклонили возможность переезда на ПМЖ, отмечая желание получить опыт и знания и по возвращении трудиться в Казахстане. В качестве дополнительного фактора также отмечалось наличие семьи и родственников в Казахстане.

На основании проведенного исследования можно выделить следующие тренды в миграционных процессах в Республике Казахстан в контексте развития интеллектуального потенциала страны:

1. Респонденты связывают свою жизнь и жизнь своих детей с Казахстаном, где основными причинами выступают патриотические чувства к Родине, желание принести пользу развитию собственной страны, а также сформировавшийся быт и стиль жизни.

2. Вместе с тем опрос показал, что среди экспертов наблюдается определенный миграционный потенциал, связанный с возможностью трудоустройства за рубежом. Однако данные миграционные устремления носят временный характер, где желание поработать за границей вызвано желанием получения ценного опыта, знаний, расширения кругозора, самореализации.

3. При этом можно выделить положительный тренд – желание казахстанцев применить полученные

знания и навыки во благо развития Казахстана.

4. Несмотря на то, что эксперты отмечают, что в Казахстане созданы все условия для реализации своих планов и желаний, а также имеется возможность трудоустройства по специальности и на высокооплачиваемую должность, основными причинами отъезда граждан за рубеж являются более достойная оплата труда, социальные условия проживания, а также возможность самореализации.

5. В данном ключе можно выделить определенные риски, связанные с выделением проблем развития регионов, среди которых можно выделить несоответствие уровня доходов и уровня развития местности, неудовлетворенность социальной сферой, уровнем безопасности, качеством инфраструктуры, что может негативно сказаться на миграционных настроениях населения, ввиду того, что данные сферы названы в качестве мотивов переезда.

6. Дополнительно можно выделить молодежь, в отношении которых респондентами высказывалась обеспокоенность, связанная с вопросами трудоустройства, качеством образования, что может способствовать оттоку молодых людей в другие страны. Кроме того, стоит отметить Северо-Казахстанскую область, где была особо отмечена данная проблема. При этом в качестве преимуществ Российской Федерации, как основной страны приема молодых людей, выступают более низкая оплата образования, лучшие условия проживания, а также имиджевая составляющая – престиж.

7. В региональном разрезе можно выделить Мангистаускую и Восточно-Казахстанскую область, где были отмечены проблемы экологии. Жители республиканских городов отметили вопросы внутренней миграции, строительства и доступности жилья, благоустройства городов. Для алматинцев также обеспокоенность вызывают природные катаклизмы.

8. По мнению респондентов, для развития экономики нашей страны важны все специальности, где важным условием выступает качественная подготовка

специалистов. Особо подчеркивалась востребованность технических, сельскохозяйственных, индустриальных и ИТ специальностей.

9. В ответах респондентов прослеживается мнение о несоответствии уровня качества образования и развития науки в Республике Казахстан современным трендам рынка труда, где отмечается низкий уровень подготовленности преподавателей как носителей знаний и применение устаревших форм обучения, недостаточный административный потенциал ВУЗов, неопытность и неподготовленность научных сотрудников к проведению исследований в современных лабораториях и др.

10. Прослеживается положительная характеристика правовой и социальной защищенности населения. Однако в качестве основных угроз выделяются: произвол, коррупция, покровительство, низкий уровень социальных выплат малообеспеченным, также неэффективность реализации государственных программ поддержки населения.

11. Неоднозначное отношение к оралманам в виду их низкой профессиональной подготовленности и преобладанию иждивенческих настроений, что с другой стороны возмещается таким положительным влиянием как культурное обогащение и восстановление утраченного культурного наследия и их высокой работоспособностью.

12. Позитивное оценивание пребывания иностранной рабочей силы в Казахстане, преимущественно высококвалифицированных специалистов как проводников новых знаний. Вместе с тем, отмечается потребность в изменении формата обмена опытом между иностранными и казахстанскими специалистами и повышения квалификации последних.

13. Повышение заработных плат и установление социальных гарантий на сегодняшний день является ключевым мотивирующим фактором для высококвалифицированных специалистов.

В эпоху Четвертой промышленной революции, в связи с быстрым темпом развития технологических инноваций, странам приходится конкурировать на мировом рынке для привлечения квалифицированных специалистов.

Таким образом, можно сделать вывод:

1. В Республике Казахстан действует обширная нормативная правовая база, регламентирующая миграционные процессы в стране, однако нет четкой стратегии и государственной политики.

2. Реализация миграционной политики – результат сложного межведомственного взаимодействия, который требует координации на должном уровне. На сегодняшний день вопросы реализации миграционной политики рассредоточены между тремя государственными органами, ответственность которых достаточно размыта, нет должного взаимодействия и координации. Нет четкого распределения полномочий и алгоритма взаимодействия от вопросов инициации государственной политики, до ее реализации и мониторинга. В перспективе,

целесообразно создать государственный орган исполнительной власти либо перераспределить полномочия так, чтобы разработкой и формированием национальной и миграционной политики, межведомственной координацией и управлением всеми миграционными процессами занимался конкретный государственный орган.

3. Политика Республики Казахстан нацелена на увеличение прироста населения путем привлечения и поддержки переселенцев и иностранных граждан и предоставлением данной категории граждан льгот и социальных гарантий.

Также необходимо должное внимание уделять и гражданам Казахстана, в частности, так называемой целевой «группе рисков», которая покидает страну в поиске «лучшей жизни».

Стоит отметить, что миграционные процессы в настоящее время – обыденное явление, когда всем гражданам предоставлены равные права реализовать себя, и Казахстан не является исключением.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Астана, 2012. Эл. ресурс: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>
2. 100 конкретных шагов Н.А. Назарбаева. Современное государство для всех. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года. Эл ресурс: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000100>
3. Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года № 416-В. Эл. ресурс: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000416>
4. Беккужин Р.Ж. Системное планирование карьерного роста государственных служащих: дисс. доктора по профилю. – Астана, 2016 – 168 с.
5. Лазаренко Д.В. Исследование мотивации впервые поступивших на государственную службу // Государственное управление и государственная служба. – № 1 (60). – 2017. – С.143-149.
6. Богдан Н.Н. Управление карьерой: учеб. пособие / Н.Н. Богдан; СибАГС. – Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2009.–144 с.
7. Кульжамбекова А.Е., Сулейменова Г.К. Система кадровой работы в государственных органах Республики Казахстан. – Астана: ТОО «Дәме», 2014. – 209 с.
8. Фрэнкин Р. Мотивация поведения: биологические, когнитивные и социальные аспекты / Р. Фрэнкин. – СПб.: Питер, 2003. – 650 с.
9. Шейн Э.Х. Организационная культура и лидерство / Пер. с англ. под ред. В.А. Спивака. – СПб: Питер, 2002. – 336 с.
10. Вырупаева Т.В. Формирование профессиональной карьеры государственных гражданских и муниципальных служащих: автореф. дисс... канд. экон. наук: 08.00.05 / Татьяна Владимировна Вырупаева. – Иркутск, 2007. – 24 с.
11. Биликтуева Е.Б. Карьерные стратегии государственных гражданских служащих: на материалах Республики Бурятия: автореф. дисс... канд. социол. наук: 22.00.08 / Евгения Баировна Биликтуева. – М., 2010. – 26 с.
12. Сидоров П.Г. Профессионально-должностное продвижение государственных служащих в органах государственной власти в аспекте социальных процессов: автореф. дисс... канд. социол. наук: 22.00.04 / Сидоров Павел Геннадьевич. – Хабаровск, 2003. – 25 с.

13. Васильева Е.А. Мотивация и удовлетворенность в системе государственной службы Республики САХА (Якутия) // Вестник Северо-Восточного федерального университета им М.К. Аммосова. Серия: Экономика. Социология. Культурология. – № 1 (01). -2016. – С.27-36.
14. Шарин В.И. Система мотивации профессиональной деятельности государственных служащих Российской Федерации // Human Progress. – 2017. – Том 3, № 4. Эл. ресурс: http://progress-human.com/images/2017/tom3_4/Sharin.pdf
15. Масальская В.С. Повышение мотивации труда государственных служащих // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – Новосибирск, 2013. – С.82-86.
16. Куйдина А.С., Шаталова О.И. Особенности мотивации и стимулирования труда государственных служащих // Материалы международной научно-практической конференции «Современные тенденции развития науки и образования». – М., 2016. – С. 123-128.
17. Ахметьянова Р.А. Развитие системы мотивации как условие карьерного роста молодых специалистов государственной гражданской службы // Материалы международной научно-практической конференции «Современный государственный гражданский и муниципальный служащий: образование, компетенции, карьера». – Уфа, 2016. – С.86-92.
18. Нурутазин М.С. Механизмы мотивации государственных служащих Республики Казахстан (региональный уровень) // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 7: Философия. Социология и социальные технологии. – 2009. – № 1 (9). – С.212-215.

ЗАМАНАУИ ҚОҒАМДАҒЫ АДАМИ КАПИТАЛДЫҢ ДАМУЫ

УДК 001.9

Андратпа. Әрбір мемлекеттің маңызды міндеттерінің бірі ретінде адами капиталды стратегиялық басқару болып саналады. Қолтеген ғалымдардың пікірінше, адами капитал – бұл интеллект, білім мен адам тәжірибесінің жинақталған құндылығы. Адами капиталдың мәні тұлға, отбасы және қоғам дамуының факторы мен мақсатында жатыр. Адами капитал әрбір мемлекеттің үлттық байлығы негіздерін құрайды. Сондықтан оның құрылымы, сапалық белгілері мен даму серпінділігі халықтар мен мемлекеттердің рухани мәдениеті мен әркениетінің үлттық даму ерекшеліктерімен тығыз байланысты. Зерттеу жұмысының мақсаты – заманауи қоғамдағы адами капиталдың дамуын анықтау. Зерттеу нысаны ретінде адами капиталдың дамуы қарастырылады. Зерттеу пәнніне заманауи қоғамдағы адами капиталдың дамуы мәселелері жатады. Берілген мақалада Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халықина жолдауларына ерекше назар аударылды.

Тірек сөздер: адами капитал, білім, Жолдау, адамзат, әлеует.

Abstract. One of the main tasks of each state is the strategic management of human capital. According to many scientists, human capital is the accumulated value of the intellect, knowledge and experience of the person. The essence of the human capital consists that it is a factor and the purpose of development of the personality, family and society. The human capital makes a basis of national wealth of each country. Therefore its structure, quality and dynamics development are caused by national peculiarities spiritual culture, civilization people and the states. The purpose of the research is to find the development of human capital in modern society. The object of research is the development of the human capital. The subject of the research is the theoretical substantiation of the study of the problems human capital development in modern society. In this article special attention is paid to the State of the Nation Address by the President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev.

Keywords: human capital, education, Address, humanity, potential.

Аннотация. Одной из главных задач каждого государства является стратегическое управление человеческим капиталом. По мнению многих ученых человеческий капитал – это накопленная ценность интеллекта, знаний и опыта человека. Сущность человеческого капитала состоит в том, что он является фактором и целью развития личности, семьи и общества. Человеческий капитал составляет основу национального богатства каждой страны. Поэтому его структура, качество и динамика развития обусловлены национальными особенностями духовной культуры и цивилизации народов и государств. Цель исследования – выяснить развитие человеческого капитала в современном обществе. Объектом исследования является развитие человеческого капитала. Предметом исследования выступает теоретическое обоснование исследования проблем развития человеческого капитала в

современном обществе. В данной статье особое внимание уделено Посланиям Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана.

Ключевые слова: человеческий капитал, образование, Послание, человечество, потенциал.

Jel код: E24, H75, J24, O15, P36.

М.Ә. НАСИМОВ

саяси ғылымдардың кандидаты, қауымдастырылған профессор, Ғылыми-зерттеу институтының директоры, «Болашақ» университеті (Қызылорда)

Кіріспе. Елдің үлттық байлығы мемлекет азаматтарының еңбегі негізінде құрылады. Ұзақмерзімді экономикалық өсімді қамтамасыз ететін үлттық байлықтың негізгі бөлшегі ретінде адами капитал саналады. Әр елдің бәсекелік қабілетінің артықшылықтары осы адами капиталдың жоғарғы сапасына байланысты. Бұғынгі таңда адами капитал тұжырымдамалары білім беру, ғылым, денсаулық сақтауды дамытуға байланысты түрлі бағдарламалар әзірлемелерін даярлаудың теориялық негізі болып табылады. Сонымен қатар, адами капитал мемлекеттің экономикасы мен әлеуметтік саясатына да ықпал жасайды.

Жалпы капитал түсінігі латынның «capitalis» сөзінен шыққан және басты, үstem, негізгі дегенді білдіреді. Бұл түсінік туралы ұғымдар өте көп және оның түрлі экономикалық міндеттеріне әртүрлі анықтамалар беріледі. Баршамызға белгілісі капитал үлттық және қоғамдық байлықтың барлық бөлшектерін қамтиды. Экономикалық құбылыс ретінде ол түрлі пішіндер иелене отырып, әрқылы қызметтер атқарады. Капитал ұғымының мәнін мына тұжырым толық айқындаиды деп ойлаймыз: «Капитал жай ғана құн емес, өздігінен өсетін құн» [1].

Адами капитал түсінігінің мәні табиғи даму мен адамзат факторлары, ресурстары, әлеуеті және зияткерлік капиталының жиынтығын құрайды. Сондықтан болар адами капитал түсінігіне барлық ғылымдар салаларының өкілдері ерекше назар аударуда. Ал әлемдік қауымдастықтағы мемлекеттердің көпшілігі капитал ішіндегі ең құнды түрі ретінде адами капитал қорын ұлғайтуға мән беріп отыр.

Әдебиеттерге шолу: Тақырып бойынша шет елдік әдебиеттердің көптігін байқауымызға болады. Мәселен, Джей Либоуицтің (Jay Liebowitz) 10 бөлімнен тұратын «Addressing the Human Capital

Crisis in the Federal Government: A Knowledge Management Perspective» [2] атты еңбегінде адами капиталдың сәтті стратегиялық әзірлемелері ұсынылады.

Британдық ғалым Джон Ингамның (JonIngham) «Strategic Human Capital Management: Creating Value through People» [3] атты еңбегі бойынша адами капиталды стратегиялық басқару (Human capital management – HCM) адами ресурстарды басқаруға (Human resource management – HRM) жай ғана бағытталған тәсілдің өлшемі емес. Ғалым бұл құбылысты ғылымға қарағанда, өнер ретінде бағалаған дұрыс деп есептейді.

Соңғы жиырма жыл қолемінде адами капитал мәселесі бойынша Ресей авторларының кең қолемдегі бірнеше еңбектері жарық көрген. Мәселен, С.А. Курганскийдің «Человеческий капитал: сущность, структура, оценка» [4] атты еңбегін ерекше атауымызға болады. Бұл еңбегінде автор адами капитал түсінігінің заманауи теорияларының мәселелері, негізгі қағидалары мен қорытындыларын қарастырады. «Адами капитал», «адами капиталды инвестициялау» секілді түсіндірмелердің түрлі әдістері сарапқа салынады.

Е.М. Самородова «Человеческий капитал: особенности функционирования, накопления, использования» [5] атты ғылыми еңбегінде адамды материалдық илілікті бір мезгілде өндіруші және тұтынушы ретінде сипаттайды.

Р.М. Нижегородцев пен С.Д. Резниктің [6] жалпы редакциясында жазылған монографиясы әлеуметтік және экономикалық жүйелердегі адами капиталды басқарудың заманауи ахуалы мен үрдістеріне арналады. Монография авторлары жоғары білім беру жүйесіндегі адами капиталды басқаруға ерекше назар аударған. Отандық зерттеушілер арасында қазақ тілінде жарық көрген Г.З. Абдрасилова, Ә.Н. Бұхаев [7], А. Жолдыбалина [8], З. Карбетова,

Ш. Карбетова, Ф. Шулленбаева [9], Ә. Кокушева [10], F.E. Керімбек, Ж.А. Дулатбекова, А.К. Керимбек [11], А. Оспанова, Қ. Болат [12], Б.Ж. Паридинова [13] еңбектері маңызды деп ойлаймыз.

Scopus мәліметтердің библиографиялық және реферативті базасының іздеу қызметін қолдану арқылы шетелдік беделді екі журналдың жарық көретіндігі анықталды. Чикағо университеті 2007 жылдан бастап «Journal of Human Capital» [14] ғылыми журналын шығарып келеді. Жылына төрт нөмір шығаратын ғылыми журналдың мақсаты білім экономикасындағы адами капитал және оның экономикалық, әлеуметтік рөлін айқындауға бағытталған. АҚШ-тың IGI Publishing халықаралық академиялық баспа компаниясы 2010 жылы «International Journal of Human Capital and Information Technology Professionals» [15] атты ғылыми журнал шығара бастады. Осы уақытқа дейін 35 саны жарық көрген халықаралық журнал адами капитал, ақпараттық технологиялар мамандарының адами ресурстарды басқару, әлеуметтану, психология, менеджмент, технология мәселелеріне байланысты пәнаралық зерттеулеріне мән береді. Журналдың тақырыптар ауқымы 16 мәселені қамтиды.

Сонымен қатар, Ресейде адами капитал мәселелеріне арналған екі журнал бар екендігін айта кеткеніміз жөн. Мәселен, 2007 жылдан бастап «Человеческий капитал» [16] көпбейінді ғылыми-тәжірибелік журналының осы уақытқа дейін 113 нөмірі жарық көрген. Білімге негізделген экономиканың дамуындағы адами капиталдың үдемелі рөліне арналған «Человеческий капитал и профессиональное образование» [17] журналын Г.В. Плеханов атындағы Ресей экономикалық университеті 2012 жылдан бері шығарып келеді. 2017 жылдың соңына дейін атапмыш журналдың 24 саны жарық көрген.

Материалдар мен әдістер. Зерттеудің әдістемелік негізін адами капитал түсінігінің пайда болуы, қалыптасуы және дамуындағы зерттеудің жалпы заңдылықтары, қағидалар, тәсілдер мен әдістер жүйелері құрайды. Соның ішінде, танымның диалектикалық әдісі

адами капитал түсінігін түрлі деңгейде қарастыруға мүмкіндік берді. Сонымен қатар, зерттеудің нәтижелерін шығару үшін контент-талдау әдісі қолданылды.

Зерттеудің әдістемелік және теориялық негізін айқындауда шетелдік, отандық ғалымдардың еңбектері, Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдаулары пайдаланылды. Ретроспективті түрғыдан талдайтын әр түрлі тұжырымдамалар және жүйелі-құрылымдық, тарихи, институционалды талдау әдістері нәтижелерге жетуге арқау болды. Зерттеудің міндеттері танымның жалпы ғылыми әдістері мен пәнаралық тәсілдерді қолдану негізінде ашылды. Түсінікті ашу үшін Scopus, Science Direct, Jstor бойынша алынған ғылыми әдебиеттерді шолу әдіс ретінде қолданылып, атапмыш еңбектердің материалдары назарға алынды. Ізденіс адами капитал кілт сөзіне сүйену арқылы жүргізілді.

Талқылау және нәтижелер. Ғылыми әдебиеттерде адами капитал көп жағдайда адам мен қоғамның қажеттіліктерін қанағаттандыруға қолданылатын білім, қабілет пен дағдылар жиынтығы ретінде айтылады. Бұл терминді алғаш рет америкалық экономист, Нобель сыйлығының 1979 жылғы иегері Теодор Шульц (Theodore Schultz) [18] қолданған. Ғалымның кейінгі еңбектері адами капиталды инвестициялау [19] мен адами ресурстарға [20] арналады.

Кейін Т.У. Шульц идеяларын америкалық экономист Гәри Беккер (Gary Becker) [21] жалғастырды. Ғалым бұл еңбегінде адами капиталға қаржы жүмсауды дәйектеді және адам мінез-құлқына экономикалық тәсілдің ықпалын тұжырымдады. Оның пікірінше, білім, медициналық қызметке шығындар және үқыптылық пен шыншылдық туралы пікірлер капитал болып табылады. Өйткені бұл қағидалар жалақыны арттырады, денсаулықты жақсартады немесе өмірді ұзартады. Бұл теориялары үшін ол 1992 жылы экономика бойынша Нобель сыйлығын иеленді.

Мирей Ларроче (Mireille Laroche), Марсель Мерет (Marcel Mérette) және Г.К. Руджери (G.C. Ruggeri) [22] адами

капиталды түа біткен қабілеттер жиынтығы (тұқымқуалаушылық), білім, жеке байланыстар, жұмыс тәжірибесі, оқыту мен әлеуметтену, ұрпақтар арасында өмір бойы білім беру дағдылары ретінде қарастырады. Түа біткен қабілеттер дағдылар иеленудің ажырамас адами әлеуеті ретінде көрініс табады. Ол адам дүниеге келгеннен бастап берілетін физикалық, зияткерлік және психологиялық мүмкіндіктер жиынтығынан тұрады. Мүмкіндіктер индивид ықыласынан тыс пайда болады және тұқым қуалаушылық, ата-аналар шешімі және кездейсоқ факторлармен айқындалады. Бұл адамдар мүмкіндіктерінің жіктелуіне әкеледі. Иеленген дағдылар көлемі ішінара түа біткен қабілеттерге тәуелді және қосымша шығындарды талап етеді. Адами капиталдың келесі ерекшеліктері көрсетіледі: адам тұлғасында жүзеге асқан сатылмайтын игіліктер; адами капиталды салыстырмалы түрде аз дәрежеде жиынтықтау: бала кезде шешімдерді атана, білім беру мекемелері қабылдайды және бұл процеске үкімет көп ықпал жасайды; түрлі әрекеттер белгілері бойынша жалпы адами капиталға бөлу.

Адами капитал жаһандану және әлемнің түрлі экономикаларындағы сұраныстар көлемінде кеңееді. Әлемнің дамыған және дамушы елдері адами капиталға ерекше мән береді. Өйткені адами капиталдың дамуы халықаралық аренага шығудың іргелі қадамдарының бірі болып табылады. Сондықтан кез келген үйім адами капитал қажеттіліктерін инвестициялау арқылы өнімділікке ықпал етеді. Адами капитал теориясының негізгі қатынастары мынадай: Ресурстар/кіріс → Білім және оқыту → Нәтижелер → → Ресурстар/кіріс → Өндірістік процестер → Табыс/шығыс → Азаматтық процестер → Тиімділік/шығыс [23]. Демек, адами капиталды дамыту барысында ресурстар кіріс қызметін атқарса, табыс пен тиімділік шығыс қызметін атқарады.

Тұрақтылықты зерттеу барысында капиталдың барлық түрлері, атап айттар болсақ, табиғи, биологиялық, әлеуметтік, технологиялық, қаржылық, мәдени капиталдың рөлі ескерілуі керек. Капиталдың барлық түрлерінің өзіндік құндылығы, тиімділігі мен қолданылуы

адамның ақыл-ой санасы, шығармашылығы мен әлеуметтік инновациялары арқылы қалыптасады. Бұл адами капитал мен әлеуметтік капиталдың алғанда ресурстардың өнімділігі мен тұрақтылығының негізгі айқындауышын құрады. Адамзат антропоцент дәүріне енгендіктен барлық адами өзгерістер эволюцияның басым факторына айналды. Адамзат жануарлар әлемінен эволюцияланып, әлеуметтік тіршілікке қабілеттілік, ментальды даралықта етті. Бұл өзгерістер тұрақтылықты айқындаитын адамзаттың өндірістік мүмкіндіктері, бейімділігі, креативтілігі мен құндылықтары, экономика мен мен мемлекеттік саясатты үйімдастыру, әлеуметтік хабардарлық пен өмір сұру салтына терең ықпал жасайды. Сондықтан дамыған адамзат санасы шенберіндегі тұрғындар, экономикалық даму, жұмысбастылық, білім, денсаулық, әлеуметтік әділдік, мәдени құндылықтар, энергиялық сыйымдылық пен тұрақтылық арасындағы байланыстарды қарастыған жөн [24].

Адами капиталды басқару - стратегиялық және жоспарлы әдіс. Максат пен міндеттерге жету үшін адами капиталдың құндылығы мен тиімділігін бағалау маңызды болып табылады. Адами капиталды бағалау және оның тимділігін айқындаудың бірнеше тәсілдері болса да, біркелкі бағалау әдістемесі осы уақытқа дейін жоқ. Адами капиталды өлшеу көрсеткіштерінің тізбесі мынадай[25]:

Ұзақмерзімді даму:

- басқару мен басшылықтың заманауи мүмкіндіктері;
- басқару мен басшылықтың әлеуетті мүмкіндіктері;
- басқару және көшбасшылық қабілеттердегі әлсіздік;
- қабілет тексеру жүргізілген жұмыс орындарының пайыздық көрсеткіші;
- даму жоспары бекітілген жұмыс орындарының пайыздық көрсеткіші;
- оқыту күндерінің мөлшері.

Инвестициялар:

- бәсекелік өтемақы жүйесі;
- еңбекақы жалпы сомасынан шығатын директорлар мен менеджерлер жалақысының пайыздық көрсеткіші;
- бір қызметкерге байланысты шығындар;
- білімге инвестиция.

Ынталандыру:

- көрсеткіштерді бағалау және орындау;
- жазбаша бағалауға келісken қызметкерлердің пайыздық көрсеткіші;
- мақсаттар құжаттандырылған жұмыс орындарының пайыздық көрсеткіші;
- лауазымдық сипаттамалардың пайыздық көрсеткіші;
- қызметкерлер арасындағы компанияның стратегиясын білу және түсіну деңгейі;
- білім мен түсіну деңгейі;
- штат тұрақтылығы;
- директорлар мен менеджерлер тұрақтылығы;
- жұмыс уақыты.

Мораль:

- жоқ болу;
- жазатайым оқиға/жаракаттар;
- қызметкерлердің ауытқуы;
- директорлар мен менеджерлердің ауытқуы;
- қызметкерлердің қанағаттануы;
- науқастық.

Қоршаған ортаға көзқарастар мен қатынастар:

- жұмыспен қамтылуға ықылас;
- мансап: ұсынысты қабылдау.

Демек, осы өлшемдер арқылы адами капиталдың ұзақмерзімді даму көрсеткіштері, инвестициялар мен ынталандырулар көлемі, моральдық белгілер мен қоршаған ортаға қалыптасқан көзқарастар мен қатынастар жиынтығын айқындаі аламыз. Бұл адами капитал көрсеткіштерін бағалауға мүмкіндік береді.

Теориялық тұрғыдан адами капитал экономикалық өсіммен тікелей байланысты. Эмпирикалық тұрғыдан бұл қатынас көптеген себептерге байланысты жүзеге аса бермейді. 15 жыл көлеміндегі 132 мемлекеттің мәліметтері қолданылған эмпирикалық нәтижелер көрсеткендей, адами капитал жақсы экономикалық мүмкіндік пен жоғары сапалы құқықтық институттар болған жағдайда ғана жан басына шаққандағы жалпы ішкі өнім өсімінде позитивтік рөл атқарады. Шындығында экономикалық мүмкіндіктер адами капиталдың ықпалын күштейтеді: ел ішінде немесе халықаралық деңгейде бизнес және саудамен айналысу жеңіл болған сайын, адами капиталдың өсімге ықпалы артады [26]. Демек, адами капиталдың дамуы мемлекет қажеттілігі

болғандықтан, кәсіпкерлік пен бизнеске қолдау білдіру экономикалық өсімді арттыра түседі.

Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың жыл сайынғы Қазақстан халқына Жолдауы еліміздің қоғамдық-саяси өміріндегі ең маңызды тарихи оқиға болып табылады. Өйткені, Жолдау аясында көрсетілген мәселелер мемлекеттің бағытын айқындалап, еліміздің әлеуметтік-саяси жағдайын сипаттайды. Елбасы Жолдауында атаплатын әр сөздің мақсаты екі негізгі міндетті атқарады.

Біріншіден, Жолдау алдағы күндерге қойылған мемлекет саясатының негізгі бағыттарын айқындаиды. Елбасының Жолдауы мемлекеттік органдардың тұрғындармен байланыс қызметінің келісілген демократиялық көзі болып саналады және ол - көрі байланыстың негізгі көзі. Жолдаудың барлық мазмұны қоғам мүшелері үшін айдан анық, ашық. Барлық басым бағыттар, міндеттер мен мақсаттар мемлекеттік органдар, тұрғындар, сарапшылар мен ғалымдар үшін транспарентті құбылыс.

Екіншіден, Жолдау мемлекеттік орган қызметін қорытындылаудың құжаты секілді. Елбасы жыл сайын өз Жолдауын арнағанда болашаққа деген міндеттермен қатар, атқарылған жұмыстардың қорытындыларын айшиқтайды, жетістіктерді аша түсіп, мардымсыз жүріп жатқан мәселелерді шешу жайын түсіндіреді. Сондықтан қазақстандықтар қандай нәтижелерге жеткенімізді бағалап, прогрестің бар екенін анықтай түседі [27]. Осы себептерге байланысты Елбасы Жолдауларындағы капитал, адами немесе адам капиталы түсінігінің айтылу көрсеткішіне мән беріп отырмыз (1-кесте).

«Қазақстан-2030» Стратегиясында [28] 7 ұзақ мерзімді басым мақсаттар мен оларды іске асыру стратегиялары ұсынылғаны баршамызға мәлім. Стратегиялық құжатта капитал 21 рет айтылған екен. Елбасы қолымызыдағы баға жетпес капитал ретінде атап көрсетеді: «Біздің басты оң игіліктеріміздің ішінде - халқымыздың, немесе балайша айтқанда, адам ресурстарының сапасы тұр. Біздің ғылыми және шығармашылық әлеуетінің деңгейі жоғары білім өресі биік халқымыз бар. Көптеген елдерде бұл жоқ, әрі олар

осындағы сапаға жетуді өздерінің стратегиялық мақсаттарының бірі санайды. Мұның өзі - біздің халқымыз бер бұрынғы жүйенің аса ірі жетістігі». Осы капиталды жан-жақты дамытуға және оның дамуы үшін барған сайын жаңа әрі

негұрлым өркениетті жағдай туғызуға тиіс екендігіміз жөнінде айтылады. Жалпы Елбасының кейінгі Жолдауларында капитал түсінігі тікелей экономикамен байланыстырылады.

1-кесте. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауларында «капитал» түсінігінің айтылу көрсеткіші

Жолдау жылы	Айтылу көрсеткіші (рет)	Жолдау жылы	Айтылу көрсеткіші (рет)
1997	21	2008	2 (оның ішінде, 1 рет адам капиталы)
1998	1	2009	1
1999	-	2010	2 (оның ішінде, 1 рет адами капитал)
2000	2	2011	1
2001	5 (оның ішінде, 2 рет капиталдандыру)	2012	2 (оның ішінде, 1 рет адами капитал)
2002	1	2012	1 (оның ішінде, 1 рет адам капиталы)
2003	9 (оның ішінде, 1 рет капиталдандыру)	2014	-
2004	2	2014	1 (оның ішінде, 1 рет капиталдандыру)
2005	2 (оның ішінде, 1 рет капиталдандыру)	2015	5 (оның ішінде, адам капиталы 2 рет, капиталдандыру 1 рет)
2006	11	2017	4 (оның ішінде, адам капиталы 1 рет)
2007	5 (оның ішінде, 1 рет адами капитал)	2018	2 (оның ішінде, адам капиталы 1 рет)

Елбасы Жолдауларында ең алғаш рет «адами капитал» ұғымы 2007 жылғы «Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан» [29] атты Қазақстан халқына Жолдауында айтылады: «Әлемдік шаруашылық байланыстарына белсene кірікken барлық осы заманғы бақуатты мемлекеттер «парасатты экономикаға» сүйенген болатын. Ал ондай экономика жасақтау үшін, ең алдымен, өз қарауымыздың адами капиталымызды дамытқанымыз жөн. Бұл да - өзіміздің ортақ қазақстандық жобамызға қатысушылардың баршасының, алайда, ең алдымен, Білім және ғылым министрлігі мен Индустрія және сауда министрлігінің жауапкершілігі».

2008 жылғы «Қазақстан халқының әл-ауқатын арттыру – мемлекеттік саясаттың басты мақсаты» [30] атты Қазақстан халқына Жолдауында да адам капиталы туралы баяндады: «Қазақстандықтардың, Қазақстан қоғамының барлық жіктері мен әлеуметтік топтарының әлеуметтік көніл-күйін ұдайы жақсарта түсу мемлекет саясатының алдыңғы сапында болып келді және осылай болып қала береді. Өмір сапасының стандарттары адам капиталын дамытудың және Қазақстанды әлеуметтік жаңартудың тиімді нарықтық құралына айналуға тиіс, бұл ретте масылдық піфылды орнықтыруға жол беруге болмайды. Мемлекеттің әлеуметтік

саясаты жұмыс орындарын ашуға және еңбекке қабілетті халықты ел экономикасына тартуға бағдарланған жағдайда ғана тиімді бола алады. Бұл қағиданы біз бұрын да ұстанып келдік, болашақта да одан ауытқымаймыз».

2010 жылғы «Жаңа онжылдық – жаңа экономикалық өрлеу – Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері» [31] атты Қазақстан халқына Жолдауында 2020 Стратегиялық жоспары – көшбасшылыққа қазақстандық жолда атқарылатын үшінші міндет ретінде саналады: «Адам капиталының бәсекеге қабілеттілігін арттыру үшін болашаққа белсенді инвестициялау».

Елбасының 2012 жылғы «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту – Қазақстан дамуының басты бағыты» [32] атты Жолдаудағы он бағыт бойынша міндеттер кешенінің жетіншісі Қазақстанда адами капиталдың сапалы өсімеп байланысты: «Бұл, ең алдымен, білім беру мен денсаулық сақтау. Білім беру жүйесін жаңғырту барысында біз үшін келесі ішшараларды жүзеге асырудың маңызы зор: Біріншіден, оқыту үдерісіне қазіргі заманғы әдістемелер мен технологияларды енгізу. ... Екіншіден, педагогтар құрамының сапасын арттырудың маңызы зор. ... Үшіншіден, біліктілікті бекітудің тәуелсіз жүйесін құру қажет. ... Төртіншіден, мемлекет-жеке меншік әріптестігі, ауылдық жерлерден

және аз қамтамасыз етілген отбасылардан шыққан жастардың жол жүруі мен өмір сүруін субсидиялау, жатақханалар желісін дамыту тетіктері арқылы білім берудің қолжетімділігін көнектізу қажет. ...Бесіншіден, оқу жастарға тек білім беріп қана қоймай, сонымен бірге оларды әлеуметтік бейімделу үдерісінде пайдалана білуге де үйретуі тиіс. ...Алтыншыдан, оқыту үдерісінің тәрбиелік құрамдастын қүшету қажет».

2012 жылғы «Қазақстан-2050 Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» [33] атты Жолдауының «Қоғамдық тұрақтылық пен келісімді қамтамасыз еткен күшті әлеуметтік саясат» тармақшасында көрсетілген: «Білім берудің мектепке дейінгіден бастап жоғары білімге дейінгі барлық деңгейлерін түбегейлі жаңғыртуға бағытталған Білім беруді дамытудың мемлекеттік бағдарламасы іске асырылуда. Біздің адам капиталын дамытудағы ұзақмерзімді салымдар саясатымыздың арқасында қазіргі талантты жас үрпақты өсірдік».

2015 жылғы «Қазақстан жаңа жаһандық нақты ахуалда: өсім, реформалар, даму» [34] атты Жолдауда Елбасы дағдарысқа қарсы және құрылымдық жаңа руладың бес бағытын атап көрсеткен болатын. Бесінші жаңа әлеуметтік саясат бағыты бойынша мынадай міндеттер жүктеледі: «Бұғын мен жаңа әлеуметтік саясат жасау міндетін қоямын. Мемлекеттің әлеуметтік саладағы рөлі өлсіз қорғалған азаматтарды қолдаумен және адам капиталына инвестицияларды қамтамасыз етумен шектелетін болуы тиіс. Атаулы әлеуметтік қолдау тек мұқтаж адамдарға, олардың нақты табыстары мен өмір сүру жағдайын бағамдау негізінде, көрсетілетін болады. Басқалар ақшаны өздері, өздерінің еңбектерімен табулары тиіс. Азаматтарымыздың жекелеген топтарының ерекше сұраныстарын ескере отырып, өмір сүрудің ең тәменгі деңгейінің құрылымдарын қайта қарау және оның түрлі деңгейлерін белгілеу қажет. Үкіметке үш ай ішінде әлеуметтік қамсыздандыру жүйесін онтайландыру бойынша ұсыныс енгізуі тапсырамын.

Еңбек ете алатындарға мемлекеттік қолдау тек олардың қайта оқуға немесе еңбекпен қамту бағдарламаларына қатысулары негізінде ұсынылатын болуы тиіс. Үкіметке әлеуметтік қемектің мұндай түрлерін 2017 жылдан бастап енгізуі тапсырамын. Әлеуметтік саясаттағы мемлекеттің басымдығы адам капиталын дамытуға кең ауқымды инвестициялар болуы тиіс. Біз бұған дейін қабылданған бағдарламаларға сәйкес, білім беру және денсаулық сақтау салаларын жаңғыртуды жалғастыруымыз керек. Мен 2017 жылдан бастап жаңа жоба – «Баршаға арналған тегін кәсіби-техникалық білім» бағдарламасы басталатынын жариялаймын. Үкіметке оны жасауға кірісуді тапсырамын».

2017 жылғы «Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік» [35] атты Жолдауда экономиканың әлемдік өсімінің орта деңгейден жоғары қарқының қамтамасыз етуге және 30 озық елдің қатарына қарай тұрақты түрде ілгерілеуге лайықталған бес басымдықтың төртіншісі адами капитал сапасын жақсартуға арналады: «Бірінші. Ең алдымен, білім беру жүйесінің рөлі өзгеруге тиіс. Біздің міндетіміз – білім беруді экономикалық өсідің жаңа моделінің орталық буынына айналдыру. Оқыту бағдарламаларын, сынни ойлау қабілетін және өз бетімен іздену дағдыларын дамытуға бағыттау қажет. ...Екінші. Білім беру жүйесімен қатар денсаулық сақтау жүйесі де өзгеруге тиіс. ...Үшінші. Әлеуметтік қамтамасыз ету саласына қатысты».

2018 жылғы «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» [36] атты Елбасының Қазақстан халқына Жолдауында жаңа әлем көшбасшыларының қатарына қосылу үшін 10 міндет жүктеледі. Осы міндеттердің жетіншісі «Адами капитал – жаңғыру негізі» деп аталады және төмендегідей мәселелерге назар аударылған: білім берудің жаңа сапасы; үздік денсаулық сақтау ісі және дені сау ұлт; сапалы жұмыспен қамту және әлеуметтік қамсыздандырудың әділетті жүйесі.

Елбасы Жолдауларынан бәлек, мемлекеттік бағдарламалық құжаттарда

да адами капиталға мән беріліп келеді. Мәселен, Ұлттық Жоспары бес институционалдық реформаны жүзеге асыру жөніндегі 100 нақты қадамның [37] 76 қадамы ЭÝДҰ елдері стандарттарының негізінде адам капиталының сапасын көтеру, 12 жылдық білім беруді кезең-кезеңімен енгізу, функциялық сауаттылықты дамыту үшін мектептегі оқыту стандарттарын жаңарту, жоғары сыйыптарда жанбасылық қаржыландыруды енгізу, табысты мектептерді ынталандыру жүйесін құруға бағытталған.

2017 жылы бекітілген «Цифрлық Қазақстан» [38] мемлекеттік бағдарламасының негізгі бағыттары, қойылған мақсаттарға қол жеткізу жолдары және тиісті шараларда адами капиталды дамыту мәселесі қойылған. «Адами капиталды дамыту» бағытының түсініктемесі мынадай: жаңа жағдайға - білім экономикасына көшуді қамтамасыз ету үшін креативті қоғам деп атап аталағынды құруды қамтитын түрлендіру бағыты». Өз кезегінде түбекейлі жаңа даму траекториясына көшіруге жағдай жасаудың екінші мақсаты былайша айқындалады: «Болашақтың цифрлық индустриясын құру» - адами капиталды дамыту деңгейін көтеру, инновациялық даму институттарын құру және жалпы алғанда, цифрлық экожүйені қарқынды дамыту есебінен ұзақ мерзімді орнықтылықты қамтамасыз ету, елдің цифрлық трансформациялауды іске қосу».

Мемлекеттік басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан Республикасы Парламентінің қабырғасынан жаңа әлеуметтік бастамалар көтеріп, өз халқына жариялаған «Президенттің бес әлеуметтік бастамасы» [39] үндеуі адами капиталды дамытудағы маңызды қадам. Елбасы бұл сәтті қоғамның әлеуметтік бірлігін нығайтудың кезеңі деп атап көрсетті. «Қазақстан – біздің ортақ үйіміз» идеясын жаңа мағынамен толыға түсіу барлығымыздың азаматтық және әлеуметтік жауапкершілігіндегі арттыра туследі.

Елбасы ұсынған бес әлеуметтік бастамасы барлық қоғам мүшелері үшін маңызды. Еліміз осы уақытқа дейін баспаға алу мүмкіндіктерін көңейту

бойынша көптеген шаралар атқарды. Ал, «7-20-25» жаңа бағдарламасы әрбір отбасына баспаға алуудың мүмкіндігін жасап, әсіресе тұрғындар арасында қолжетімділік артады. Елбасы ұсынған формуланың мазмұны қоғам мүшелері үшін түсінікті және ашық.

Президенттің екінші бастамасында жалақысы тәмен жұмысшылардың еңбекақысын көбейту үшін олардың салық жүктемесін азайту ұсынылады. Елбасы отандастарымызды қолдау мақсатында келесі жылдың 1 қаңтарынан бастап жалақысы тәмен жұмысшылардың салық жүктемесін 10 есеге азайтып, 1 пайыз ғана салық салу жөнінде баяндады. Бұл ұстаным екі миллионнан астам адам жалақысының жұмыс берушіге салмақ салмай көбею мүмкіндігін береді.

Үшінші бастама тікелей еліміздің болашағы - өскелең үрпақ пен жастарға арналған. Еліміздің жастарға деген айқын көрінісі ретінде жаңа оқу жылынан бастап қосымша 20 мың грант белгінуін айтуымызға болады. Бұл гранттардың 11 мыңы техникалық мамандықтар бойынша бакалаврлық білім беруге тиесілі. Бастама Қазақстанның Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы жаңа экономикада зор сұранысқа ие болатын инженерлер, ақпараттық технология, робот техникасы, нанотехнология саласының мамандарын даярлауға мүмкіндік береді. Елбасы қазір жоғары оқу орындары мен колledgeдердің студенттерін жатақханамен қамтамасыз ету мәселесін өзекті екендігін айта отырып, 2022 жылдың сонына дейін студенттерге арнап кемінде 75 мың орындық жаңа жатақхана салуды тапсырды. Атапмыш міндетті жүзеге асыру үшін мемлекет пен жеке меншіктің серіктестігі қағидасын пайдалануды ұсынды.

Президенттің «Шағын несие беруді көбейту» төртінші бастамасы жаппай кәсіпкерлікті дамытуға серпін беретіндегі анық. Еліміз бұл бағытты дамыту бойынша бағдарламалар мен қолдау құралдарын жетілдіру үстінде. Бастамаға сәйкес осы жылы шағын несиелердің жалпы сомасы артып, қосымша 20 миллиард теңге белгінетін болды.

«Елді газбен қамтамасыз етуді жалғастыру» атты Елбасының бесінші бастамасы миллиондаған ел тұрғындарын

газбен қамтамасыз етумен қатар, шағын және орта бизнестің жаңа өндірістерін ашуға мүмкіндік береді. Сонымен бірге, еліміздің экологиялық ахуалын жақсартындығына сенімдіміз.

Мемлекет басшысы еліміздің әлеуметтік жаңғыру жолында жаңа, ауқымды қадам жасауға дайын екендігін айтты. Негізінен әлеуметтік жаңғыру барлық азаматтардың мұқтаждықтары мен мұдделерін жүзеге асыру барысындағы қоғамның даму құрылымын жетілдіру үдерісі болып табылады. Бұл жаңа мен ескінің, заманауи және дәстүрлі ұстанымдар негізінде өзгерістерге ұшырайтын қоғамның рационалды және тиімді қызыметтің көрінісі. Сондықтан Елбасы Жолдаулары мен қабылданған мемлекеттік бағдарламалардың еліміздегі адами капиталды дамытудағы маңыздылығы жоғары деп атауымызға толықтай негіз бар.

Қорытынды. Бұгінгі таңда еліміз адами капиталды дамыту арқылы ұлттық байлығымызды сақтап келеді. Бұл бағытта жасалған ұтымды саяси қимылдар еліміздің әлемдік қауымдастықтағы өзге мемлекеттердің алдына шығу мүмкіндігін береді. Жаһандану туыннатқан сын-тегеуріндерге лайықты жауап беру және Президент Жолдаулары мен мемлекеттік бағдарламаларда қойылған міндеттерді шешу барысында еліміздің әлеуметтік, рухани жаңғыру бағыттары бойынша атқарылып жатқан шаралар кешенінің маңыздылығы жоғары.

Замануи қоғамдағы адами капиталдың дамуы экономикалық және әлеуметтік нәтижелер түрғысынан өте маңызды. Адами капиталдың экономикалық түрғыдағы нәтижелері қызыметкерлер еңбегі тиімділігінің өсімі,

қоғам, мемлекет, аймақ, мекеме, қызыметкерлер табысының жоғарылығымен өлшенеді. Адами капиталдың әлеуметтік негіздері қоғамдағы кәсіби бөліністер өзгерістері арқылы қоғамның әлеуметтік құрылымын жетілдіру болып табылады. Өз кезегінде бұл жұмыссыздықты қысқарту, кәсібілікті жетілдіру, өз саласын толық менгерген мамандардың сандық және сапалық өсімін қамтамасыз ету, білімді, білікті, рухани бай кадрлар дайындау секілді мәселелермен байланысты.

Адами капитал мәселесіне байланысты әлемдік деңгейдегі зерттеулердің көптігіне қарамастан, отандық зерттеушілер берілген мәселе бойынша ғылыми жұмыстар аз жүргізіп келе жатқанын байқауымызға болады. Біздің ойымызша, шет елдік баспалар секілді адами капиталға байланысты ғылыми-танымдық журналдар жарыққа шығару қажет секілді. Адами капиталды дамыту және басқару бойынша сараптамалар жарық көретін басылым мәселені сыни тұрғыдан ойлауға септігін тигізеді. Отандық ғылым үшін білім, еңбек, денсаулық сақтау, отбасы экономикасы, табыстарды бөлу, әлеуметтік тұтастық, кәсіпкерлік секілді т.б. адами капитал мәселелеріне арналған тақырыптарды қозғайтын ғылыми журнал кейір тәжірибелік ұсынымдар береді деп ойлаймыз.

Қорыта айтқанда, берілген ғылыми-зерттеу жұмысында адами капитал түсінігінің қалыптасуы, тарихи, ғылыми әдебиеттердің қайнар-көздері, негізгі белгілері мен теориялық зерттелуінің маңызды тұстары дәйектелді. Мемлекеттік саясаттың адами капиталды дамыту бойынша шаралары Елбасы Жолдаулары арқылы айқындала түсті деп ойлаймыз.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Ильин М.А., Рабинович М.А. Политическая экономия капитализма в вопросах и ответах: учебное пособие. Издание 3-е, дополненное. - Москва: Политиздат, 1973. - С. 62. – 256 с.
2. Liebowitz J. Addressing the Human Capital Crisis in the Federal Government: A Knowledge Management Perspective: monograph. - Butterworth-Heinemann/Elsevier, Oxford, 2003. – 200 p. – ISBN 978-0-7506-7713-4.
3. Ingham J. Strategic Human Capital Management: Creating Value through People: monograph. - Amsterdam: Elsevier, 2007. – 374 p. – ISBN 978-0-7506-8134-6.
4. Курганский С.А. Человеческий капитал: сущность, структура, оценка: монография. - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2003. - 235 с. – ISBN 5-7253-0819-7.
5. Самородова Е.М. Человеческий капитал: особенности функционирования, накопления, использования: монография. - Санкт-Петербург: Инфо-да, 2008. – С. 7. - 126 с. - ISBN 978-5-94652-253-3.

6. Человеческий капитал: теория и практика управления в социально-экономических системах: монография / Под общ. ред. Р.М. Нижегородцева и С.Д. Резника. – М.; ИНФРА-М, 2014. -310 с. – ISBN 978-5-16-009681-0.
7. Абдрасилова Г.З., Бұхаев Ә.Н. Адами капитал қалыптастырудагы ұлттық рухани мұраның рөлі // ҚазҰУ хабаршысы. Философия сериясы. Мәдениеттану сериясы. Саясаттану сериясы. - 2015. - №4. - 5-9 бб. – ISSN 1563-0307.
8. Жолдыбылина А. Адами капиталды дамыту контексіндегі мектепке дейінгі білім беру // Қоғам және дәүір. - 2017. - № 3. - 53-60 бб. – ISSN 2414-5696.
9. Карбетова З., Карбетова Ш., Шуленбаева Ф. Адами капиталды қалыптастыруды жоғары білімнің қалыптасуы мен дамуы // Экономика и статистика. - 2017. - № 1. - 137-144 бб. – ISSN 1608-2192.
10. Кокушева Ә. Адами капиталды дамыту аясындағы қашықтықтан білім беру мәселесі // Адам әлемі. - 2013. - № 2. - 127-132 бб. – ISSN 1999-5849.
11. Керімбек Ф.Е., Дулатбекова Ж.А., Керімбек А.К. Адам капиталы – мемлекет дамуының басты факторы // ҚР ҰҒА академигі Сағадиев Кенжегали Әбенұлының 75 жылдық мерейтойына арналған «Қазақстандағы адами капитал: жағдайы мен есү жолдары» халықаралық ғылыми конференциясының еңбектер жинағы, I бөлім. - Астана, 2013. - 368-371 бб.
12. Оспанова А., Болат Қ. Адами капиталды дамыту жолын ескеру арқылы Қазақстанның стратегиялық жоспарлау жүйесін жөндейді // Экономика и статистика. - 2015. - № 1. - 40-44 бб. – ISSN 1608-2192.
13. Паридинова Б.Ж. Адами капитал: түсінігі, мазмұны, мәні // Қазақстан Республикасы Ұлттық ғылым академиясының Хабаршысы. – 2017. - №4. - 156-162 бб. – ISSN 1991-3494.
14. Journal of Human Capital // <https://www.journals.uchicago.edu/toc/jhc/current> [Electronicresource]. – Access mode: <https://www.journals.uchicago.edu/journals/jhc/about> - ISSN 1932-8575.
15. International Journal of Human Capital and Information Technology Professionals // <https://www.igi-global.com/>[Electronicresource]. – Access mode:<https://www.igi-global.com/journal/international-journal-human-capital-information/1152> - ISSN 1947-3486.
16. Человеческий капитал // <http://humancapital.msk.ru/> [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://humancapital.msk.ru/arhiv-2/2018-2/> - ISSN 2074-2029.
17. Человеческий капитал и профессиональное образование // <https://www.rea.ru/> [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rea.ru/ru/org/cathedries/prlogkaf/Pages/журнал.aspx> - ISSN 2226-9177.
18. Schultz T.W. Investmentin Human Capital // TheAmericanEconomicReview. - 1961. - №51 (1). – Р. 1-17. – ISSN 0002-8282.
19. Schultz T.W.Investmentin Human Capital: TheRoleofEducationandofResearch: monograph. - NewYork: FreePress, 1971. - 272 р. - ISBN 978-0-0292-8220-5.
20. Schultz T.W. HumanCapital: PolicyIssuesandResearchOpportunities. In: Economic Research: Retrospect and Prospect, Volume 6, Human Resources. - New York: National Bureau of Economic Research, 1972. – Р. 1-84. - ISBN: 0-87014-255-0.
21. Becker G.S. Human Capital: A Theoretical and Empirical Analysis, with Special Reference to Education. - New York: National Bureau of Economic Research, 1964. – 187 р. – ISBN 978-0-2260-4120-9.
22. Laroche M., Mérette M., Ruggeri G.C. On the Conceptand Dimensions of Human Capitalin a Knowledge-Based Economy Context // CanadianPublicPolicy. - 1999. - №25 (1). – Р. 87-100. – ISSN 0317-0861.
23. Marimuthu M., Arokiasamy L., Ismail M. Human capital development and its impactonfirm performance: evidence from developmental economics // The Journal of International Social Research. - Summer, 2009. - Volume 2/8. – Р. 265-272. – ISSN 1307-9581.
24. Slaus I., Jacobs G. Human Capital and Sustainability // Sustainability. – 2011. - №3. – Р. 97-154. – ISSN 2071-1050. - doi:10.3390/su3010097
25. Kucharpikova A., Tokarpikova E., Blaskova M. Human Capital Management – Aspect of The Human Capital Efficiency in University Education // Procedia - SocialandBehavioralSciences. – 2015. - №177. –Р. 48-60. - ISSN 1877-0428. - doi: 10.1016/j.sbspro.2015.02.332
26. Ali M., Egbetokun A., Memon M.H. Human Capital, Social Capabilities and Economic Growth // Economies. – 2018. - №6, 2. – Р. 1-18. – ISSN 2227-7099. - doi:10.3390/economies6010002
27. Насимов М.Ә. Тұрақтылық – Қазақстанның жаңа мүмкіндіктерінің негізі // Егemen Қазақстан. – 2010. - 17 наурыз. - ISSN 1999-9720.
28. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан-2030: Барлық Қазақстанның тардың өсіп-өркендеуі, қауіпсіздігі және әл-ауқатының артуы. - Алматы: Білім, 1998. - 96 б. - ISBN 5-7667-2363-6.
29. Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы // Егemen Қазақстан. – 2007. – 1 наурыз. – ISSN 1999-9720.
30. Қазақстан халқының әл-ауқатын арттыру – мемлекеттік саясаттың басты мақсаты. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы // Егemen Қазақстан. – 2008. – 7 қаңтар. – ISSN 1999-9720.
31. Жаңа онжылдық – жаңа экономикалық өрлеу – Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы // Егemen Қазақстан. – 2010. – 30 қаңтар. – ISSN 1999-9720.
32. Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту – Қазақстан дамуының басты бағыты. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы // Егemen Қазақстан. – 2012. – 28 қаңтар. – ISSN 1999-9720.

33. Қазақстан-2050 Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты. Қазақстан Республикасының Президенті - Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. - Алматы: LEM, 2017. - 64 б.
34. Қазақстан жаңа жаһандық нақты ахуалда: өсім, реформалар, даму. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы // Егемен Қазақстан. – 2015. – 1 желтоқсан. – ISSN 1999-9720.
35. Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. – // Егемен Қазақстан. – 2017. – 31 қаңтар. – ISSN 1999-9720.
36. Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. – // Егемен Қазақстан. – 2018. – 10 қаңтар. – ISSN 1999-9720.
37. Назарбаев Н.Ә. Ұлт Жоспары – 100 қадам баршаға арналған қазіргі заманғы мемлекет // Егемен Қазақстан. – 2015. – 20 мамыр. – ISSN 1999-9720.
38. Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасы // <http://mic.gov.kz> [Электрондық ресурс]. – Көрү режимі: <http://mic.gov.kz/kk/pages/cifrlyk-kazakstan-memlekettik-bagdarlamasy>
39. Назарбаев Н.Ә. Президенттің бес өлеуметтік бастамасы // Егемен Қазақстан. – 2018. – 6 наурыз. - ISSN 1999-9720.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӘСІБИ МЕМЛЕКЕТТЕКІ АППАРАТ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРИ

УДК 351

Андратпа. Мақалада Қазақстан Республикасында кәсіби мемлекеттік аппарат қалыптастыру ерекшеліктері, негізгі мәселелері мен одан әрі дамыту бағыттары қарастырылған. Қазіргі заманғы, кәсіби және дербес мемлекеттік аппаратты қалыптастыру және оны үздіксіз жетілдіру Қазақстанның одан әрі тұрақты және қарқынды дамуының кепіл ретінде түсіндіріледі. Ғылыми мақаладағы негізгі қорытындылар мен ұсыныстар басты стратегиялық құжаттар: «Қазақстан-2050» Стратегиясы мен «Қазақстан-2025» Стратегиясы, сонымен қатар мемлекеттік басқару жүйесін жетілдіру бойынша Қазақстан Республикасы Президенттің жыл сайынғы Жолдауларына негізделген. Атапмыш мақаланы жазу барысында ғылыми зерттеудің экономикалық талдау әдістері, салыстыру әдістері қолданылды.

Тірек сөздер: мемлекеттік аппарат, мемлекеттік қызмет, мемлекеттік институт, мемлекеттік қызметші кәсібелілік, құзыреттілік, электрондық үкімет, факторлық-балдық жүйе, бонус, мемлекеттік қызметшілердің қайта даярлау және біліктілігін арттыру.

Abstract. The article examines the issues of fundamentalism and fundamental aspects of the development of the professional state apparatus in the Republic of Kazakhstan. The analysis of quality and ways of perfection of providing of state services is done in the Aktobe area. Formation of the modern, professional and self-sustaining state apparatus is a long-lasting, stable and intensive Kazakhstan. The basic findings and proposals of the scientific articles are basically based on the strategic documents such as «Kazakhstan-2050» and the Strategy «Kazakhstan-2025», the Presidential Addresses of the President of the Republic of Kazakhstan on the state system of state control of the Republic of Kazakhstan. When writing articles, use scientific methods - method of economic analysis and synthesis, method of comparisons..

Key words: state body, state service, state institute, professionalism of the state servants, competences, factor-ball system, bonus, recruitment and qualification of state servants.

Аннотация. В статье рассмотрены особенности, основные проблемы и направления дальнейшего развития формирования профессионального государственного аппарата в Республике Казахстан. Формирование современного, профессионального и самостоятельного государственного аппарата является залогом дальнейшего стабильного и интенсивного роста Казахстана. Основные выводы и предложения научной статьи базируются на основных стратегических документах, как Стратегия «Қазақстан-2050» и Стратегия «Қазақстан-2025», ежегодных Посланиях Президента РК в области совершенствования системы государственного управления. При написании данной статьи использованы научные методы - метод экономического анализа и синтеза, метод сравнения.

Ключевые слова: государственный аппарат, государственная служба, государственный институт, профессионализм государственных служащих, компетентность, факторно-балльная система, бонус, переподготовка и повышение квалификации государственных служащих.

Jel код: H83

Р.Ә. ЕСБЕРГЕН

экономика ғылымдарының кандидаты, ҚР Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясы Ақтөбе облысы бойынша филиалының доценті

Әлемдік қауымдастықтың үдемелі әлеуметтік және экономикалық дамуы әсерінен Қазақстанның мемлекеттік қызметшілерінің кәсіби қызметіне жоғары талаптар қойылып отыр. Мемлекеттік қызметшілердің кәсіби деңгейінен оларға қойылған міндеттерді жүзеге асырудың сапасы, тұлтеп келгенде, тұтастай мемлекеттік аппарат қызметінің тиімділігі тәуелді. Күшті мемлекеттік қызметшілер қазіргі заманғы әлемде елдің мықты және тұрақты болуына ықпал ететін бірден-бір маңызды ресурс болып табылады.

«Қазақстан-2050» Стратегиясында Мемлекет басшысы ең жоғары этика және кәсібілік тиімді мемлекеттік аппарат құрудың өзекті критерийі болып табылады» деп атап өткен [1].

Қазақстанда мемлекеттік басқару жүйесін жаңғырту Ұлт жоспары – «Бес институционалдық реформаны іске асыру жөніндегі 100 нақты қадам» аясында жүзеге асырылып отыр[2]. Елімізде 2017 жылы мемлекеттік билік тармақтары арасында өкілеттіктердің қайта бөлуге бағытталған конституциялық реформа жүзеге асырылды. Ол бойынша Парламенттің рөлі мен оның Үкіметті бақылауы қүштейтілді. Азаматтар алдында жауапты «ықшам Үкімет» қалыптастыру қолға алынды. Кейбір функциялар мен көрсетілетін қызметтердің бір бөлігі төмен тұрған деңгейлерге және бәсекелі ортага берілді.

Ұлт жоспары – «Бес институционалдық реформаны іске асыру жөніндегі 100 нақты қадамның» 5-қадамы «мемлекеттік қызметкерлердің жалақысын қызметінің нәтижесіне байланысты өсіру», 6-қадам «еңбекақыны нәтиже бойынша төлеуге көшу». Еңбекақыны нәтиже бойынша төлеуге көшу мемлекеттік қызметкерлер үшін жеке жылдық жоспарларды орындағаны; мемлекеттік органдар үшін стратегиялық жоспарларды орындағаны; министрлер және әкімдер

үшін – мемлекеттік қызмет сапасының арнаулы индикаторлары, өмір сапасы, инвестиция тарту; Үкімет мүшелері үшін интегралдық макроэкономикалық индикаторлар арқылы бағаланады. Мемлекет басшысы 2018 жылғы Қазақстан халқына Жолдауында 100 нақты қадамның 60 қадамы қазірдің өзінде орындалып қойды. Қалғандары, негізінен, ұзақ мерзімге арналған және жоспарлы түрде іске асырылуда екенін атап өтті [3].

Қазақстан Республикасы Президентінің 2018 жылдың 5 қазанындағы «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру» атты Жолдауына сәйкес, кезкелген реформаларды іске асыру барысында өзінің барлық іс-қимылын халықтың әл-ауқатын арттыруға арнайтын жинақы өрі тиімді мемлекеттік аппарат маңызды рөл атқаратын болады[4].

Негізгі бөлім. Қазақстан Республикасының 2025 жылға дейінгі Стратегиялық даму жоспарында «Қазақстан экономикалық, әлеуметтік және институционалдық дамуда серпіліс жасаған ел» делінген [5]. Осы жағдайда Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік басқару саласында реформаның басты мақсаты қарқынды өзгермелі саяси және экономикалық ортаға, әлемдік дамудың жаңа тенденцияларына бейімделу болып табылады.

Қазіргі заманғы жағдайда Қазақстандағы мемлекеттік басқарудың тиімділігі мен нәтижелілігін арттыру мәселесі басқару органдарының қызмет нәтижелілігін арттырудың түрлі әдістерін кезеңді енгізумен байланысты. Бұл орталықсыздандыру саясаты, басқару және бағдарламалық-мақсатты бюджеттеудің нәтижелі үлгілерінің элементтерін енгізу арқылы жүзеге асырылып отыр.

Қазақстанда кәсіби мемлекеттік аппаратты құру негізгі төмендегідей қағидаттарға негізделеді:

- шағын және кәсіби мемлекет құру қажеттілігі бірнеше маңызды функцияларды орындауға шоғырланған;
- билік органдарының стратегия негізінде іс-әрекеттер бағдарламалары бойынша жұмыс жасау;
- ведомствоаралық үйлестіру жүйесін құру;
- мемлекеттік органдардың өз қызметіне құзыреттіліктері мен жауапкершілігін арттыру, олардың есеп беруі және қызметіне стратегиялық бақылау жүргізу;
- жоғары билік органдары ішінде, орталықтан өнірге және мемлекеттен жеке секторға орталықсыздандыру;
- жемқорлыққа қарсы тиімді іс-қимыл жүйесін құру;
- кадрларды іріктеу, даярлау және жылжыту.

Әлемдік тәжірибе көрсетіп отырғандай, кез-келген жүйедегі кез-келген үкімет мемлекеттік басқару тиімділігін арттыруға ұмтылады. Тиімді мемлекеттік билік халықтың өмір сүру деңгейін және сапасын арттыруды, әлеуметтік-экономикалық мәселелерді шешуді қамтамасыз етеді. Кәсіби мемлекеттік аппарат құруды 70-80 жылдары АҚШ, Ұлыбритания, Австралия, Канада, Оңтүстік Корея, Сингапур, Малайзия, Таїланд, Қытай сияқты елдер басшылыққа ала отырып, қарқынды және тұрақты өсуге қол жеткізді. Бұл елдерде мемлекеттік басқару жүйесіне жаңа әдістер мен тәсілдер енгізілді. Мемлекеттік қызмет көрсету сапасына аса назар аударылды. Мемлекеттік органдардың жауапкершілігі мен есеп беруі күштейтілді. Атқарушы билік органдары азаматтардың қажеттіліктеріне жедел жауап береді. Мұндай өзгерістердің басты мақсаты – халықтың өмір сапасын арттыру арқылы мемлекетті бәсекеге қабілетті ету болып табылады [6].

Қазақстан кәсіби мемлекеттік аппарат құру бойынша әлемнің үздік үлгілерін басшылыққа ала отырып, бұл бағытта төмендегі басымдықтарды анықтады:

• мемлекеттік қызмет көрсету сапасын арттыру, клиентке бағдарланған мемлекет құру;

• нәтижеге бағдарланған мемлекеттік жоспарлау және бюджеттеу жүйесін енгізу;

• кәсіпкерлік құрылымға әкімшілік қысымды азайту;

• «бір терезе» қағидасына негізделген электронды үкіметті дамыту;

• мемлекеттік қызметке талантты үміткерлерді тарту үшін мемлекеттік органдардың «брэндинг» саясатын, талант-менеджментті енгізу;

• мемлекеттік қызметшілердің тиімділігін бағалау жүйесі бірыншай құзыреттіліктер шеңберіне, факторлық-балдық шкала жүйесіне негізделеді;

• кәсіби мемлекеттік қызметтен стратегиялық мемлекеттік қызмет жүйесі (нәтижеге бағдар, проактивтілік, болашаққа бағдар, т.б.) арқылы инновациялық мемлекеттік қызметке (интерактивтілік, мәліметтермен жұмыс, үтқырлық, сан қырлық, тез бейім, т.с.с) көшу.

Мемлекеттік басқару аппаратының тиімділігі мен сапасын арттыру үшін мемлекеттік қызметтің 5 негізгі бағыттарын атап көрсетуге болады:

1) әлеуметтік сала, республика азаматтарының материалдық қажеттіліктерін қанағаттандыру, өмір сүрудің қол жетімді деңгейін қамтамасыз ету;

2) мемлекеттік меншіктің тиімді менеджментін қамтитын экономикалық сала;

3) мемлекеттік органдар мен олардың құрылымдық бөлімшелерінің құзыреттіліктерін уақытылы және сапалы атқарумен тікелей байланысты саяси-әкімшілік мақсат;

4) әрекет етуші ұлттық заңнаманың аудан, қала, аймақ түріне тәуелсіз барлық құрылымдық бөлімшелердің тиімді жұмыс жасауы үшін орындалуына бақылау;

5) қазіргі заманғы жағдайды ескере отырып, мемлекеттік аппаратты реформалауға бағытталған үйімдастырушылық құраушыларды анықтады.

Мемлекеттік қызметтің жаңа форматы халықтың өмір сүру жағдайын арттыруға бағытталған қызметтік

міндеттерін адаптация және жауапты атқару құндылықтарына негізделген мемлекеттік басқарушылар қатарына тартуға ықпал ететін меритократия қағидатына негізделеді.

Бүгінде Қазақстанның мемлекеттік қызмет саласында меритократия қағидаттары, мемлекеттік қызметшілерді бағалаудың жаңа жүйесі қарқынды енгізілуде. Соңғы бес жылда мемлекеттік күрылымдардың тиімділігі 25%-ға (Дүниежүзілік банктің WGI индексі бойынша, 2015 ж.), ал халықтың мемлекеттік көрсетілетін қызметтердің сапасына қанағаттану деңгейі 2014-2015 жылдардағы бағалау қорытындысы бойынша тек соңғы екі жылдың ішінде 20%-ға артты.

Қазақстан Республикасының
2015-2025 жылдарға арналған сыйбайлас
жемқорлыққа қарсы стратегиясы сыйбайлас
жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың жаңа
жүйесінің негізін қалады, оның
басымдықтары сыйбайлас жемқорлыққа
қарсы іс-қимылдың алдын алу жөніндегі
шаралар болып табылады. Қазақстанда
сыйбайлас жемқорлыққа қарсы саясатқа
сенім білдірген халық саны 2015 жылы
60%-дан 2016 жылы 73%-ға дейін өсті, дейін
тұрғанмен Transparency International
индексінде сыйбайлас жемқорлықты
қабылдау деңгейі алдыңғы қатарлы
елдердің 55 балымен салыстырғанда,
Қазақстанда 100-ден 29 балды қурайды.

2017 жылдан бастап Қазақстан Республикасының Президенті елдің үшінші жаңғыруының басталғаны туралы жариялады. Елдің үшінші жаңғыруының мақсаты жеделдетілген экономикалық есү және адамдардың өмір сүру сапасын арттыру болып табылады, бұл елімізге өзінің 2050 жылғы пайымын іске асыруға және әлемнің дамыған отызын елінің лигасына кіруге мүмкіндік береді [7].

Қазақстан Республикасының
30 дамыған ел қатарына енүіне мәнді үлес
қосатын мемлекеттік қызметшілер болып
табылады. Қарқынды әлеуметтік,
ақпараттық және экономикалық даму
жағдайында мемлекеттік қызметші елдің
мемлекеттік басқару аппаратының тиімді
әрекет етуінің маңызды қураушысы болып
табылады. Мемлекеттің басқару тиімділігі
қойылған міндеттерді ұйымдастыру түрде
шеше алатын күзыретті кадрлармен

анықталады. Сондықтан имидж бер мемлекеттік қызметшінің кәсібілігі маңыздылығы бойынша бірінші орында туралады.

Қазақстан Республикасында мемлекеттік қызметшінің оң имиджіне қойылатын негізгі талаптар ҚР мемлекеттік қызметшілерінің Әдеп кодексінде анықталған. Ол бойынша мемлекеттік қызмет «ұлтқа (қоғамға) қызмет ету» ұғымының синонимі болуға және мемлекеттік қызметтерді тұтынушы болып табылатын халықта бағытталуға тиіс деп көрсетілген.

КР Президенті Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметшілері елді тиімді басқару үшін төмендегідей қасиеттерге ие болуы керек деп атап көрсетеді. Бірыңғай құзыреттер шегі кәсіби мемлекеттік аппарат пен қызметкерлердің жеке қасиеттерінің сипаттамаларына сәйкес 4 бөлікке топталған 11 құзыреттен тұрады [8].

- Тиімділік;

1. Қызметті басқару – шектеулі уақытта жағдайында бөлімшениң қызметін жоспарлау және қамтамасыз ету үшін қажет ақпаратты талдау және дайындау үшін басымдықтарды анықтай білу.

2. Ұнтымақтастық – мемлекеттік органдар мен ұйымдардың қызметтестері мен өкілдерімен өзара қарым-қатынасты дамыту, міндеттерді орындау үшін пікір алмасу.

3. Шешім қабылдау – өз құзыреттіліктері шегінде шешім қабылдау үшін қажет ақпаратты таба білу.

4. Жеделдік – өзгермелі жағдайларға тез бейімделу, болып жатқан өзгерістерді талдау және жұмысты жақсарту бойынша үақытылы шараптар қабылдау.

5. Өзін-өзі дамыту – өзін-өзі дамытуға үмтىлыу, жаңа ақпарат іздеу және оны колдану тәсілдерін менгеру.

- Халыққа қызмет ету;

1. Қызметті тұтынушыларға бағдар – сапалы қызмет көрсету бойынша жұмысты үйімдастыру және халықта туындайтын сурақтарды шешүге көмек.

2. Қызмет тұтынушыларың ақпараттандыру – қол жетімді нысанда тұтынушыларға ақпарат жеткізу.

- Мәлдірлік және есептілік;

1. Парасаттылық – бекітілген этикалық нормалар және стандарттарды сақтау.

• Мемлекеттік қызметшілердің жеке қасиеттері.

1. Жауапкершілік – өз іс-әрекеті үшін жауапкершілік қабылдау және нәтижелер;

2. Бастамашылық – жаңа идеялар өзірлеу және ұсыну, негізгі міндеттерден басқа қосымша жұмыстарды атқару;

3. Стреске төзімділік – сынға жауап беруде сабырлық таныту, оның негізделгендері тұсында кемшіліктерді болдырмау бойынша шаралар қабылдау.

Мемлекеттік қызметтегі барлық адам өз жұмысының маңыздылығын сезініп, өз елінің нағызы патриоты болуы керек.

Мемлекеттік қызмет мемлекеттік қызметшінің мемлекеттік органдарда мемлекеттік биліктің міндеттерін және функцияларын жүзеге асыруға бағытталған лауазымдық өкілеттіліктерді атқару бойынша ресми қызметі болып табылады.

Мемлекеттік қызметтің жаңа моделінде мемлекеттік қызметтер көрсету сапасы мемлекеттік қызметшілер жұмысы тиімділігінің басты көрсеткіші болып табылады, басқаша айтқанда, мемлекеттік қызмет көрсету мемлекеттік қызметтерді тұтынушы ретінде халықта бағдарланған.

Мемлекеттік жоспарлау мен бюджеттеуге қатысты жаңа тәсілдерге сәйкес мемлекеттік органдардың қызметі мемлекеттік органдардың функциялары мен өкілеттіліктерінен туындайтын мемлекеттік қызметтер көрсетуге бағдарланады [9].

Мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін арттыру үшін мемлекеттік органдарда еңбекті ұйымдастыру мен менеджменттің, транспаренттік және нақты лауазымды адамдардың жауапкершілігі қағидаттарына негізделген шешімдерді қабылдау процестері мен рәсімдерінің сапасын арттыруға бағытталған нормативтік құқықтық, әдістемелік және ұйымдастырушылық шаралар айқындалады.

Осылай орай, ақпараттық технологияларды қолдану қажеттігі арта түседі, бұл халықта және бизнеске қызметтер көрсету кезінде мемлекеттік органның функцияларын оңтайландыру

мен автоматтандыруға, әкімшілік кедергілерді және халық пен бизнестің мемлекеттік органдармен тікелей байланысын азайтуға бағытталған.

«Электрондық үкімет» порталында көрсетілетін электрондық мемлекеттік қызметтер көрсету санының үлғаюы да мемлекеттік қызметтер көрсету сапасын арттырудың басты құралдарының бірі болып табылады, осыған орай мемлекеттік органдардың әлеуметтік маңызы бар мемлекеттік қызметтер көрсетуі электрондық форматқа ауыстырылатын болады.

Қазақстан Республикасында меритократия, тиімділік, нәтижелілік, транспаренттік және қоғамға есептілік қағидаттарына негізделген мемлекеттік қызмет жүйесін көсібелендіру мемлекеттік басқару жүйесінің бәсекеге қабілеттілігін және халыққа сапалы қызмет көрсетуді қамтамасыз етудің аса маңызды факторы болып табылады [10].

Жаңа жүйе факторлық-балдық жүйеге негізделген, оған сәйкес барлық лауазымдар үш факторды ескере отырып, бағаланады:

1) лауазымдық міндеттерін тиімді орындау үшін қандай білім деңгейінің, құзыреттілік пен жұмыс тәжірибесінің қажеттігі;

2) лауазымға жүктелген міндеттердің күрделілігінің дәрежесі;

3) нәтижеге қол жеткізбегені үшін жауапкершілік дәрежесі.

Факторлардың әрқайсысы бойынша балл шығарылады және олардың жиынтығы жаңа жалақы желісіндегі лауазымның орнын анықтайды.

Барлық лауазымдарды бағалау нәтижесінде олар төрт блокқа топтастырылады:

- жауапты хатшыларды, аппарат басшылары мен комитеттердің тәрағаларын қамтитын жоғарғы басшылық құрам;

- негізгі (салалық бөлімшелердің лауазымдары);

-жәрдемдесуші (құқықтық, қаржылық, кадрлық, ақпараттық және технологиялық қолдау, жүртшылықпен байланыс үшін жауапты лауазымдар);

-қосалқы (әкімшілік және шаруашылық қызметке жауптылауазымдар).

Осылайша, факторлық-балдық шкала екі негізгі принципті сақтауды қамтамасыз етеді: ішкі әділеттілік және сыртқы бәсекеге қабілеттілік.

Жаңа жүйедегі сыйақы мәселесінен келетін болсақ, біріншіден, «сыйақы» мәні «бонус» мәніне өзгерілді.

Екіншіден, олар жылдың соңында мемлекеттік қызметшілердің жұмысы қорытындысына байланысты төленеді. Осылайша, біз «тендестіруден» шығамыз.

Әрбір мемлекеттік қызметшінің алдында тұрған міндеттер жеке жұмыс жоспарларында қамтылатын болады. Айта кету маңызды, бұл міндеттер үрдістік (күнделікті) шарапарды қамтымайды, олар мемлекеттік органдардың стратегиялық жоспарларынан және бірінші басшылардың меморандумдарынан шығады.

Сондықтан, олар бағалау процесінде субъективтіліктің алдын алуға болатын нақты және өлшенетін болуы керек.

Әрбір мемлекеттік (пилоттық) орган үшін жеке бонус қоры құрылатыны тағы бір маңызды жаңалық. Айта кету керек, бұрынғы жүйе бойынша сыйақыны тек қана үнемдеу мүмкіншілігіне ие болған мемлекеттік органдар ғана алатын болған. Сондықтан осы сыйақылардың мөлшері әртүрлі болды.

Жаңа мемлекеттік басқару жүйесі аясында мемлекеттік қызметші халықтың және жеке адамның мәселелері түптеп келгенде мемлекеттің мәселесі екенін ұмытпауы керек. Ал мемлекеттік қызметші өз азаматтарына қызмет етуі міндетті.

Әрбір мемлекеттік қызметшінің ең басты міндеті – халыққа қызмет ету, берген сертіне адап болу, көрсетілетін мемлекеттік қызмет түрлерін сапалы түрде орындау. Сол үшін ол ұдайы білімін жетілдіріп, кәсіби деңгейін арттыруы тиіс.

2025 жылға дейінгі стратегиялық жоспар жүйелі өзгерістерді жүзеге асыруға бағытталған дамудың басым бағыттарының екі түрін қамтиды.

7 жүйелі реформалар – 2025 жылға дейін ел экономикасында және әлеуметтік өмірінде болуға тиіс жеті маңызды серпінді өзгерістер ретінде қарастырылады. 7 басым саясаттар – «Қазақстан-2050»

стратегиясының басым бағыттары бойынша жүзеге асырылатын бағыт болып табылады.

«Жаңа адами капитал» атты 1-реформа бойынша XXI ғасырдың жоғары сапалы және қажетті дағдыларға ие адами капиталды дамыту Қазақстан экономикасының одан әрі өсуі тәуелді болатын басым міндет болып табылады. Осы реформа аясында мемлекеттік қызметшілердің дағдыларын дамытуға «Мемлекеттік қызметшілерді даярлау, қайта даярлау және олардың біліктілігін арттыру қагидаларын бекіту туралы» ҚР Үкіметінің 2018 жылғы 15 наурыздағы № 125 қаулысы мәнді үлес қосады [11]. Жаңа қаулы білім беру үйимдарында мемлекеттік қызметшілерді жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру бағдарламалары бойынша даярлау, қосымша білім беру бағдарламалары бойынша қайта даярлау және олардың біліктілігін арттыру тәртібін айқынтайтын. Қаулыға сәйкес мемлекеттік қызметшілер лауазымға тағайындалған күннен бастап алты айдан кешіктірілмей қайта даярлауға жіберіледі. «Б» корпусының мемлекеттік әкімшілік қызметіне алғаш кірген мемлекеттік қызметшілер қайта даярлаудан күндізгі және/немесе біркітілген (күндізгі-қашықтықтан) нысанда өтеді. Мемлекеттік қызметшілер лауазымға тағайындалған күннен бастап алты айдан кешіктірілмей қайта даярлауға жіберіледі.

Жаңа уақыттың құзыреттері қажетті дағдыларды үздіксіз үйрену мен игеруге дайын болуды талап етеді. Технологиялық жаңару мен цифрландыру өз жұмыс уақытын тиімді пайдаланатын, технология мен білімді қолдануға, процестерді жетілдіруге және инновацияларды жүзеге асыруға қабілетті персоналдың мүмкін емес.

«Технологиялық жаңарту мен цифрландыру» атты 2-реформа қазіргі бар салаларда және жалпы экономикадағы еңбек өнімділігін үлгайтуға, сондай-ақ оның қурделілігін арттыруға бағытталған. Цифрлық экономиканың дамуын қамтамасыз ету қажет.

Шығындардың тәмендеуі, тауарлар өндіру мен қызмет көрсетулер көлемінің артуы, салалардың әртараптандырылуы

және жоғары өнімді жұмыс орындары санының өсуі негізгі нәтижеге айналады.

4-реформа. Сыбайлас жемқорлықсыз құқықтық мемлекет реформасының мәні заңдарды мултікісін сақтау, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың үздік алдын алу тетіктерін белсенді қолдану, азаматтардың құқықтық мәдениетін қалыптастыру есебінен қолайлы инвестициялық және іскерлік ахуал құруға бағытталған. Реформаны іске асыру бизнес жүргізу тәуекелдерін тәмендетіп, халықтың өмір сүру сапасын жақсартады, азаматтар құқықтарының қорғалу деңгейін арттырады.

5-реформа. Мықты өнірлер және урбандалу реформасы бүкіл ел бойынша өмірдің базалық сапасын қамтамасыз еткен кезде қолда бар жергілікті әлеуетті (экономикалық резервтерді) тиімді пайдаланумен қамтамасыз етілетін өнірлердің экономикалық өсуі есебінен елдің ЖІӨ-ін арттыруға бағытталған.

Орталықтандырылған жоспарлаудан және ресурстарды бөлуден – экономикалық дербестік пен бюджетті ұтымды пайдалану үшін өнірлердің жауапкершілігі;

бюджеттен трансфертер мен субсидиялар бөлу арқылы өнірлерді қолдаудан – өнірлерде бизнес үшін тартымды жағдайлар құру арқылы жеке, әсіресе шетелдік инвестициялар үшін бәсекелі курес;

ұлттық жоспарларды «шартты» орындаудан – түпкілікті жалпыелдік нәтижеге үлес қосуға бағдарлану;

ішкі дамуды ескере отырып аумақтық жоспарлаудан – бірыңғай экономикалық нарық ретінде аумақтық дамуды үйлестіру;

бүкіл ел бойынша өмір сүрудің базалық деңгейін теңестіру тәсілінен – өнірлердегі өмір сүрудің сапасын арттыру және барлық азаматтар үшін ұтқырлық болмақ.

«Мемлекеттік сектор өзгерістер көшбасшысы ретінде» атты 7-реформа бойынша өзінің үлгісінде өзгерістердің жүзеге асырылуын көрсететін, елдегі өзгерістердің бастамашысы және көшбасшысы ретінде мемлекеттік органдардың рөлін арттыруды көздейді. Мемлекеттік органдардың қызметі өнімділігін, технологиялығын,

бейімділігін, клиентке бағдарлануын және үйымдастыру мәдениетін арттыру олардың жұмысының сапасын жеке корпорациялардың үздік үлгілері деңгейіне көтеруді қамтамасыз етеді. Реформаны жүзеге асыруда бағдарламалар мен саясатты өзірлеуге, олардың орындалуын бақылауға қоғам өкілдерін тарту арқылы «Назар аударатын мемлекет» тұжырымдамасын іске асырудың рөлі ерекше болмақ.

Мемлекеттік аппарат «Өзгерісті өзінен баста» қағидатын осы реформаның бастау көзіне қояды. Мемлекеттік органдардағы өзгерістер басқа реформалардың басымдықтарына ілесетін болады. Бұл бірінші кезекте мемлекеттік қызметшілер еңбегінің өнімділігін арттыру үшін олардың жұмысын технологиялық жаңғыртуға қатысты. Сондай-ақ бизнесте қолданылатын, азаматтардың қанағаттану дәрежесіне бағдарлануды көздейтін, үздік тәжірибелерден алынған жаңа қағидаттар мен әдістерді енгізу жөніндегі жұмыстар жүргізіледі.

Мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді, әсіресе жергілікті деңгейде жедел және сапалы көрсету клиентке бағдарлану қағидаттарына негізделетін болады. Бизнес-практиканың нәтижелілік, бейімділік сияқты басқа да маңызды белгілері де мемлекеттік қызмет саласында дамитын болады.

Бұл реформаны жүзеге асыру нәтижесінде мемлекеттік аппараттағы өзгерістерді іске қосу Стратегиялық жоспардың басқа да реформаларын енгізуі және олардың өсер болуын жеделдетеді. Өзгерістердің қозғаушысы рөлін атқара отырып, мемлекеттік сектор басқару әдістерінің бейімділігі мен қазіргі замандашының арттырады, шешімдер қабылдауды жеделдетеді және көрсетілетін қызметтердің тиімділігін арттыру және негұрлым ықшам аппаратты қалыптастыру есебінен мемлекеттік шығындарды үнемдеуді жүзеге асыра алады.

Азаматтарды мемлекет қызметіне тарту мемлекеттің күш-жігерін нақты өмір сүру сапасын жақсартуға негұрлым тиімді трансляциялауға мүмкіндік береді. Клиентке бағдарлану халық пен бизнестің

мемлекеттік көрсетілетін қызметтерге қанағаттанушылығын арттырады. Қабылданған шаралардың нәтижесінде Қазақстан Дүниежүзілік банктің мемлекеттік басқару тиімділігі индексінде 51.44 процентильден 60-75 процентильге дейін көтеріледі.

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясы мемлекеттік қызметшілердің қайта даярлау және біліктілігін арттыру жүйесіне мәнді өзгерістер енгізді. Осыған орай, Қазақстан, Сингапур, АҚШ, Италия, Оңтүстік Кореяның сарапшыларының қатысуымен жаңа оқу бағдарламалары мен жоспарлары өзірленген. Семинарлардың тақырыбы 4 кластерге топтастырылған: қызметті тұтынушыға бағдар; сапаға бағдар; өзара қарым-қатынасқа бағдар; нәтижеге бағдар [12].

Тренерлерді іріктеу пәнді және оқыту әдіснамасын презентациялау арқылы ашық конкурс негізінде жүзеге асырылады. Тыңдаушыларды іріктеу эссе негізінде және функционалдық қызметтің ескере отырып мақсатты оқыту бойынша жүргізіледі. Алған білімін қолдануын бағалау мақсатында бағдарламадан кейінгі мониторинг 2 кезеңде жүргізіледі: оқуды аяқтаған күнде саулнама жүргізу; оқу аяқталғаннан кейін 3 айдан 6 айға дейінгі аралықта мемлекеттік қызметшілер мен оның басшыларына саулнама жүргізу.

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясының Ақтөбе облысы бойынша филиалының Білім беру бағдарламаларын іске асыру және ілгерілету кабинетінің профессор-оқытушылар құрамы стратегиялық ойлаудың көшбасшылық қасиеттерін, мемлекеттік қызметшілерде коммуникативтік дағдыларды, өзгерістерді, қызмет тиімділігін басқаруды үйренуге бағытталған «Адами ресурстарды басқару», «Мансап және отбасы: тенгерімді қалай сақтауға болады?», «Стратегиялық менеджмент және көшбасшылық», «Бюджеттік процестер. Коммуналдық меншікті басқару», «Әлеуметтік саясат, бағдарламалар және жобалар», «Мемлекеттік жастар саясатының жүзеге

асырылуы», «Өнірлік саясат», «Шешімдерді қабылдау және мемлекеттік саясат», «Мемлекеттік қызметтерді көрсетудің сапасы», «Мемлекеттік менеджмент», т.с.с. тақырыптар бойынша жаңа формациядағы мемлекеттік қызметшілерді даярлауда инновациялық, интерактивті оқыту әдістерін қолданады. Оқыту кейстік тапсырмалар, ситуациялық практикалық тапсырмалар мен қазіргі заманғы басқару технологияларын қолдана отырып жобалық білім беру енгізілуде. Оқыту нәтижелерін және құзыреттіліктерін бағалау жеке және топтық презентациялар (коммуникативтік құзыреттіліктер және команда жұмыс жасау), жобалар өзірлеу және қорғау (жобалық басқару), кейстер мен ашық мәселелерді шешу сияқты әдістермен жүзеге асырылады.

Экономиканы цифрландыру жағдайында жаңа білім беру әдістемелері мен ақпараттық технологияларды кеңінен қолдануды көздейтін «Цифрлық Академияға» көшу жүргізіліп отыр. Мұндай қадамдар арқасында мемлекеттік қызметкерлер дистанциондық және онлайн режимінде жетекші халықаралық сарапшылардың дәрістерін тыңдай алды.

Оқу үрдісін үйімдастыру бойынша мемлекеттік органдармен өзара қарым-қатынаста Е-kuzmet бірыңғай жүйесі арқылы жүргізіледі. Мемлекеттік қызметшілерді оқыту стандарттарын бірегейлендіру мақсатында Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясында және оның 15 филиалында оқытудың бірыңғай жүйесі құрылды. Тұптеп келгенде, еліміздегі мемлекеттік қызметшілерді жүйелі оқыту халықта көрсетілетін қызмет сапасын арттыруға және халықтың әл-ауқатын жоғарылатуға бағытталған.

Кәсіби мемлекеттік аппарат қалыптастыру, сапалы мемлекеттік қызмет көрсету және мемлекеттік қызметтің тартымдылығын арттырудың төмендегідей бағыттары анықталған [13]:

1. Мемлекеттік қызметке жұмысқа орналасуды тартымды, престижді ету;
2. Мемлекеттік қызметтің тартымдылығын арттыру үшін мемлекеттік аппараттың үйімдастыру мәдениетін өзгерту, дамыту;

3. Жаңа міндеттердің пайда болуы құзыретті дамыту және қызметкерлердің әлеуетін арттыру;

4. Мемлекеттік қызметте адам ресурстарын тиімді басқару;

5. Меритократия қағидаттарына негізделген, протекционизм (шектеу, қолдампаздық) және непотизм (тамыртаныстық) көріністерін болдырмау.

Қорытынды. Қазақстан Республикасының бүгінгі даму ахуалы, жаһандық жағдайдың жоғары өзгермелілігі, дамыған және дамушы елдер арасындағы орын алып отырған тұрақты алшақтық, жаһандану жағдайында Қазақстанның алдында тұрған міндеттердің күрделілігі мен жан-жақты сипаты мемлекеттік басқару және мемлекеттік аппаратты реформалаудың сапалы жаңа тәсілдерін талап етеді. Сондықтан бүгінгі мемлекеттік аппарат еліміздің қажеттіліктерін қанағаттандыруға және осы кезеңде тұрған қындықтарды тиімді шешуге тиіс.

Қазіргі заманғы, көсіби және дербес мемлекеттік аппаратты қалыптастыру

және оны үздіксіз жетілдіру – Қазақстанның одан әрі тұрақты және қарқынды дамуының, сонымен қатар оның жаһандық қауіп-қатерлерге жауабы болып табылады.

Қазақстан Республикасында көсіби мемлекеттік аппарат қалыптастыру бағыттары болып табылады:

- мемлекеттік қызметке занмен бекітілген неғұрлым білікті, жауапты азаматтарды ашық және конкурс негізінде іріктеу, жылжыту және ұстап тұру;

- мемлекеттік аппарат құру және жаңартудың икемді жүйесін қалыптастыру;

- лауазымдық міндеттердің қатаң анықталғандығы;

- бір жағынан мемлекеттік қызметшілердің қатаң жауапкершілігі, екінші жағынан құзыретсіздіктен құқықтық қорғауды қамтамасыз ететін режим құру;

- мемлекеттік қызметте ашықтық режимін қалыптастыру;

- еңбек нәтижелері бойынша мемлекеттік қызметшілердің бәсекеге қабілетті еңбек ақысын бекіту.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Назарбаев Н.Ә. «Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мұдде, бір болашақ» Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 17 қаңтардағы Қазақстан халқына Жолдауы. // www.strategy2050.kz
2. «Ұлт жоспары – бес институционалдық реформаны жүзеге асыру жөніндегі 100 нақты қадам» Қазақстан Республикасы Президентінің 2015 жылғы 20 мамырдағы бағдарламасы. // www.akorda.kz
3. Назарбаев Н.Ә. «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» Қазақстан Республикасы Президентінің 2018 жылғы 10 қаңтардағы атты Қазақстан халқына Жолдауы http://www.akorda.kz/kz/addresses/addresses_of_president/kazakstan-respublikasynyn-prezidenti-n-nazarbaevtyn-kazakstan-halkyna-zholdauy-2018-zhylgy-10-kantar
4. Қазақстан Республикасы Президентінің 2018 жылдың 5 қазанындағы «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен түрмис сапасын арттыру» атты Жолдауы/ //http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respublik-i-kazakhstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-5-oktyabrya-2018-g
5. Қазақстан Республикасының 2025 жылға дейінгі Стратегиялық даму жоспары «Қазақстан-2025» 2018 жылғы 15 ақпандагы № 636 Жарлығы. // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000799>
6. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекции. М., 1997
7. Назарбаев Н.Ә. «Қазақстанның үшінші жаңыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік» Қазақстан Республикасы Президентінің 2017 жылғы 31 қаңтардағы атты Қазақстан халқына Жолдауы. // http://www.akorda.kz/kz/addresses/addresses_of_president/memlekет-basshyys-nnazarbaevtyn-kazakstan-halkyna-zholdauy-2017-zhylgy-31-kantar
8. Единая рамка компетенций для административных государственных служащих корпусов «А» и «Б» Республики Казахстан.// <http://kuzmet.gov.kz/ru/news/ediniya-ramka-kompetenciy>
9. Орешин В.П. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016
10. Virtanen T. The Competencies of New Public Managers //New Public Managers in Europe.-Palgrave Macmillan, London, 1996. – С.53-75. – ISBN 978-1-349-13947-7
11. «Мемлекеттік қызметшілерді даярлау, қайта даярлау және олардың біліктілігін арттыру қағидаларын бекіту туралы» ҚР Үкіметінің 2018 жылғы 15 наурыздағы № 125 қаулысы.// <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1800000125>
12. Жақыпова Ф.Н. Профессионализация государственного аппарата // Заң және заман – Астана. 2018, №1. – С. 27-28
13. Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік қызметтің жағдайы туралы Ұлттық баяндама. // kuzmet.gov.kz/sites/default/files/pages/ukaz_nacdoklad_kaz.doc

ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА СУДЬИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

Аннотация. В статье анализируется понятие и основные элементы правового статуса судьи как в целом, так и в гражданском процессе. Изучена регламентация в правовых актах, а также мнения ученых-юристов относительно данного вопроса, что и отражено в статье. В заключение статьи приводится мнение относительно определения понятия правового статуса судьи в гражданском процессе.

Ключевые слова: судья, правовой статус судьи, содержание правового статуса.

Аннадта. Мақалада талдау барысында айқындалған судьяның занды мәртебесінің, сондай-ақ азаматтық процестегі түсінігі және негізгі элементтері көрсетіледі. Заң актілеріндегі, сонымен қатар, мәселе бойынша заңгер-ғалымдардың пікірлері мақалада берілген. Мақалада азаматтық процестегі судьяның құқықтық мәртебесін анықтауға қатысты нақты түсінік қалыптастырылады.

Тірек сөздер: судья, судьяның құқықтық мәртебесі, құқықтық мәртебенің мазмұны.

Abstract. The article analyzes the concept and the main elements of the legal status of the judge as a whole, and in civil proceedings. Regulation in legal acts is studied, as well as the opinions of legal scholars on this issue. In conclusion, the article provides an opinion on the definition of the concept of the legal status of a judge in civil proceedings.

Keywords: judge, legal status of a judge, content of legal status.

САЛПЕКОВ А.С.

главный научный сотрудник Научного центра частно-правовых и инвестиционных отношений Академии правосудия при Верховном суде, докторант 2-го курса Каспийского общественного университета

«Судья — говорящий закон, а закон — это немой судья» (Марк Туллий Цицерон).

Вопросы определения статуса судьи всегда вызывают споры между учеными и практиками, так как от этого зависит как правовое положение самого судьи, так и судебной системы в целом.

Термин «статус» берет свое начало от латинского слова *status*, которое означает «состояние, положение».

В широком понимании и согласно русскому словарю Ожегова статус — это определенная форма сложившегося состояния, положения общественных отношений, жизни общества.

В энциклопедических словарях, под термином статус понимается «СТАТУС правовой (лат.*status*) — установленное нормами права положение его субъектов, совокупность их прав и обязанностей» [1].

В международном законодательстве и праве отсутствует четкое понятие, определяющее понятие статуса. В связи с этим и используется в различных контекстах применительно к ситуации.

В правовой среде используется термин статус применительно к различным видам правовых отношений и субъектов. Так определяются статусы частного предпринимателя, иностранных граждан, депутата Сената и Мажилиса, Правительства Республики Казахстан,

судебных исполнителя и, конечно же, судьи.

Если говорить о правовом статусе, т.е. использование в юридической литературе и практике достаточно разнообразно и широко.

Википедия дает следующее определение правовому статусу: «Правовóй стáтус — установленное нормами права положение его субъектов, совокупность их прав и обязанностей. В правовой статус входят:

- правосубъектность (в свою очередь включающая правоспособность, дееспособность и деликтоспособность субъекта);

- установленные законом права и обязанности;

- гарантии установленных прав;

- ответственность субъекта за неисполнение обязанностей.

Обычно явление правового статуса исследуется в отраслевых юридических науках. Выделяют конституционно-правовой статус, гражданско-правовой статус, административно-правовой статус и т. д.» [2].

Так, Законом Республики Казахстан от 1 июля 1998 года N 258 «Об особом статусе города Алматы» определено, что он устанавливает правовую базу, определяющий статус бывшей столицы

Казахстана Алматы, исходя из его особенностей как научного, мультикультурного, исторического, финансового и индустриального центра, гарантит его дальнейшего развития путем установления различных мер денежного, экономического и общественного стимулирования [3].

Статья 5 Закона Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года № 561-IV ЗРК «О воинской службе и статусе военнослужащих» определяет правовой статус военнослужащего «Статус военнослужащего включает общие права, свободы и обязанности военнослужащего как гражданина Республики Казахстан с установленными законами изъятиями и ограничениями, а также его права, обязанности и ответственность, обусловленные особенностями воинской службы» [4].

Как термин статус используется в наименованиях и других правовых актов Казахстана. Это законы Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 296 «О статусе столицы Республики Казахстан», от 27 марта 1997 г. N 87-1 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (утративший силу), от 15 декабря 1998 года № 317-I «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев», от 16 октября 1995 года N 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», от 19 января 2011 года № 394-IV «О статусе «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы» и «Назарбаев Фонд», от 4 декабря 2009 года № 216-IV «О беженцах».

Вместе с тем в бытовых жизненных ситуациях граждане используют термин статус без какой-либо привязки к правовому. К примеру, имеет место возмущение по поводу статуса казахского языка в обществе и другое.

Конституция нашей страны также использует понятие статуса, так оно используется в ст. 2, 44, 46, 82, 91. Но в Конституции также отсутствует понятие статуса.

В законодательстве Республики Казахстан отсутствует понятие правового

статуса судьи. В связи с этим в теории и практике возникают сложности с его определением и толкованием.

В бытовой среде говорят о высоком статусе судьи, который добавляет престижности профессии судьи. Вместе с тем, ни в обществе, ни в профессиональном сообществе нет однозначного ответа на вопрос о том, что из себя представляет правовой статус судьи в целом, и в гражданском процессе в частности.

О значимости профессии судьи говорит тот факт, что это одна из немногих профессий, которая урегулирована в Конституции Казахстана. Раздел VII Конституции так и называется «Суды и правосудие», в статьях 75-82 Конституции указаны основополагающие принципы, которыми должны руководствоваться судьи при рассмотрении дел, а также основы судоустройства.

Несмотря на то, что Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132 носит название «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» (далее по тексту - Закон), в нем отсутствует понятие статуса судьи и не раскрыта его содержательная сторона. Вместе с тем, в Законе часто упоминается сам термин статус судьи.

В статье 4 Закона указано, что одним из требований, которыми обеспечивается единство судебной системы Республики Казахстан, является законодательное закрепление единого статуса судей.

Единый статус судьи предполагает равенство всех судей страны в своих правах и обязанностях, отличие только в полномочиях.

Статья 5 Закона определяет, что статус судей в Республике Казахстан регламентируется Конституцией, Конституционным законом и другими правовыми актами Республики Казахстан.

О значимости определения, как самого правового статуса судьи, так и в целом судебной власти высказывались и корифеи отечественной науки. Так профессор Халиков К.Х., писал, что: «Исследуя судебную власть, необходимо определить ее понятие, значение и взаимоотношения с государственной

властью. Все это представляет интерес, поскольку с провозглашением курса на построение правового государства и реализацию принципа разделения властей появилась настоятельная потребность коренным образом изменить прежнее унизительное положение суда» [5].

Нормы, регулирующие правовые основы статуса судьи, безусловно, также дополняются нормами международного права. Это вытекает из основ Конституции Республики Казахстан (п. 3 ст. 4), в которой источниками действующего права также указаны международные договоры, ратифицированные республикой.

В п. 1.1. Европейской хартии о статусе судей, принятой Европейским советом 08 июля 1998 года, указано, что «Статус судей означает обеспечение компетентности, независимости и беспристрастности, которых любой человек законно ожидает от судебных органов и от каждого судьи, которому доверена защита его прав. Он исключает любое положение и любую процедуру, способные поколебать доверие к этой компетентности, независимости и беспристрастности. В настоящую Хартию ниже включены положения, которые сами по себе могут наилучшим образом гарантировать осуществление этих целей. Эти положения нацелены на то, чтобы поднять уровень гарантii в различных европейских странах. Они не могут служить обоснованием для изменения национальных уставов в сторону снижения уровня гарантii, уже достигнутого в соответствующих странах» [6].

В указанной Хартии статусу судьи и его содержанию посвящены все его нормы. В ней в соответствующих разделах закреплены нормы об отборе, наборе и профессиональном обучении (раздел 2), освещены вопросы назначения и гарантии несменяемости судей (раздел 3), прохождения службы (раздел 4), ответственности судей (раздел 5), оплате труда и социальном обеспечении (раздел 6), а также прекращения полномочий (раздел 7). Указанные нормы свидетельствуют о наличии международно-правового статуса судьи.

Отдельные вопросы обеспечения независимости судей при осуществлении

правосудия были регламентированы пленарным заседанием Верховного Суда Республики Казахстан путем принятия Нормативного постановления от 14 мая 1998 года № 1 «О некоторых вопросах применения законодательства о судебной власти в Республике Казахстан».

Закон имеет особый раздел, имеющий оглавление «Статус судей», в котором указаны основные положения, регламентирующие содержание правового статуса судей Республики Казахстан.

Исходя из анализа законодательных положений, в качестве основных элементов правового статуса судьи можно выделить следующие элементы:

1. Единый статус судей. Норма Закона говорит о том, что судьи всех судов Республики Казахстан обладают единым статусом и отличие между ними только в их полномочиях. Законодательно установлено различие между судами на Верховный суд и местные суды, в которые входят районные и областные, и приравненные к ним суды. При этом различие судей по полномочиям не умаляет их статуса. Безусловно, положительным фактом является и то, что на судью не должны быть возложены иные внесудебные функции и обязанности, не урегулированные законодательными актами. Судью нельзя включать в составы государственных и иных структур по вопросам противодействия преступности, соблюдения законности и правопорядка. Иначе это могло бы быть использовано в противовес интересам правосудия.

2. Следующим элементом правового статуса является несменяемость судей, которая также гарантирована законом. Несменяемость, конечно же, не говорит о том, что пост судьи является пожизненным. Она означает, что в течение всего срока судья не освобождается от должности без установленного порядка и оснований, установленных Законом.

3. Независимость судей также один из основных элементов правового судей, так как на нем держится вся судебная власть и осуществление эффективного и справедливого правосудия возможно только при его соблюдении.

Судья Конституционного суда Российской Федерации Клеандров М.И.

также считает, что: «Однако и этим наполнение содержания статуса судей не ограничивается. Важную роль здесь играют морально-этические установки и обыкновения в судебской среде, соответствующий моральный климат в отдельном суде, судах отдельного региона, судебной системе страны в целом» [7].

В статье 23 Закона дано определение, что «Судья является должностным лицом государства, наделенным в установленном Конституцией Республики Казахстан и настоящим Конституционным законом порядке полномочиями по осуществлению правосудия, выполняющим свои обязанности на постоянной основе и являющимся носителем судебной власти». При этом нужно иметь в виду, что в данном случае присяжные заседатели, хотя по конкретному делу и обладают полномочиями по осуществлению правосудия, при этом не могут считаться судьями, так как исполняют свои обязанности временно.

Как правильно указала Сулейменова Г.Ж., что: «Судебная деятельность должна протекать в строго процессуальном режиме, поскольку каждое решение действие судьи урегулировано соответствующими процессуальными нормами. Поэтому можно констатировать, что эти нормы: а) представляют собой определенную модель, образец деятельности судьи по рассмотрению дел и материалов; б) предусматривают комплекс процессуальных и правовых средств, предоставленных законодательством в его распоряжение; в) содержат конкретные требования к его деятельности, а также к тем процессуальным актам, которые им принимаются; г) предусматривают конкретные, специфические как для судопроизводства, так и вне его рамок меры воздействия на судью в случаях не соответствия его деятельности требованиям законодательства [8].

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод, что правовой статус судьи – это совокупность правовых норм, определяющих вопросы.

Если же говорить о правовом статусе судьи в гражданском процессе, то судья, осуществляющий правосудие по гражданским делам, должен знать содержание и понимать смысл каждой процессуальной нормы, рассматривать ее в неразрывном единстве с другими нормами Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан (далее - ГПК).

Безусловно, этому в значительной степени способствуют изучение разъяснений, содержащихся в нормативных постановлениях Верховного Суда Республики Казахстан, ознакомление с различными комментариями к указанному Кодексу. Хорошим подспорьем любому судье служат Бюллетень Верховного суда и обобщения, проводимые Верховным и областными судами, в которых раскрывается практика применения определенных норм гражданского судопроизводства. Учитывая принцип состязательности сторон, задачей лица, обращающегося в суд за защитой своего права в гражданском процессе заключаются в том, чтобы максимально ясно и точно изложить свои требования, доказать обстоятельства, на которых они основаны, и получить положительное решение суда, а лица, к которому предъявлено требование, - четко и доходчиво обосновать свои возражения, доказать несостоятельность заявленных требований, добиться отказа в их удовлетворении.

Поэтому, мы полагаем, что к числу элементов правового статуса судьи в гражданском процессе следует отнести: 1) Полномочия судей, направленные на реализацию предоставленных им законом полномочий по осуществлению судебной деятельности в гражданском процессе; 2) Правовые и социальные гарантии осуществления правосудия (независимость, несменяемость, неприкосновенность, материальное и социальное обеспечение судей); 3) Предусмотренная законодательством особая процедура привлечения к ответственности судей, рассматривающих гражданские дела (уголовная, административная, дисциплинарная).

Основная задача суда состоит в том, чтобы вынести по делу законное и обоснованное решение. Решение этой задачи, конечно же, невозможно без неукоснительного соблюдения закрепленных в ст. 15 ГПК принципов состязательности и равноправия сторон.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод и дать следующее

определение правового статуса судьи в гражданском процессе – правовое положение судьи как государственного деятеля, закрепленное в законодательстве, позволяющее ему осуществлять судопроизводство в соответствии с гражданско-процессуальным законодательством.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Электронная энциклопедия Википедия.
https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9_%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%81
2. Закон Республики Казахстан от 1 июля 1998 года N 258 «Об особом статусе города Алматы»
http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000258_
3. Закон Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года № 561-IV ЗРК. О воинской службе и статусе военнослужащих, <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000561> (03.09.2018 год)
4. Халиков К.Х. К вопросу определения судебной власти. – Сборник материалов международной научно-практической конференции «Судебная власть в Республике Казахстан: становление и развитие». – Астана. 2016 год. – С. 21-28
5. Европейская хартия о законе о судей (Лиссабон, 10 июля 1998 г.) -
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1044544 (04.09.2018 год)
6. Клеандров М.И. Статус судьи: Правовой и смежные компоненты. – М.: Норма, 2011. 448 с.
7. Судебная власть / Под ред. И.Л. Петрухина. М.: ООО ТК Велби, 2003. С. 564.
8. Сулейменова Г.Ж. Правовой статус судей Республики Казахстан: понятие и содержание // Проблемы становления и развития Республики Казахстан как правового государства. Материалы международной конференции. Алматы: КазГЮА, 2

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ СОВРЕМЕННЫМ ГОРОДОМ

УДК 338.2:332.8

Аннотация. Статья посвящена обоснованию необходимости комплексного подхода к управлению современным городом. Определена суть города как социально-экономического образования и его значение для развития современного общества. Названы восемь ключевых моделей городского развития и подчеркнута необходимость их комбинированного использования для успешного и устойчивого развития современного города. Проведен подробный анализ Национального доклада Республики Казахстан по жилью и устойчивому городскому развитию, подготовленного Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан с участием заинтересованных центральных и местных исполнительных органов. Определена структура важнейших сфер управления городом, базирующаяся на анализе выявленных проблем.

Ключевые слова: управление городом, урбанизация, демографические проблемы, городское планирование, окружающая среда, городская экономика, жилье и базовые услуги.

Андратпа. Мақала заманауи қаланы басқаруға кешенді көзқарастың қажеттілігін негіздеуге арналған. Қаланың әлеуметтік-экономикалық қалыптасуы, оның мәні және қазіргі заманғы қоғамның дамуы үшін маңыздылығы анықталды. Қала дамуының сегіз негізгі үлгісі аталды және заманауи қаланың табысты және тұрақты дамуы үшін үлгілерді аралас пайдалану қажеттілігіне назар аударылды. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Құрылыш және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылығы комитеті дайындаған «Қазақстан Республикасының тұрғын үй және тұрақты қала құрылышы туралы» ұлттық баяндамасына мүдделі орталық және жергілікті атқарушы органдардың қатысуымен толық талдау жүргізілді. Анықталған проблемаларды талдау негізінде қалалық басқарудың маңызды салаларының құрылымы айқындалды.

Тірек сөздер: қалалық басқару, урбанизация, демографиялық проблемалар, қалалық жоспарлау, қоршаған орта, қалалық экономика, тұрғын үй және негізгі қызметтер көрсету.

Abstract. The article provides a rationale for a comprehensive approach to modern urban management. It defines the essence of a city as a socio-economic formation and emphasizes its importance for the development of modern society. Eight key models of urban development are provided, the need for their combined use for the successful and sustainable development of a modern city is stressed. The article includes a detailed analysis of the National Report of the Republic of Kazakhstan on Housing and Sustainable Urban Development prepared by the Committee for Construction, Housing and Communal Services of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan with the participation of central and local executive bodies. The structure of the most important spheres of city management is determined based on the analysis of the identified problems.

Key words: urban management, urbanization, demographic problems, urban planning, environment, urban economy, housing and basic services.

Jel код: R 110, R 120, R 210, R 580.

ДОНЦОВ С.С.

кандидат технических наук, профессор экономики (ККСОН), профессор филиала Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан по Павлодарской области

Начиная с древнейших времён, города являлись важнейшими социально-экономическими образованиями, подлинными очагами культуры и науки, искусства и ремёсел, становления и развития государственности и политических преобразований. И, несмотря на яркую архитектурную выразительность каждого из них, уже в то время было понимание того, что «Город – это люди, а не стены» (Фукидид, крупнейший древнегреческий историк ок. 460 – ок. 400 до н.э.).

Город в широком смысле может быть определён как место компактного проживания людей, удовлетворяющее их потребности в обеспечении жизнедеятельности, безопасности, коммуникации и развитии личности на основе общности культурных, социальных, национальных и прочих интересов.

Процессы урбанизации, концентрации населения и научно-экономического потенциала в городах – это объективная реальность современного мира. Сегодня в городах проживает 56% населения Казахстана, 90% населения Европы и почти половина населения мира.

Именно в городах формируются отвечающие условиям нового тысячелетия стандарты качества жизни, дающие возможность развивать социально-экономический потенциал общества.

Качество жизни горожан и будущее города в XXI веке в большой степени зависит от эффективности управления городом, как системой с постоянно

усложняющимися характеристиками (национально-этническими, демографическими, социально-культурными, хозяйственно-экономическими, экологическими и т.д.) [1].

В настоящее время общепризнаны восемь ключевых современных моделей городского развития: модели сервисного, комфорtnого (ориентированного на удобства), компактного, «зеленого», обучающегося, креативного, «умного» и социального города, которые традиционно рассматриваются разработчиками городских стратегий как альтернативы.

Практика показывает, что успешного, устойчивого развития современного города можно добиться, лишь отказавшись от противопоставления вышеназванных моделей и обеспечив их комбинированное использование [2].

Крупные современные города представляют собой сложные, адаптивные системы, развивающиеся с высокой стохастичной составляющей, испытывающие зависимость от траектории предшествующего развития, характеризующиеся полигоном структурой экономики и крайне неоднородной социальной структурой населения. Это объективно требует использования комплексного системного подхода к стратегическому планированию и управлению их развитием.

В национальном докладе Республики Казахстан по жилью и устойчивому городскому развитию, подготовленном Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального

хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан с участием заинтересованных центральных и местных исполнительных органов, определена структура важнейших сфер управления городом, базирующаяся на анализе выявленных проблем:

1. Демографические проблемы населенных пунктов.
2. Земля и городское планирование.
3. Окружающая среда и урбанизация.
4. Управление и законодательство.
5. Городская экономика.
6. Жилье и базовые услуги [3].

Демографические проблемы населенных пунктов

Республика Казахстан занимает 63-е место в списке стран по численности населения.

Общая численность населения страны по данным на 1 августа 2018 года составляла 18 292 704 человек при достаточно низкой средней плотности – около 6,71 человек на км².

Рост численности населения в Казахстане будет продолжаться и в перспективе за счет положительного естественного прироста, что требует одновременного решения соответствующих вопросов, связанных с развитием социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, обеспечение жильем, трудоустройство и т.д.

Статус города в Казахстане имеют 87 населённых пунктов, из них 27 (или каждый третий) имеют статус моногородов. В городах проживает 56 % населения республики.

На современном этапе для Казахстана характерен интенсивный рост численности и удельного веса городского населения. Интенсивно развивается процесс урбанизации, субурбанизации и образования на этой основе новых пространственных форм городских территорий – агломераций, мегалополисов.

Особенностью формирования городского расселения населения в Казахстане является увеличение численности населения крупных и больших городов, при этом снижается численность населения в средних и малых городах.

Точками экономического роста и миграционного притяжения становятся города Астана, Алматы, Атырауская и Мангистауская области.

Во всем мире точками роста становятся не регионы в целом, а отдельные экономические центры, агломерации, доминирующие на мировых рынках за счет высокой экономической плотности, эффективной транспортной системы, высокотехнологичных производств и инновационного сектора (Нью-Йорк, Лондон, Шанхай, Париж и т.д.) [4, с. 17-19].

В свою очередь, в Казахстане в результате роста численности населения крупных городов и развития их пригородных зон происходит формирование городских агломераций вокруг таких городов как Алматы, Астана, Шымкент и Актобе.

Для устойчивого развития агломераций, гармонизированного развития города-центра и прилегающей территории области в составе агломерации разрабатываются соответствующие градостроительные проекты. Так, постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2016 года № 302 утверждена Межрегиональная схема территориального развития Алматинской агломерации, разрабатываются схемы Астанинской, Шымкентской и Актюбинской агломераций.

Принимаются меры по регулированию миграционных потоков и обеспечению рабочими кадрами трудодефицитных регионов. Так, согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан № 82 от 18 февраля 2016 года «Об установлении региональной квоты приема оралманов и переселенцев», региональная квота по приему оралманов на текущий год составила 1259 семей, а региональная квота по приему переселенцев – 463 семей.

В Казахстане с 2014 года реализуется социальный проект «Серпін-2050», целью которого является обучение и трудоустройство молодежи трудоизбыточных регионов страны (Алматинской, Южно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской и

Мангистауской областей) в трудодефицитные восточные, северные и западные регионы.

Рост населения сопровождается увеличением нагрузки на инфраструктуру. В данном контексте удовлетворение потребностей населения в социальной и другой обеспечивающей инфраструктуре является важным показателем устойчивого развития городов.

Реализуется Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан № 205 от 1 марта 2016 года, в которой предусмотрены меры по развитию всех уровней образования.

Увеличение численности детей дошкольного возраста за счет роста рождаемости сопровождается необходимостью открытия новых дошкольных организаций, обновления материально-технической базы существующих детских садов и их обеспечения педагогическими кадрами.

Серьёзной демографической проблемой в управлении городом является обеспечение должного уровня социальной защиты наиболее уязвимых слоев его населения – пенсионеров и молодежи. Казахстан, согласно шкале демографического старения Ж.Божё-Гарнье-Э.Россета, находится в преддверие старости. За последние полтора десятилетия численность пенсионеров в стране выросла на 5,5 %.

Постоянное внимание следует уделять профессиональной подготовке и трудоустройству молодёжи. Положительной тенденцией является снижение уровня безработицы среди молодежи (15-28 лет). Так за 2001-2015 годы данный показатель снизился с 16,6% до 4,3%.

Важным, хотя и не столь острым вопросом, требующим внимания городских властей, является обеспечение гендерного равенства. По-прежнему следует уделять серьёзное внимание созданию условий для равного проявления как мужчин, так и женщин в трудовой деятельности, бизнесе, политике и государственном управлении, формировании равного доступа к

качественному образованию и здравоохранению, а также всесторонней защите материнства [3, с. 7-11].

Земля и городское планирование. В Республике Казахстан принят ряд программ различного уровня, направленных на совершенствование городской среды. На республиканском уровне функционирует утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан №728 от 28 июня 2014 года «Программа развития регионов до 2020 года». Программа является одним из механизмов модернизации системы регионального развития на современных принципах.

В качестве базовой идеологии региональной политики предлагается стратегия сбалансированного развития, основанная на рациональном соотношении приоритетного развития перспективных центров экономического роста и поддержании регионов (различных типов систем населенных мест) с низким экономическим потенциалом на минимально достаточном уровне стандарта качества жизни.

Стратегия и оперативные планы управления развитием городов Казахстана должны быть полностью согласованы с вышеизложенными государственными программными документами. Программа направлена на повышение качества жизни населения (развитие инфраструктуры жизнеобеспечения, оптимизацию энерго- и теплоисточников, систем газо-, тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения), развитие экономического потенциала регионов, а также на развитие регионов в соответствии с их функциональной типологией и экономическим потенциалом. Определены меры административно-правового и экономического характера, способствующие переходу их к внутренней консолидации, самоорганизации и саморазвитию на рыночных началах.

Для эффективности и рационального использования территории в регионах, согласно Указу Президента Республики Казахстан № 827 от 18 июня 2009 года «О системе государственного планирования в Республике Казахстан», разрабатываются

программы развития территорий на 5 лет. Основными целями при этом являются:

- формирование конкурентоспособных специализаций региона, обеспечивающих устойчивый рост экономики;
- создание условий для увеличения объемов производства продукции;
- активное развитие малого и среднего бизнеса;
- улучшение качества и доступности образования, здравоохранения, детско-юношеского спорта, услуг сферы культуры и туризма;
- развитие строительной отрасли, обеспечение потребителей коммунальными услугами;
- повышение транспортной доступности;
- сохранение природных ресурсов и улучшение окружающей среды, эффективное использование земельных ресурсов;
- развитие опорных сельских населенных пунктов и приграничных районов;
- повышение качества и доступности государственных услуг и т.д.

Формирование «зеленого» каркаса городских территорий является важной составляющей устойчивого городского планирования, способствующей повышению качества жизнедеятельности населения, экологичному развитию населенных пунктов.

Согласно СНиП РК 3.01-01-2008 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских населенных пунктов» в городских и сельских населенных пунктах страны необходимо предусматривать непрерывную систему озелененных территорий и других открытых пространств.

Удельный вес озелененных территорий различного назначения в пределах застройки городов (уровень озелененности территории застройки) должен быть не менее 40%, а в границах территории жилого района не менее 25% (включая суммарную площадь озелененной территории микрорайона).

Передовой международный опыт свидетельствует о необходимости наличия комплексной градостроительной

основы территории, учитывающей ее особенности и национальные долгосрочные стратегии развития страны [5, с. 129-131].

В Республике Казахстан формируется единая система градостроительных проектов, обеспечивающая организацию и устойчивое планирование развития территории на различных уровнях.

В иерархии градостроительных документов страны главным градостроительным проектом является Генеральная схема организации территории Республики Казахстан, содержащая основные проектные решения долгосрочного развития всей страны в целом в рамках устойчивого развития.

Генеральная схема, основные положения которой утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан №1434 от 30 декабря 2013 года, является основным градостроительным инструментом поддержки принятия управлеченческих решений государственных и бизнес-структур на территории страны в целом, включая развитие производств, инженерной, транспортной, социальной и рекреационной инфраструктур республиканского значения, охрану окружающей среды и функциональное зонирование территории.

Создание городов-контрмагнитов по основным направлениям маятниковой миграции населения по опыту Большого Парижа позволит «разгрузить» мегаполисы от перенаселенности и оттянуть на себя внешние миграционные потоки. Активное развитие скоростного пассажирского транспорта позволит увязать город-ядро с городами-контрмагнитами и спутниками, способствуя свободному перемещению на территории агломерации.

Города остаются центрами роста экономического потенциала Казахстана. Вместе с тем, за последнее время их экономическая база коренным образом изменилась. Общей тенденцией стало снижение доли производства в традиционных отраслях первичного сектора экономики. Одновременно опережающими темпами рос сектор услуг.

Эффективность производства продукции в городах и пригородных зонах зависит от ряда факторов, включая инвестиции в основной капитал, уровень развития науки и инноваций, развитие предпринимательской деятельности, малого и среднего бизнеса, уровень развития инвестиционной, рыночной и социальной инфраструктуры.

Эффективность управления ростом городской продукции включает в себя, в основном, следующие составляющие:

-эффективность управления развитием производства товаров и услуг;

-уровень развития науки и инноваций в городах, направленных на повышение эффективности производства товаров и услуг;

-стимулирование развития производств негосударственной формы собственности.

Стремительный рост обеспеченности населения Казахстана легковыми автомобилями, произошедший на протяжении последнего десятилетия, является признаком роста уровня жизни.

Однако прирост парка автотранспортных средств в крупных городах Казахстана привел к соответствующим транспортным проблемам.

Проанализирована обеспеченность населения легковыми автомобилями в личной собственности в разрезе регионов, единиц на 100 человек постоянного населения.

Повышению технического потенциала планирования и управления городами способствует:

- наличие высших учебных заведений, занимающихся подготовкой и переподготовкой кадров в области управления населенными пунктами;

- совершенствование кадастровой службы;

- наличие специализированных проектных институтов в области градостроительства;

- наличие в органах местного управления специализированных служб, ответственных за планирование городского развития [3, с. 12-23].

Окружающая среда и урбанизация

Изменение климата является проблемой общемирового масштаба и представляет серьезную потенциальную угрозу для состояния окружающей среды. Это выражается в наблюдаемой тенденции повышения повторяемости опасных и экстремальных природных явлений (паводки, наводнения, снежные лавины, сели, ураганы) и увеличения неблагоприятных резких изменений погоды, которые в свою очередь, приводят к огромному социально-экономическому ущербу.

В Казахстане общая удельная эмиссия парниковых газов в СО₂ - эквиваленте на душу населения в 2013 году составила 18,57 тонн. В 1995 и 2006 годах этот показатель составлял 16,52 и 17,19 тонн соответственно. Наибольшую долю вклада в общий объем эмиссий парниковых газов в Казахстане вносит энергетический сектор (более 80%).

В связи с этим поставлены цели по увеличению доли альтернативной и возобновляемой энергетики до 50% к 2050 году, снижению энергоемкости ВВП на 25% к 2020 году, снижению выбросов СО₂ в электроэнергетике на 15% к 2030 году и на 40% к 2050 году.

Инвестиции, направленные на охрану окружающей среды, в целом ежегодно растут. Так, по Республике в 2012 году они составили 75 148 706 тыс. тенге, а в 2013 и 2014 годах данный показатель составил 77 500 390 и 103 492 239 тыс. тенге соответственно.

В соответствии с Концепцией перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике», важной задачей является совершенствование системы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО) в населенных пунктах страны, направленной на повышение эффективности, надежности, экологической и социальной приемлемости комплекса услуг по сбору, транспортировке, утилизации, переработке и захоронению ТБО. Стратегические направления по управлению ТБО предусматривают доведение доли переработанных отходов до 40 % к 2030 году и до 50 % к 2050 году.

Программы национального и местного уровня, направленные на охрану окружающей среды:

- Экологический кодекс Республике Казахстан, Стратегия «Казахстан-2050»;
- Концепция по переходу РК к «зеленой» экономике, утвержденная Указом Президента РК № 577 от 30.05.2013;
- Государственная программа управления водными ресурсами Казахстана. Отраслевые программы «Агробизнес-2020» и «Энергосбережение-2020»;
- Национальные планы распределения квот на выбросы парниковых газов на 2013, 2014-2015 и 2016-2020 годы;
- Закон «О поддержке использования возобновляемых источников энергии». Закон «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности»;
- План мероприятий по развитию альтернативной и возобновляемой энергетики в Казахстане на 2013-2020 годы.

Необходимо включение мероприятий по предупреждению ЧС в основополагающие документы системы государственного планирования и управления.

Стратегические задачи:

- интеграция мер по снижению риска бедствий в политику устойчивого развития и планирования;
- развитие и усиление потенциала институтов, механизмов и навыков по созданию противодействия стихийным бедствиям;
- систематическое внедрение мер по сокращению риска бедствий в программы подготовки к ЧС, реагирования и восстановления.

Приоритеты:

- создание национальной институциональной базы для уменьшения риска стихийных бедствий;
- мониторинг, выявление, оценка и уменьшение факторов риска стихийных бедствий;
- повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях.

Значимым этапом совершенствования законодательной

базы явилось принятие консолидированного Закона от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите», объединившего на законодательном уровне все положения в сфере предупреждения и ликвидаций ЧС природного и техногенного характера.

Ежегодно в городах Казахстана увеличивается количество автотранспорта примерно на 9%, что считается относительно высоким показателем. Вместе с тем, этот показатель оказывается на увеличении заторов на дорогах страны и особенно в гг. Астана и Алматы. В связи с этим возрастает значение программ национального и местного уровня, направленных на развитие системы общественного и альтернативного транспорта.

Актуальна реализация Интеллектуальной транспортной системы в городах, включающей управление светофорами для оптимизации движения и снижения транспортных задержек, оснащение городского транспорта бортовым оборудованием системы диспетчеризации, видеонаблюдения.

В столице, например, предусматривается реализация проекта по развитию скоростного вида общественного транспорта «Новая транспортная система города Астана – легкорельсовый транспорт».

Перспективен запуск «Автоматизированной системы учета и оплаты проезда» (АСУОП) в общественном транспорте [6].

В целом, в стране постоянно растут инвестиции в транспортную инфраструктуру: в 2005 году – 285 500 млн. тенге, в 2006 – 320 166 млн. тенге, а в 2015 году – 1 138 572 млн. тенге.

Загрязнение атмосферного воздуха остается одним из ведущих факторов отрицательного воздействия на окружающую среду. Качество атмосферного воздуха в крупных городах Казахстана остается невысоким. Наибольшее влияние на загрязнение воздуха в городах оказывают промышленные предприятия, автомобильный транспорт и частный сектор в период отопительного сезона.

Ведение мониторинга состояния окружающей среды в соответствии с Планами наблюдений осуществляется РГП «Казгидромет». Вместе с тем, в городах Казахстана областными департаментами экологии Министерства энергетики совместно с подразделениями дорожной полиции осуществляется контроль выхлопных газов автотранспортных средств в части превышения ими норм токсичности.

Для решения проблемы загрязнения воздуха в городах необходимо:

- обеспечить системный мониторинг уровня загрязнения воздуха по всем основным источникам;
- проведение комплекса адекватных мер по улучшению экологического состояния регионов;
- принятие системных мер по озеленению санитарно-защитных зон предприятий промышленных узлов и предприятий, расположенных в черте города;
- ускорить переход общественного и частного транспорта на альтернативное топливо;
- всемерно способствовать полной замене городского транспорта с двигателями внутреннего сгорания на электромобили [3, с. 24-31].

Управление и законодательство

Переход к рыночной экономике, планомерное совершенствование нового государственного механизма требует формирования адекватного национального законодательства, регулирующего вопросы городского управления и развития.

Так, в 2001 году был принят основной документ, регулирующий архитектурную, градостроительную и строительную деятельность в стране, – Закон РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

В соответствии с данным законом принят ряд нормативных правовых документов, направленных на совершенствование городского законодательства, регламентирующего развитие урбанистической среды.

Процесс децентрализации органов власти является закономерным

результатом демократизации общества, трансформации государственной власти, разделения ее ветвей, приобретения гражданами политических прав и свобод, развития многоукладной экономики на основе частной собственности.

В последние 15 лет региональная политика в Казахстане в основном направлена на приздание большей самостоятельности регионам и усиления полномочий местных органов власти по решению вопросов местного значения.

Одновременно усиливается степень их отчетности перед Президентом и Правительством за реализацию государственной политики на территории административно-территориальных единиц.

В 2012 году Указом Президента Республики Казахстан утверждена Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан, в январе 2013 года утвержден план мероприятий на 2013-2020 годы по реализации данной концепции.

На современном этапе существуют определенные предпосылки в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни казахстанского общества, которые могут послужить основой для децентрализации органов власти.

Всё это должно быть соответствующим образом учтено при разработке эффективной системы управления нашими городами [7].

Основные задачи по улучшению криминогенной ситуации в стране вытекают из Стратегии «Казахстан – 2050», других программных документов по поддержанию стабильного состояния законности, правопорядка и общественно-политической ситуации в Казахстане.

Постоянно проводится работа по улучшению Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, правоохранительной системы, противодействию коррупции, религиозному экстремизму и терроризму.

Повышение безопасности в городах – одна из важнейших проблем обеспечения эффективного управления и устойчивого развития городской среды [3, с. 31-33].

Городская экономика. Государство предоставляет органам местного самоуправления населенных пунктов определенные финансовые гарантии, необходимые для обеспечения эффективной деятельности, т.е. формирует доходы муниципальных образований, порядок их распределения и контроль за использованием.

От того, насколько эффективно финансовое управление на уровне местного самоуправления населенных пунктов, во многом зависит своевременность выплаты заработной платы, наличие электричества, воды и тепла в домах, т.е., фактически, все вопросы жизнеобеспечения населения, и, в конечном итоге, социальная стабильность.

В ходе формирования Республиканского бюджета 2017-2019 проведена полная ревизия республиканских и местных бюджетных программ с оптимизацией бюджетных расходов путем исключения неэффективных расходов и расходов, которые могут быть профинансированы частным сектором.

Кроме того, необходимо, чтобы управленческие полномочия местных органов власти были подкреплены соответствующими финансовыми ресурсами с соблюдением соответствия расходных полномочий доходным возможностям местных бюджетов в целях исключения дотационности местных бюджетов и роста ассигнований из республиканского бюджета.

Повышение эффективности долгосрочного и среднесрочного финансового планирования положительно влияет на предсказуемость и обоснованность планирования любой деятельности государственных органов, в том числе и местных органов власти.

В Республике Казахстан ежегодно растут объемы жилищного финансирования и внедряются механизмы повышения его доступности. В 2005-2016 годы на строительство коммунального жилья для очередников местных исполнительных органов из республиканского бюджета выделено целевых трансфертов в сумме 129 492,2 млн. тенге, построено 1 801,0 тыс. м²

коммунального жилья или 28,2 тыс. квартир.

В этот же период на строительство кредитного жилья из республиканского бюджета и Национального фонда выделено 322 208,0 млн. тенге, введено 4 099,1 тыс. м² кредитного жилья или 53,8 тыс. квартир.

С 2013 года национальной ипотечной компанией финансируется строительство арендного жилья.

С целью минимизации рисков дольщиков с 2016 года усовершенствовано законодательство о долевом участии в жилищном строительстве с введением новых механизмов вовлечения средств населения в жилищное строительство, в том числе механизма гарантирования.

В целях комплексного решения проблем развития индивидуального жилищного строительства в республике проводится работа, направленная на совершенствование процедур предоставления земельных участков и обеспечения районов жилищной застройки инженерно-коммуникационной инфраструктурой.

Создан механизм кредитования местных исполнительных органов для строительства доступного жилья с последующей реализацией с использованием инструментов системы жилищных строительных сбережений.

Малое и среднее предпринимательство призвано оказывать всё большее влияние на развитие экономики РК, решение социальных проблем, увеличение численности продуктивно занятых работников.

По Программе «Дорожная карта бизнеса 2020» поддержка МСБ осуществляется по четырем направлениям:

- поддержка новых бизнес-инициатив предпринимателей моногородов, малых городов и сельских населенных пунктов;

- отраслевая поддержка предпринимателей, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности;

- снижение валютных рисков предпринимателей;

- предоставление нефинансовых мер поддержки предпринимательства.

Согласно Стратегии «Казахстан-2050» к 2050 году субъекты МСБ должны производить не менее 50% объема ВВП.

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, общая численность безработных в Казахстане составила 451 121 человек или 5,0% численности экономически активного населения страны. По отношению к 2005 году уровень безработицы снизился на 3,1%.

Уровень безработицы среди женщин составляет 5,7%, а среди мужчин – 4,3%. В общей численности безработных доля молодых людей в возрасте 15-24 года составила 4,1%, людей в возрасте 15-28 лет – 4,3%.

Однако показатели официально регистрируемой безработицы значительно ниже уровня, определяемого по данным независимых исследований, так как значительная часть безработных ведет поиск работы самостоятельно, не вставая на учет в службах занятости населения. В определенной степени это обусловлено сложностью регистрации незанятых граждан, незначительным размером пособий по безработице, задержкой их выплат и другими причинами.

Столица, административные центры и крупные города Казахстана играют ведущую роль в национальной экономике. Они привлекают до 80% всех инвестиций, приходящих извне или осуществляемых предприятиями и другими инвесторами, находящимися на территории страны. Города остаются главными центрами науки и высшего образования, здравоохранения и культуры.

На пути устойчивого экономического развития одной из основных проблем является недостаточная интегрированность экономики Казахстана в глобальные процессы. Основная проблема заключается в качестве интеграции, низкой конкурентоспособности, гибкости, способности быстро реагировать на изменения конъюнктуры рынка.

Крайне важно уйти от сырьевой направленности экономического роста к

росту, основанному на высокой производительности труда и инновациях.

В настоящее время основополагающим документом, нацеленным на поиск взаимоприемлемых решений всего спектра экономических проблем, является Стратегия «Казахстан – 2050»:

- достижение ежегодного роста ВВП не ниже 4%;
- увеличение объема инвестиций с 18% до 30% от объема ВВП;
- увеличение доли несырьевой продукции в экспортном потенциале до 70%;
- рост финансирования науки до уровня не ниже 3% от объема ВВП;
- снижение энергоемкости валового внутреннего продукта в 2 раза;
- объем производства МСБ не менее 50% объема ВВП;
- увеличение производительности труда в 5 раз - с 24,5 до 126 тыс. долларов США;
- увеличение показателя объема ВВП на душу населения в 4,5 раза - с 13 до 60 тысяч долларов США [3, с. 33-38].

Жилье и базовые услуги

Одной из наиболее важных задач общенационального характера является жилищное строительство. Главной целью государственной жилищной политики на новом этапе развития Казахстана является создание условий для обеспечения граждан доступным жильем. В настоящее время доступность жилья обеспечивается следующими мерами государственной поддержки:

- выделением подготовленных земельных участков, в соответствии с генеральными планами и проектами детальной планировки;
- целенаправленным подведением к запланированным участкам застройки инженерно-коммуникационной инфраструктуры;
- индустриализацией строительства, которая обеспечит рост объемов и сокращение сроков строительства, снижение себестоимости на основе применения передовых технологий.

Целенаправленная политика государства по обеспечению жильем граждан нашей страны дала ощутимые

результаты и позволила обеспечить, по данным статистики, за 25 лет (с 1991 по 2015 годы) строительство 107,1 млн. м² жилья по всем источникам финансирования. В результате улучшили жилищные условия более 1,0 млн. семей.

Период с 1991 по 2015 годы характеризуется значительным ростом объема инвестиций. Инвестиции в данную отрасль возросли с 0,01 млрд. тенге в 1991 году до 740,0 млрд. тенге в 2015 году.

Начиная с 2005 по 2015 год в Республике Казахстан были утверждены 5 государственных программ, направленных на строительство арендного и кредитного жилья:

- Государственная программа развития жилищного строительства в Республике Казахстан на 2005-2007 годы;
- Государственная программа жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008-2010 годы;
- Программа жилищного строительства в Республике Казахстан на 2011 - 2014 годы;
- Программа «Доступное жилье – 2020»;
- Программа развития регионов до 2020 года.

С 2016 года стимулирование строительства жилья дополнительно осуществляется в рамках Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 – 2019 годы.

Поддержка обеспечения населения жильем осуществляется посредством реализации следующих направлений:

- 1) арендное (коммунальное) жилье для очередников местных исполнительных органов;
- 2) кредитное жилье системы жилстройсбережений местных исполнительных органов;
- 3) арендное жилье для молодых семей с реализацией через систему жилстройсбережений;
- 4) арендное жилье АО «ИО «КИК»;
- 5) арендное и кредитное жилье АО «Байтерек девелопмент»;
- 6) Жилье АО «Самрук-Казына».
- 7) Новая ипотечная программа «7 - 20 - 25».

В рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная

карта бизнеса 2020» и Программы развития регионов до 2020 года проводится работа по реализации проектов по строительству комбинатов индустриального домостроения в регионах республики.

За время независимости Казахстана строительство жилья стало одним из приоритетных направлений Стратегии развития страны и является одной из наиболее важных задач общенационального характера.

Основным направлением жилищной политики является обеспечение устойчивых темпов роста строительства жилья доступного для широких слоев населения путем снижения его стоимости, увеличения сроков жилищного кредитования, снижения первоначального взноса и ставки кредитования.

Согласно пункту 2 статьи 25 Конституции Республики Казахстан в стране создаются условия для обеспечения граждан жильем. Одним из основных направлений жилищной политики является строительство социального жилья для очередников в местных исполнительных органах.

Данное жилье предоставляется в пользование ветеранам Великой Отечественной Войны, детям-сиротам, социально уязвимым слоям населения, работникам бюджетных организаций и гражданам, единственное жилище которых признано аварийным, в том числе и многодетным семьям.

В целях комплексного решения проблем развития индивидуального жилищного строительства в республике проводится работа, направленная на совершенствование процедур предоставления земельных участков и обеспечения районов жилищной застройки инженерно-коммуникационной инфраструктурой (ИКИ).

Строительство ИКИ является основным фактором, обеспечивающим своевременность ввода в эксплуатацию строящегося жилья и включает в себя подведение к запланированным участкам застройки сетей тепло-, водо-, газо- и электроснабжения, телефонизации и водоотведения.

В 2006-2016 годах на развитие ИКИ из республиканского бюджета и

Национального фонда бюджетам местных исполнительных органов направлены целевые трансферты в сумме 478,8 млрд. тенге. При этом наблюдается постоянный рост соответствующих целевых трансфертов.

За прошедшие два десятилетия в Казахстане проделана значительная работа по улучшению качества услуг водоснабжения и водоотведения, поставлены амбициозные целевые задачи, принятая обоснованная политика тарифообразования на водоснабжение и водоотведение, инвестированы значительные объемы государственных средств в реконструкцию и развитие соответствующей инфраструктуры.

Первоначально данная работа проводилась в рамках государственной программы «Питьевая вода» (2001-2010 годы), затем она была продолжена в рамках программы «Ак Булак» (ныне Программа развития регионов).

В период 2011-2015 годов на эти цели было выделено порядка 400,0 млрд. тенге, построено и реконструировано более 16,0 тыс. км сетей водоснабжения и водоотведения.

Обеспечение охвата населения приборами учета воды при плане 74,6% составило 79%. Индивидуальными приборами учета воды обеспечены в городах 88% населения, в селах 71%. Уровень потерь в сетях водоснабжения снижен до запланированных 19%.

Качество питьевой воды в течение ряда лет поддерживается на стабильном уровне. Лабораторным контролем охвачены все источники питьевого водоснабжения, водопроводные сети, а также децентрализованные источники (скважины, колодцы, родники), используемые для питьевых целей населением.

Кроме того, коммунальные предприятия, обслуживающие водопроводные сети ведут постоянный производственный контроль качества воды. Санитарно-эпидемиологической службой проводятся исследования на соответствие микробиологических, санитарно-химических, токсикологических, радиологических показателей

требованиям санитарных правил и гигиенических нормативов.

Следует обратить внимание на программы национального и местного уровня, направленные на стимулирование и развитие экологически чистых местных источников энергии, ресурсосбережение.

4 июля 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии».

В целях успешного развития и повышения инвестиционной привлекательности сектора возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в рамках Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике» от 26 апреля 2016 года внесены соответствующие изменения и дополнения.

В настоящее время в Перечень энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ, включены 75 проектов суммарной мощностью порядка 2057 МВт, из них введен в эксплуатацию 21 проект суммарной мощностью 155 МВт, остальные планируется ввести до 2020 года.

В соответствии с Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» предусмотрены следующие целевые показатели для ВИЭ:

- достижение 3% доли ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии к 2020 году;

- достижение 10% доли ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии к 2030 году;

- достижение 50% доли альтернативных и возобновляемых источников энергии, включая ветряные, солнечные, гидро- и атомные станции, в общем объеме производства электроэнергии к 2050 году.

Уполномоченным государственным органом в сфере архитектуры, градостроительства и строительства проводится значимая работа по популяризации ресурсосбережения в строительстве в рамках проекта Правительства Республики Казахстан

«Энергоэффективное проектирование и строительство жилых зданий».

Эффективное управление городским строительством и хозяйством предполагает необходимость применения новых строительных нормативов, обязывающих повышать энергоэффективность производственных процессов, возводимых зданий и сооружений.

Вопросы рационального использования энергетических ресурсов с аспектами энергосбережения, энергоэффективности и соответственно экологических проблем приобретают все большую актуальность, и их решение стало стратегической задачей для многих государств мира [8].

До начала 2000-х годов строительные объекты в Казахстане проектировались по строительным нормам и правилам СССР (СНиП II-3-79* «Строительная теплотехника»), в которых приведенные теплотехнические показатели ограждающих конструкций были значительно ниже по сравнению с ныне действующими нормами.

В 2003-2005 годах при участии ведущих российских научно-исследовательских институтов были разработаны и приняты: СНиП РК 2.04-03-2002 «Строительная теплотехника», СН РК 2.04-21-2004* «Энергопотребление и тепловая защита гражданских зданий», МСН 2.04-02-2004 «Тепловая защита зданий».

В новых строительных нормативах ужесточены требования к нормируемым показателям энергоэффективности, их численным значениям и установлены:

- методы проектирования по заданным показателям энергоэффективности;
- методы проверки соответствия проектных значений нормативным показателям энергоэффективности (энергетические паспорта);
- методы определения воздухопроницаемости ограждающих конструкций в натурных условиях;
- методы определения удельного потребления тепловой энергии на отопление;
- нормирование энергопотребления здания в целом;

- методы определения уровня теплозащиты зданий по энергетическим показателям;

- система классификации зданий по энергетической эффективности.

В 2012 году был принят Закон РК «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности», который установил обязательное использование энергосберегающих материалов, применение приборов учета энергетических и водных ресурсов, автоматизированных систем регулирования теплопотребления в проектах строительства объектов, потребляющих энергетические и водные ресурсы.

В рамках данного Закона принятая Концепция перехода РК к «зеленой экономике» и Программа «Энергосбережение 2020».

За последние годы в целях повышения энергоэффективности пересмотрены действующие и разработаны новые строительные нормы по проектированию зданий и сооружений с учетом энергосберегающих мероприятий и с использованием альтернативных и возобновляемых источников энергии.

Законом «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» был введен поэтапный запрет на использование ламп накаливания, с переходом на энергоэффективные лампы.

Для решения проблемы по снижению износа систем электро-, тепло-, газоснабжения, а также ремонта и замены теплопроизводящих мощностей будет принят комплекс мер по модернизации (реконструкции и строительству) жилищно-коммунального сектора.

Для этого разрабатываются обоснования целесообразности привлечения инвестиций в развитие систем теплоснабжения, а также определена приоритетность реализации проектов в регионах по критериям отбора проектов и с учетом возможностей ГЧП [3, с. 38-45].

Вопросы эффективного управления современным городом, городским строительством и хозяйством, развитием его инфраструктуры постоянно находятся в центре внимания государственных органов различного уровня. Академия

государственного управления при Президенте Республики Казахстан, планируя процессы переподготовки и повышения квалификации госслужащих, уделяет самое серьёзное внимание данной тематике в перспективных планах соответствующих семинаров.

Павлодарский филиал Академии периодически проводит такие семинары, включающие интерактивные лекции, практические занятия и тренинги, и приглашает все заинтересованные стороны принять в них участие.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ускова Т.В., Нестеров А.Н. Управление современным городом: направленная модернизация / Под ред. д.э.н., проф. В.А. Ильина. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2010. – 196 с.
2. Фролов Д.П., Соловьева И.А. Современные модели городского развития: от противопоставления – к комбинированию // Пространственная Экономика. – 2016. – № 3. – С. 151-171.
3. Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Национальный доклад РК по жилью и устойчивому развитию городов. Хабитат III. – Астана. – 2016. – 45 с.
4. Заборова Е.Н. Городское управление: учеб. пособие. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2014. – 296 с.
5. Ефимов В.С. Стратегическое управление городом: курс лекций. – Красноярск: РИО СФУ, 2017. – 243 с.
6. Astana Smart City. – Режим доступа: <https://techpreneurs.kz/files/smart-astana4maslikhat.pdf>
7. Города, управляемые данными: от концепции до прикладных решений. – Режим доступа: https://www.pwc.ru/ru/government-and-public-sector/assets/ddc_rus.pdf
8. И. Гиркин Концепция умных городов и ее реализация. Опыт компании Cisco. – Режим доступа: https://www.cisco.com/c/dam/m/ru_ru/internet-of-everything-iae/assets/pdfs/celc-igbirkin-smartcity-overview.pdf

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ХОЛДИНГА ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

УДК 338

Аннотация. Проблемы инновационного развития предприятий заключается в определении и выстраивании процессов развития инноваций. Данные процессы являются взаимосвязанными совсеми бизнес-процессами, но при формировании эффективных процессов руководством предприятий забываются стратегические аспекты. В этой связи низкоэффективная деятельность по развитию инноваций, в том числе научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок многими предприятиями в Республике Казахстан не рассматривается в принципе. В данной статье рассматриваются основные аспекты развития и формирования инновационных процессов на предприятиях Республики Казахстан функционирующих в оборонно-промышленном комплексе. В статье рассмотрены основные показатели развития инноваций и их влияние на развитие предприятий оборонно-промышленного комплекса, освещены проблемы функционирования предприятий и пути формирования фундаментальных основ развития инноваций. Раскрываемые вопросы в данной статье показывают актуальность проблемы развития инновационных процессов на предприятиях оборонно-промышленного комплекса Республики Казахстан. К данному моменту конъюнктура рынка складывается положительно, однако анализ показывает слабую готовность отечественных предприятий к быстрому старту и реализации инновационных проектов.

Ключевые слова: инновации, инновационные процессы, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, предприятия оборонно-промышленного комплекса Республики Казахстан.

Андратпа. Қәсіпорындардың инновациялық даму проблемалары инновацияларды дамыту үдерістерін анықтау және құру болып табылады. Бұл процестер барлық бизнес-процестермен өзара байланысты, бірақ қәсіпорын басшылығы тиімді үдерістерді қалыптастырыған кезде, стратегиялық аспекттерді ұмытады. Бұл тұрғыда, инновацияны дамыту бойынша қызмет тиімсіз, соның ішінде Қазақстан Республикасында көптеген қәсіпорындар ғылыми-зерттеу және тәжірибелік-конструкторлық әзірлемелерді көбіне қарастырайтыны. Бұл

мақалада қорғаныс өнеркәсібі кешенінде жұмыс істейтін Қазақстан Республикасының кәсіпорындарында инновациялық процестерді дамыту және қалыптастырудың басты аспектілері қаралады. Мақалада инновацияларды дамытудың негізгі көрсеткіштері және қорғаныс өнеркәсібі кешенінің кәсіпорындарын дамыту бойынша олардың әсері қарастырылып, кәсіпорындардың жұмыс істеудегі проблемалары мен инновацияларды дамытудың іргелі негіздерін қалыптастыру жолдары қамтылды. Осы мақалада қаралған сұрақтар Қазақстан Республикасының қорғаныс өнеркәсібі кешені кәсіпорындарында инновациялық процестерді дамытудың өзекті мәселелерін көрсетеді. Бұғанде нарықтық жағдай жағымды, бірақ талдау отандық кәсіпорындардың инновациялық жобаларды жедел іске қосу және іске асыруға дайындығының әлсіздігін байқатты.

Тірек сөздер: инновация, инновациялық үрдістер, ғылыми-зерттеу және тәжірибелік-конструкторлық өзірлемелер, Қазақстан Республикасы қорғаныс өнеркәсібі кешенінің кәсіпорындары.

Abstract. Problems of innovative development of enterprises is to identify and build processes for the development of innovation. These processes are interrelated with all business processes, but when creating effective processes, the management of the enterprises forgets strategic aspects. In this regard, low-performance activities to promote innovations including research&development by many enterprises in Kazakhstan are not considered in principle. This article examines the main aspects of the development and formation of innovative processes at the enterprises of the Republic of Kazakhstan functioning in the defense industry. The article considers the main indicators of innovation development and their impact on the development of defense enterprises, highlights the problems of the functioning of enterprises and ways of forming the fundamental foundations for the development of innovations. The revealed questions in this article show the urgency of the problem of the development of innovation processes at enterprises of the defense-industrial complex of the Republic of Kazakhstan. To date, the market situation is positive, but the analysis shows a weak readiness of domestic enterprises for a rapid start and implementation of innovative projects.

Keywords: innovations, innovative processes, research and development, enterprises of the defense industry of the Republic of Kazakhstan.

JEL код: O32

ТУЛЕМБАЕВ А.Н.

PhD по управлению проектами, главный менеджер ТОО «R&D центр «Казахстан инжиниринг»

ОМАРОВ К.Т.

кандидат экономических наук, управляющий директор-член Правления АО «Национальная компания «Казахстан инжиниринг»

МУХАМЕДЖАНОВ Ж.У.

MSc, Директор департамента развития электронной промышленности Министерства обороны и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан

СЕЙДАЛИЕВА Д.А.

PhD по специальности «Инновационный менеджмент», Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

Для понимания инновационного менеджмента следует рассмотреть актуальность данного метода управления на рынке высокотехнологичной продукции. На сегодняшний день очевидно, что в технологических товарах основную долю в стоимости занимает интеллектуальная собственность. Большинство разработок в современном мире, в частности в оборонной сфере являются результатами исследований примерно 15-25 летней давности. В целом весь цикл инновационного процесса может достигать до 50 лет. Однако, с учетом развития технологий, время всего цикла НИОКР с каждым десятилетием уменьшается. Таким образом, весь цикл инновационного процесса может

достигать до 5 лет, а в некоторых направлениях 1-3 года.

Конкурентоспособность

промышленных предприятия формируется из комплекса различных мер и действия топ-менеджмента (руководства), однако, важнейшим фактором в конкурентоспособности является «инновационный потенциал предприятия». В данном контексте мы рассматриваем научно-технические и конструкторские разработки, компетенции в инжиниринге, IT-инфраструктура и прочее, что повышает качественные характеристики предприятия и производимой продукции. Инновационный менеджмент формирует целостную систему развития инновационной продукции и управление инновационными

процессами предприятия. Целостность системы возникает при наличии основных факторов:

– менеджмент предприятия (структура руководящего аппарата), т.е. сами по себе инновации не будут развиваться без руководителя и/или проектного офиса.

– кадровый потенциал, необходимо развивать человеческие ресурсы внутренними механизмами, так как понимание важности к постоянному развитию приходит через призму осознания важности каждого члена предприятия.

– процессы инноваций, правильно выстроенные модели, на основе которых возникает возможность внедрения информационно-аналитических систем.

– руководящие документы, в том числе стратегия развития, планы, задачи, инструкции и прочее, позволяющие определить ориентир развития инноваций.

Предприятия оборонно-промышленного комплекса (ОПК) развитых стран являются драйверами развития экономике страны и социальной жизни. Большинство всех новейших разработок, которыми мы являемся свидетелями (Компьютер, Интернет, смартфон, искусственный интеллект и пр.) были военными разработками, которые в последующем нашли применение в гражданской сфере.

Изучение всех аспектов развития инновационных процессов предприятий ОПК РК рассматривается через призму АО «Национальная компания «Казахстан инжиниринг» (Холдинг), который является оператором гособорон заказа. В данном Холдинге остро встает вопрос долгосрочного развития, а как известно для этого требуется внедрение и развитие инновационных процессов.

Материалы и методы. В данном исследовании были использованы фундаментальные труды по инновационному менеджменту зарубежных и отечественных ученых. Для анализа отрасли и складывающейся ситуации на рынке оборонных предприятий использовались статистические данные, отчеты и цифровые материалы Комитета по

статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Для анализа деятельности объекта исследования (АО «Национальная компания «Казахстан инжиниринг») были использованы ежегодные годовые отчеты и проводимые внутренние исследования в рамках участие в разработке Стратегии развития. Сбор материалов осуществлялся кабинетным способом, материалы взяты из достоверных источников.

Основными методами, используемыми в исследовании, являются описательный метод, статистические методы, метод математического моделирования, сравнительный метод.

Обзор литературы. Фундаментальным основам инновационного менеджмента посвящены труды зарубежных ученых, данными учеными рассматриваются вопросы стратегии [1, с. 30] и принципов управления инновациями [2, с. 114]. Однако, в рассмотрении вопросов развития инноваций в военной сфере учеными рассматриваются образ, мышление руководителей [3, с. 120]. Современные исследователи изучают более практические аспекты во внедрении и значении проектного управления в системе оборонных предприятий [4, с. 125], как фактор, повышающий эффективность инновационных процессов.

Отечественные ученые достаточно широко рассматривают вопросы развития и совершенствования организационно-экономического механизма [5, с. 150] инновационного развития отечественных предприятий [6, с. 15]. Однако, вопросы по стимулированию развития высокотехнологичных инноваций в Казахстане [7, с. 150] раскрыты не в полном объеме, ввиду отсутствия реальных практик. Наряду с развитием инновационного менеджмента в Казахстане [8, с. 70] стали активно рассматриваться различные инструменты и методологии управления [9, с. 140], в частности, проект-менеджмент, процесс-менеджмент и другие направления.

В практике Российской Федерации достаточно глубоко рассматривают

вопросы повышения эффективности инновационных процессов за счет создания интегрированных структур кластерного типа [10, с. 80]. Инновационный потенциал ОПК, как в России, так и в постсоветских странах (Казахстан, Белоруссия), требует прежде всего кадрового развития [11, с. 245]. Однако, вопрос приоритетности развития является спорным, считается что необходимо комплексно подходить к вопросам инновационного развития [12, с. 22].

В целом инновационный менеджмент раскрыт в достаточной мере, однако применимость в оборонно-промышленном комплексе Казахстана остается на низком уровне. Следует отметить что в развитии отечественного оборонно-промышленного комплекса немаловажный вклад внесли сами предприятия, государственные холдинги и институты развития [13, с. 75]. На сегодняшний день образовано Министерство обороны и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан (МОАП РК), основной задачей которого является развитие производства продукции военного и двойного назначения.

Результаты и обсуждение. Оборонная промышленность не является отдельным видом промышленности или отраслью, которая имеет собственное структурное подразделение в экономике. В статистических данных предприятия ОПК относятся к отрасли машиностроения. В этой связи общую картину мы можем рассматривать по развитости данной отрасли. Любое обрабатывающее предприятие может быть вовлечено в производство оборонной продукции. В принципе, как показывает практика, на сегодняшний день нет предприятий, производящих конечную продукцию в замкнутом цикле, везде присутствует кооперация и распределение ресурсов.

За последние 5 лет в отрасли обрабатывающей промышленности, а в частности машиностроения практически

нет существенных изменений. За исключением 2014-2015 гг. где наблюдается существенный спад объемов производств [14, с. 48]. Как известно, структура промышленности в Казахстане неравномерна распределена по видам и направлениям деятельности, так, к примеру, добывающая промышленность преобладает над всеми остальными. В связи с чем драйвером в развитии технологических и продуктовых инноваций является добывающий сектор.

Начиная с 2016 года в целом по машиностроительной отрасли наблюдается подъем, однако нужно учитывать, что данный подъем обусловлен поддержкой государства. Здесь нужно отметить, что в целом потребность в промышленной продукции имеется, а конъюнктурная волатильность снижается до 6 месяцев. Это говорит о том что в среднем кассовый разрыв может достигать до 1,5 года, в связи с чем и поясняется падение в 2015 [15, с. 38] и рост в 2016 году [16, с. 40].

Внешне экономическая среда и политика государства достаточно сильно влияют на окружение предприятий и их видение по инновационному развитию. Особенно это наблюдается в развитии технологических инноваций при производстве готовой продукции. Анализ последних 10 лет показывает, что без поддержки государства данное направление в принципе не может самостоятельно развиваться и показывать уверенный рост.

В разрезе вышеуказанных видов и направлений деятельности следует также учесть тот факт, что несмотря на поддержку государства, реализации программ стимулирования инноваций в индустриальной политике, структура экономики не поменялась. То есть на текущий день преобладают не технологичные виды и направления деятельности, а деятельность связанная с добывчей и транспортировкой полезных ископаемых.



Рис. 1 - Динамика роста объемов производства по видам и направлениям деятельности, в %



Рис. 2 - Структура объема производства машиностроения

Как видим из вышеуказанных данных (рис. 1), существенное изменение наблюдается в производстве автотранспортных средств. В период с 2010 г. по 2016 г. в Казахстане были запущены ряд совместных производств легковых автомобилей, а также ряд производств тяжелого машиностроения. Но здесь нужно отметить, что в легковом авторынке сборка осуществляется в режиме SKD, где сборочное предприятие не применяет и не использует инновационные процессы с целью доработки и адаптации продукции на внутреннем рынке.

Структура машиностроительного сектора (рис. 2) показывает общую конъюнктуру рынка, что также отражается и в оборонной промышленности. Наибольшую долю в структуре затрат на гособорон заказ является ремонт оборонной техники.

Общая картина показывает действия предприятий, основанных на краткосрочных решениях, это демонстрируется отсутствием стимулирующих аспектов в производственной и инновационной продукции, а также во внедрении инноваций. В связи с этим в отрасли

наблюдается слабый интерес к внедрению инновационных процессов и инструментов управления предприятием.

Развивать инновационные процессы отдельному предприятию затратно, в условиях отсутствия рынка / Заказчика не эффективно. Роль лидера должно на себя брать государства в лице национальной компании. В Казахстане с 2003 года функционирует национальный холдинг в сфере ОПК АО «Национальная компания «Казахстан инжиниринг» (далее – Холдинг), управляющий более 20 предприятиями.

Предприятия Холдинга, в частности региональные, имеют градообразующий характер, к таким можно отнести АО «Петропавловский завод тяжелого машиностроения», АО «Мунаймаш», АО «Семей инжиниринг», АО «Уральский завод «Зенит» и прочие, которые являются основными в своих городах. Данные предприятия представляют интерес не только для уполномоченного государственного органа (МОАП РК), но и для других государственных органов, акиматов, общественных объединений и пр.

Холдинг активно участвует в развитии международного военно-

технического сотрудничества путем освоения современных технологий производства на предприятиях группы. За последние годы есть немало успехов: так, к примеру, на сегодняшний день функционируют совместные предприятия с иностранным участием: ТОО «Асельсан инжиниринг» (Турция), ТОО «Еврокоптер инжиниринг» (Германия), АО «Камаз инжиниринг» (РФ), ТОО «Парамаунт инжиниринг» (ЮАР) и пр. где налажена сборка технологичной продукции.

В 2017 году активы Холдинга составляли 75 млрд. тенге снижение по сравнению с 2015 годом вызвано решением Правительства о передаче ряда активов в конкурентную среду. В целом следует отметить, что производство Холдинга, начиная с 2013 года, показывает стабильное состояние, за исключением спада в 2015 году [14, с. 48].

Динамика показателей объемов производства Холдинга отражается идентично по динамике отрасли машиностроения. В последние годы наблюдаются изменения в организационном развитии Холдинга



Рис. 3 – Динамика деятельности Холдинга по объему производства

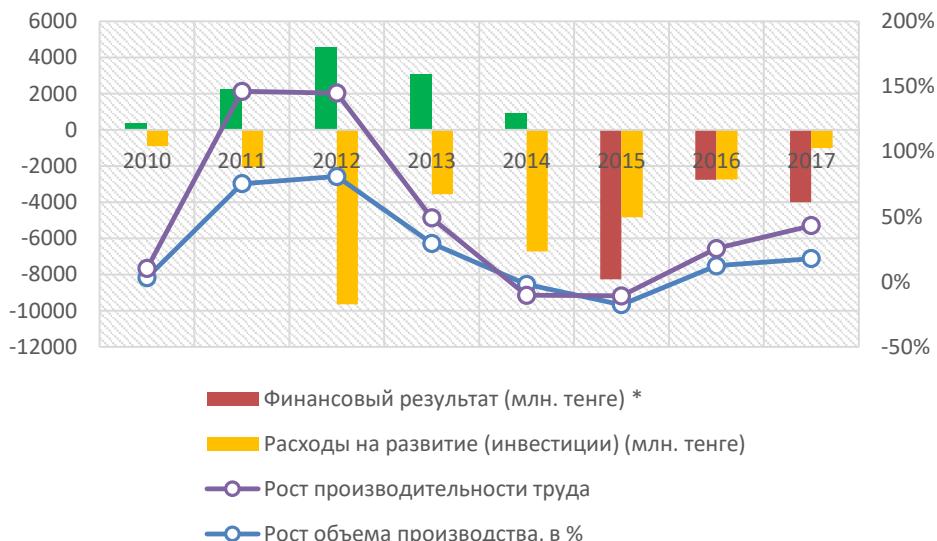


Рис. 4 - Прибыльность/убыточность, рост производительности труда и объема производства Холдинга

Программа развития инноваций и инновационных процессов в Холдинге отражены в стратегии развития, дорожной карты Трансформации ежегодных планов развития. Непосредственно развитием и продвижением инноваций в Холдинге занимается ТОО «Research&Development центр «Казахстан инжиниринг» (R&D центр), который был создан специально в рамках реализации стратегии Холдинга по инновационному развитию.

Немаловажную роль в создании и развития R&D центров в Казахстане оказало АО «Национальное агентство по технологическому развитию». В 2011 г. Было создано 4 отраслевых конструкторских бюро (КБ), которые за период деятельности разработали 18 проектов, однако, на текущий момент 2 КБ не функционируют, оставшиеся находятся в кризисной ситуации. Основные проблемы были связаны с отсутствием рыночных механизмов по стимулированию потребности у отечественных предприятий в заказе продукции данных КБ.

Данный опыт развития отечественных самостоятельных R&D центров позволил извлечь уроки для оборонно-промышленного Холдинга, который в свою очередь также на волне «моды» создал научно-исследовательское предприятие в 2010 году. С момента создания R&D

центра было проведено более 50 научно-исследовательских работ (НИР), 2 опытно-конструкторских разработок (ОКР), 19 военных стандартов, 11 экспертиз приобретаемых объектов вооружения и военной техники (ВВТ) [16, с. 38].

При изучении деятельности R&D центра Холдинга следует отметить следующее:

- Отсутствие позиционирования R&D центра не позволило создать фундамент для долгосрочного развития (то есть это многофункциональный R&D центр);
- Бессистемность работы, отсутствие четкого понимания конечного продукта обусловило низкую эффективность доведения разработок до серийного производства;
- Зависимость от бюджетного финансирования и отсутствие интегрированности с предприятиями Холдинга привело к отстраненности R&D центра от реального производства;
- Немаловажным фактором неуспешного функционирования явилось частая ротация кадров;
- Отсутствие компетенций по привлечению частных инвестиций (финансирование) в проекты. Таким образом, можно судить о слабой связке: инвесторы – разработки (проекты) – потребители.

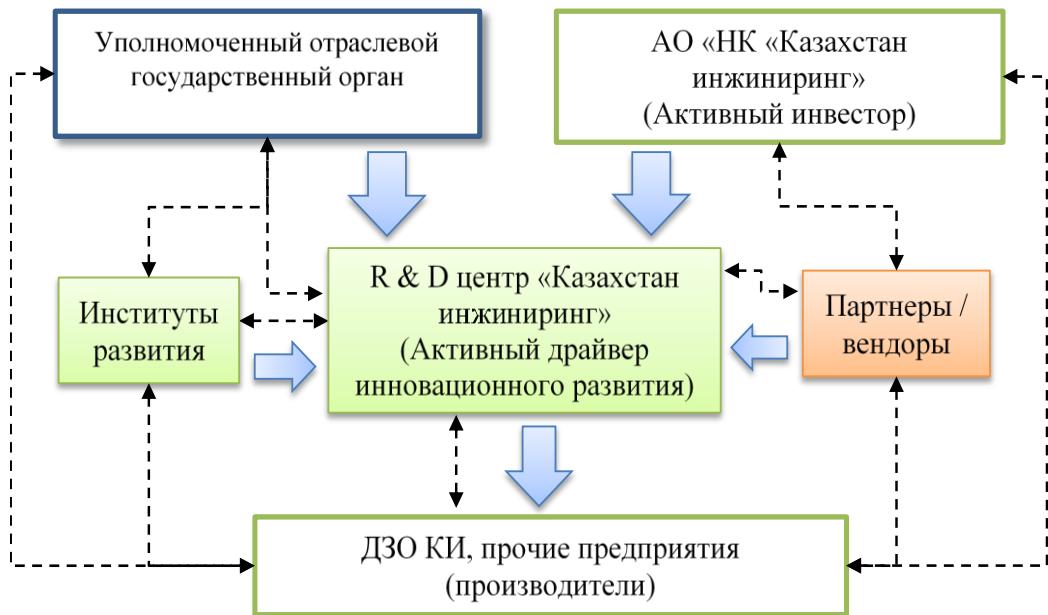


Рис. 5 - Общая модель структуры функционирования R&D центра

По данной модели функционирования R&D центра планировались повышение инновационного потенциала всего Холдинга и в целом ОПК. Подход к развитию данной модели сопровождался продвижением некоторых поправок и дополнений в Закон о науке РК и др. государственные документы. Основная

направленность инновационных процессов сосредоточена на развитии дочерних предприятий Холдинга. Но центральным «хабом» распределения потоков информации по инновационным процессам внутри Холдинга являлся R&D центр.



Рис. 6 – Деятельность R&D центра

Анализ деятельности R&D центра показывает нестабильное состояние (рис. 6). Большое количество выполненных работ в 2016 году были инициативными. То есть работы

выполнялись для дочерних предприятий Холдинга, согласно модели (рис. 5), но без финансирования.

В 2016 и 2017 годах R&D центр не получал финансирование на новые

проекты и завершал начавшиеся в 2015 году. В период 2016-2017 гг большое количество людей перешли на другие предприятия, в связи с чем в 2018 году также возникли проблемы по инициации проектной и инновационной деятельности, так как у центра снизился инновационный потенциал.

Предприятия ОПК РК имеют достаточный инновационный потенциал. Анализ структуры доходов в отрасли показывает высокую долю доходов на ремонт автотранспортных средств. Данный вид деятельности может дополняться новыми видами вооружения, технических модулей, улучшением трансмиссии и пр. Это в свою очередь подвергается детальному изучению и испытанию техники на предмет эффективности и пригодности для военных нужд – здесь должна происходить инициация инновационных проектов.

На сегодняшний день инновационные процессы на предприятиях ОПК (ДЗО Холдинга) носят фрагментарный характер. При наличии бизнес-процессов, корпоративных связей,

взаимодействие R&D центра напрямую с дочерними предприятиями не интегрированы. В связи с чем, обсуждение различных идей, проектов и работ проходят на общих площадках (Совещание, НТС и пр.).

В перспективной модели (рис. 7) развития инновационных процессов данный недостаток будет нивелирован. В Холдинге будут создаваться проектные офисы, целью которых будет доведение до серийного выпуска инновационной продукции на предприятии.

Отсутствие координационного центра внутри оборонно-промышленного Холдинга не будет способствовать развитию инновационной деятельности не только R&D центра, но и дочерних предприятий. А для остальных предприятий ОПК как пример таким центром должен был стать НТС при МОАП РК, с целью координации и повышения взаимосвязей между предприятиями и институтами развития.



Рис. 7 – Перспективная модель структуры инновационной деятельности Холдинга

Актуальность и преимущества централизованного управления инновационными процессами в Холдинге наблюдаются в следующем:

- постоянный доступ к актуальной информации деятельности всех предприятий Холдинга;
- близость к основным потребителям и операторам бюджетных программ;
- взаимодействие с корпоративным управлением и инвестиционной деятельностью;
- формирование единой внутренней политики и координация инновационной деятельности на всех предприятиях Холдинга.

Заключение и выводы. В настоящее время, практически все предприятия ОПК выпускают военную и гражданскую продукцию, эта уникальность позволяет активизировать инновационные процессы

по двум направлениям, что в целом будет динамичнее повышать инновационный потенциал.

Для развития инновационного потенциала и стимулов к инновационному развитию на предприятиях ОПК координационный совет в лице НТС при МОАП РК должен работать как проектный офис для всех предприятий ОПК РК и взять за основу модель работы Холдинга.

Основными задачами на текущий момент для Холдинга является автоматизация некоторых инновационных процессов путем внедрения и интеграции системы управления проектами. Для дочерних предприятий к представленной перспективной модели, следует добавить общий центр обслуживания (ОЦО), который бы способствовал повышению эффективности операционных процессов как в самом Холдинге, так и на дочерних предприятиях.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Adams R., Bessant J., Phelps R. (2006). Innovation management measurement: A review. International journal of management reviews, 8(1), 21-47.
2. Goffin K., Mitchell R. (2016). Innovation management: effective strategy and implementation. Macmillan International Higher Education.
3. Li D., Zhao Y., Tan J., Zhang, L. (2018). Do military CEOs foster corporate innovation? Contingencies of institutional logics //Academy of Management Proceedings. Academy of Management Proceedings, 2018(1).
4. Li W., Wang L., Chen J. M., Yan J. H. (2016). Proceedings of the 6th International Asia Conference on Industrial Engineering and Management Innovation. The Application of Project Management to the Implementation of China Military Specifications (стр. 117-125).
5. Dulambayeva, R., Tulembayeva, A., Orazalin, R., & Peruashev, A. (2014). Assessing the development effect of governance. Life Science Journal, 11(4), 144-152.
6. Mukhtarova K. S., Sansyzbayeva G. N., Tulembayeva A., Mukasheva S., Nurmaganbetova M. (2013). Development of innovative activity in Republic of Kazakhstan. Middle East Journal of Scientific Research, 14(1), 138-143.
7. Доклад Министру Обороны РК о перспективных направлениях развития (2016). R&D центр «Казахстан инжиниринг». Астана.
8. Толысбаев Б.С., Фадейкина Н.В., Канапинов, С.Б. (2013). Роль высшей школы в развитии национальной инновационной системы и достижении стратегических целей государства: опыт России и Казахстана. Сибирская финансовая школа(6), 69-80.
9. Мухтарова К.С., Атешов Н. Т. (2014). Развитие инновационной предпринимательской деятельности в Казахстане. Евразийский союз ученых, 7(4), 14-17.
10. Хачатурян А.А., Петров Д. М. (2013). Проблемы создания интегрированных структур кластерного типа в оборонно-промышленном комплексе. Национальные интересы: приоритеты и безопасность(21), 75-88.
11. Батыковский А.М., Фомина А.В. (2016). Инновационное развитие процесса подготовки кадров для оборонно-промышленного комплекса. Радиопромышленность(1), 242-251.
12. Лавринов Г.А., Косенко, А.А., Хрусталёв Е.Ю. (2013). Инновационный потенциал российского оборонно-промышленного комплекса. Национальные интересы: приоритеты и безопасность(22).
13. Алимжан Д.М., Бурабаев, А.К., Тулембаев А.Н. (2016). Новые горизонты. Patriot engineering, 1(10), 71-83.
14. Годовой отчет за 2014 год. (2015). АО «НК «Казахстан инжиниринг». Астана: Print Engineering.
15. Годовой отчет за 2015 год. (2016). АО «НК «Казахстан инжиниринг». Астана: Print Engineering.
16. Годовой отчет за 2016. (2017). АО «НК «Казахстан инжиниринг». Астана: Print Engineering.

АКТУАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДСТВЕННЫХ СУДЕЙ

Аннотация. В данной статье говорится об актуальных вопросах санкционирования содержания под стражей, а также законодательных проблемах встречаемых в правоприменительной практике. Проанализированы проблемные аспекты ежедневной работы следственных судей.

Ключевые слова: санкционирование, содержание под стражей, следственный судья, судебный контроль.

Андатпа. Аталған мақалада күзетпен ұстауды санкциялаудың өзекті сұрақтары, сондай-ақ құқық қолдану тәжірибесінде кездесетін заңнамалық мәселелер қарастырылған. Тергеу судьяларының күнделікті қызметтінің проблемалық аспекттері талданған.

Тірек сөздер: санкциялау, күзетпен ұстау, тергеу судьясы, соттық бақылау.

Abstract. This article refers to actual problems of authorization of the detention and legislative problems in law enforcement practice. Also the article includes an analysis of the problematic aspects of the daily work of investigative judges.

Key words: authorization, detention, investigative judge, judicial supervision

КАУДЫРОВ Т.Е.

д.ю.н., профессор, ректор Академии правосудия при ВС РК

В Программном документе Президента Республики Казахстан План Нации «100 конкретных шагов» (22 ШАГ) отмечается необходимость «Обеспечения баланса между обвинением и защитой в судах за счет поэтапной передачи следственному судье полномочий по санкционированию всех следственных действий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина» [1]. В целях реализации данных положений, с учетом международных стандартов и зарубежного опыта в стране прошла модернизация уголовного процесса. Для этого 21 декабря 2017 года был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам модернизации процессуальных основ правоохранительной деятельности» [2], в соответствии с которым были значительно расширены пределы судебного контроля над досудебным расследованием. 10 января 2018 года Главой государства подписан Указ «Об образовании специализированных следственных судов Республики Казахстан и некоторых кадровых вопросах судов Республики Казахстан» [3].

С позиции действующего уголовно-процессуального законодательства необходимо отметить, что одной из новелл УПК РК является появление

процессуальной фигуры следственного судьи. Как показывает судебная практика, за 3 года деятельности институт следственных судей состоялся и оправдал себя.

Динамика вовлеченности следственных судей в орбиту уголовного процесса посредством института «санкционирования мер» указывает на наличие пробелов в правовом регулировании. Раскрытие некоторых проблем санкционирования содержания под стражей является главной целью данной статьи.

Содержание под стражей является одной из мер пресечения, которая в наибольшей степени ограничивает конституционные права и свободы граждан.

Судебная практика последних двух лет показывает закономерный рост поступающих в суд материалов, так в 2016 году следственными судьями рассмотрено 58 525 материалов о санкционировании или в 2,6 раза больше, чем в 2015 году (22 306).

В частности, в 2016 году судами рассмотрено 18 732 ходатайства о санкционировании мер пресечения в виде содержания под стражей, домашнего и экстрадиционного ареста и их продлении, из которых удовлетворено 18 101 ходатайство или 96,6% (16 502

ходатайства, удовлетворено 15 813 или 95,8%).

По новым полномочиям, возложенным на следственных судей, рассмотрено 28 275 материалов (удовлетворено 27 920 или 98,7%), из них о санкционировании выемки – 22 914 или 81%, обыска – 3 854 или 13,6%, личного обыска – 1 418 или 5%, осмотра – 89 материалов или 0,3% [4].

За 1-е полугодие 2017 года следственными судьями рассмотрено 31 787 материалов или на 9,3% больше чем, за аналогичный период 2016 года (29 082), в том числе о санкционировании – 28 482, из них удовлетворено 27 756 или 97,5% (24 189, удовлетворено 23 656 или 97,8%). О санкционировании мер пресечения в виде содержания под стражей, домашнего и экстрадиционного ареста и их продлении рассмотрено 12 524 ходатайства, из которых удовлетворено 12 007 ходатайств или 95,9% (8 253 ходатайства, удовлетворено 7 998 или 96,9%).

По новым полномочиям, возложенным на следственных судей, рассмотрено 14 413 материалов (удовлетворено 14 285 или 99,1%), из них о санкционировании выемки – 10 836 или 75,2%, обыска – 2 631 или 18,3%, личного обыска – 918 или 6,4%, осмотра – 28 материалов или 0,2% [5].

Вышеуказанная статистика свидетельствует, что содержание под стражей и продление его сроков в сравнении с другими мерами пресечения больше всего используется в правоприменительной практике.

Анализ судебной практики показал, что, несмотря на широкое применение данной меры в правоприменительной практике, все еще остаются вопросы, требующие четкой законодательной регламентации.

Так, у следственных судей возникают определенные вопросы при разрешении вопроса касательно санкционирования заключения лица под стражу по подозрению в совершении уголовных правонарушений небольшой и средней тяжести.

Статьей 147 УПК РК предусмотрено, что содержание под стражей в качестве меры пресечения применяется только с

санкциями судьи и лишь в отношении подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не менее пяти лет.

Общие основания для применения органами, ведущими уголовный процесс, меры пресечения в отношении подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, предусмотрены ч.1 ст. 136 УПК РК.

При наличии достаточных оснований полагать, что подозреваемый, обвиняемый скроются от органов уголовного преследования или суда либо воспрепятствуют объективному расследованию дела или его разбирательству в суде, либо будут продолжать заниматься преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора, орган, ведущий уголовный процесс, в пределах своих полномочий вправе применить к этим лицам одну из мер пресечения, предусмотренных ст. 137 УПК РК.

Санкционирование судами содержания под стражей по преступлениям небольшой и средней тяжести должно носить исключительный характер, как и предусматривает законодатель.

Однако эти исключительные основания не всегда понимаются одинаково органами уголовного преследования и следственными судьями при разрешении вопроса дачи санкции.

Для однозначного понимания и применения исключительных оснований, предусмотренных частью 1 статьи 147 УПК, необходимо законодательное раскрытие и конкретизация этих правовых понятий, в целях исключения инициирования необоснованных ходатайств органами уголовного преследования и создание единообразной судебной практики.

Помимо этого, возникает вопрос, связанный с изменениями и дополнениями, внесенными в УПК РК 03 июля 2017 года, в соответствии с которыми следственный судья обязан проверять обоснованность подозрения лица в совершении преступления при санкционировании меры пресечения.

При этом понятие «обоснованности подозрения» законодателем не раскрыто. Исходя из общепринятых правовых положений, под ним следует понимать, в том числе и доказанность подозрения, что недопустимо на данной стадии уголовного процесса, поскольку все собранные доказательства не имеют заранее установленной силы, и следственный судья не вправе давать оценку собранным доказательствам.

Соответственно, необходимо определить пределы судебной проверки обоснованности подозрения в совершении уголовного правонарушения.

Для решения этого вопроса предлагается внести изменения и дополнения в УПК РК, либо в Нормативном постановлении ВС РК дать разъяснение следующего характера, что: «*При санкционировании меры пресечения содержание под стражей следственные судьи обязаны проверять обоснованность подозрения. Разрешая данный вопрос, следственные судьи должны неукоснительно соблюдать положения принципа презумпции невиновности. При этом они должны установить, действительно ли имело ли место событие уголовного правонарушения, имеются ли все признаки состава уголовного правонарушения и совершило ли инкриминируемое деяние предположительно этим лицом, кроме того, в случаях применения меры пресечения до вынесения постановления о квалификации деяния, подозреваемого (ч.1 ст. 139 УПК РК) учесть уголовно-процессуальные основания предусмотренные частью 2 статьи 128 УПК РК.*

Частью 4 статьи 148 УПК РК предусмотрено, что рассмотрение следственным судьей ходатайства о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей в отсутствие подозреваемого, обвиняемого допускается только в случаях объявления их в розыск или нахождения вне пределов Республики Казахстан и уклонения от явки в орган, ведущий уголовный процесс, при надлежащем уведомлении о времени и месте судебного заседания.

В случае задержания подозреваемый, обвиняемый доставляется к следственному судье для рассмотрения обоснованности применения избранной меры пресечения.

Исходя из изложенного, возникает вопрос, кто должен инициировать проверку обоснованности содержания под стражей: подозреваемый, его защита, следователь, прокурор или суд? Полагаем, что в данном случае, применима аналогия с такими следственными действиями как принудительный осмотр, обыск и выемка, когда они в исключительных случаях проводятся без санкции следственного судьи с последующим ее получением и уведомлением прокурора. То есть, инициировать проверку обоснованности должен следователь или орган, ведущий уголовный процесс.

Также возникает вопрос, должен ли суд дополнительно выносить постановление о его обоснованности? В данном случае, в целях экономии времени и снятия нагрузки, видится целесообразным предоставить суду право по проставлению отметки на постановлении о санкционировании, об обоснованности ходатайства.

Помимо этого, анализ показал, что в превалирующих случаях орган уголовного преследования и прокурор вместе с ходатайством не предоставляют следственным судьям объективные данные для применения оснований, изложенных в п.п. 4), 7) ч. 1 ст. 147 УПК (наличие достаточных оснований полагать, что подозреваемый будет препятствовать судопроизводству или скроется от следствия и суда или продолжит заниматься преступной деятельностью). Так, в представленных следственным судьям копиях материалов уголовных дел отсутствуют какие-либо сведения о результатах оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий, об объявлении в розыск или нахождении в розыске подозреваемого, а также данные, указывающие, что виновный продолжает заниматься преступной деятельностью. Фактически, орган уголовного преследования никаким образом не

обосновывает и не доказывает необходимость избрания в отношении подозреваемого меры пресечения в виде содержания под стражей.

При этом, сжатые сроки, установленные законодателем для принятия решения по вопросу санкционирования меры пресечения не позволяют в полной и достаточной мере выяснить и установить наличие либо отсутствие подобных оснований.

В связи с этим следственные судьи при наличии и других оснований вынуждены ограничиваться этой же формулировкой и ссылкой на ч.9 ст.148 УПК. В свою очередь, это приводит к увеличению жалоб подозреваемых и их адвокатов в порядке ст.107 УПК, на постановления следственных судей о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей в части отсутствия достаточных и подтвержденных данных о том, что подозреваемый может скрыться от органа преследования или продолжит заниматься преступной деятельностью.

В этой связи видится целесообразным в законодательном порядке обязать органы досудебного расследования в постановлении о возбуждении перед судом ходатайства о даче санкции на применение меры пресечения и постановлении о применении меры пресечения в обязательном порядке приводить конкретные факты и обстоятельства, указывающие на наличие либо отсутствие оснований, предусмотренных ч.1 ст.136 и ч.1 ст. 138 УПК РК и подтвержденные достоверными сведениями и доказательствами.

Изучение уголовных дел, по которым в отношении подозреваемых (обвиняемых) была избрана мера пресечения в виде содержание под стражей показывает, что в случае последующей переквалификации органами досудебного расследования деяния подозреваемого (обвиняемого) на менее тяжкое, нежели то, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не менее пяти лет, в большинстве случаев мера пресечения остается неизмененной независимо от

того, имелись ли дополнительные основания для ее избрания.

Однако, в УПК нет четкого указания о необходимости немедленного освобождения лица из-под стражи, если обвинение в отношении его было изменено на менее тяжкое, и отсутствуют дополнительные обстоятельства, которые позволяют применить данную меру и при обвинении в менее тяжком преступлении.

Кроме того, нередки случаи, когда орган досудебного расследования предъявляет субъекту правонарушения обвинение по более тяжкой статье УК РК, чем это деяние должно квалифицироваться в действительности. При этом, целью подобных действий является, «гарантированное» получение санкции на заключение под стражу.

Также возникают вопросы по разграничению критериев, когда в обязательном порядке следует удовлетворять ходатайства о санкционировании содержания под стражей и наложения ареста на имущество, и в каких случаях - отказывать в их удовлетворении. Деятельность следственных судей осуществляется на стадии досудебного производства, объективным критерием удовлетворения либо отказа в удовлетворении ходатайства о санкционировании содержания под стражей, наложения ареста на имущество может являться подозрение лица в совершении того или иного уголовного правонарушения, в зависимости от его характера и степени общественной опасности.

По нашему мнению:

- Обязательность удовлетворения ходатайства - при подозрении в особо тяжком преступлении;

- Обязательность удовлетворения ходатайства (как правило) - при подозрении в тяжком преступлении;

- Удовлетворение ходатайства - по преступлению средней тяжести; в исключительных случаях;

- Неудовлетворение ходатайства - по преступлению небольшой тяжести.

Вместе с тем, во всех вышеуказанных 4 случаях могут иметь место исключительные обстоятельства, предусмотренные ст.ст. 52, 53, 54 УК РК, а также связанные с личностью

подозреваемого (его возраст, состояние здоровья и т.д.), которые могут повлиять на принятие того или иного решения.

Но, в целом, по нашему мнению, такой подход является обоснованным и соответствующим требованиям действующего Закона.

Помимо этого еще одним существенным вопросом, требующим более глубокого исследования, является регламентация применения меры пресечения в отношении, подозреваемого, обвиняемого, рассмотренного в его отсутствие в случаях, предусмотренных ст.148 ч.4 УПК РК.

Поскольку возникает вполне закономерный вопрос, каким образом суд обеспечит надлежащее уведомление лица, о времени и месте судебного заседания (ч. 2 ст. 148 УПК РК), при условиях объявления лица в розыск, нахождения его вне пределов Республики Казахстан, уклонения от явки в орган, ведущий уголовный процесс.

Разрешение данного вопроса видится в предоставлении суду возможности рассмотрения таких ходатайств в отсутствие подозреваемого, при обязательном

условии, что приняты все меры по извещению лица о месте и времени слушания по материалу, в том числе путем использования СМИ; в случае установления местонахождения лица – посредством СМС-уведомлений, телефонограмм, направления повесток, а также почтовой связи. В случае задержания лица, рассмотрение ходатайства о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей, производится в обычном порядке, в присутствии подозреваемого. По итогам рассмотрения, которого, принимается решение о санкционировании либо отказа в санкционировании избранной меры пресечения.

Вышеотмеченными научно-практическими выводами по совершенствованию работы следственных судей (в пределах санкционирования содержания под стражей) в Республике Казахстан мы и ограничимся в данной статье, понимая, что трендов гораздо больше, правильная правоприменительная практика складывается только на соответствующем законодательстве.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. План нации - 100 конкретных шагов. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года// <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000100>
2. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам модернизации процессуальных основ правоохранительной деятельности. Закон Республики Казахстан от 21 декабря 2017 года № 118-VI ЗРК // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000118>
3. Об образовании специализированных следственных судов Республики Казахстан и некоторых кадровых вопросах судов Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 10 января 2018 года № 620 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000620>
4. Об итогах отправления правосудия в 2016 году// <http://sud.gov.kz/rus/content/analiticheskie-doklady-i-obzory-informacionnogo-haraktera-o-deyatelnosti-sudov-v-tom-chisle>
5. Об итогах отправления правосудия в Республике в 1-м полугодии 2017 года // <http://sud.gov.kz/rus/content/analiticheskie-doklady-i-obzory-informacionnogo-haraktera-o-deyatelnosti-sudov-v-tom-chisle>

МАҚАЛАРДЫ ҚАРАУ, БЕКІТУ ЖӘНЕ ҚАЙТАРУ ТӘРТІБІНЕ ҚОЙЫЛАТЫН ЖАЛПЫ ТАЛАПТАР

- Журналда жариялауға бұрын басқа басылымдарда жарияланбаған тек түпнұсқалық мақалалар ғана жатады.
 - Әрбір мақала осы Ережеде белгіленген тәртіpte рецензиялаудан өтеді.
 - Мақалалар Академияның интернет-ресурсында орналастырылған және Журналдың әрбір нөмірінде жарияланатын талаптарға/ұсынымдарға сәйкес келген жағдайда қарауда қабылданады.
 - Осы Ережеде баяндалған талаптарға сәйкес келмеген қолжазбалар тіркелмейді және одан әрі қарауда жіберілмейді, бұл туралы авторларға хабарланады.
- Мақалаларды жариялаудан дәлелді түрде бас тарту үшін мыналар негіз болады:
- ұсынылған материалдың Журнал тақырыбына сәйкес келмеуі;
 - материалды жариялауға қойылатын талаптарға сәйкес келмеуі;
 - ұсынылған материалға жағымсыз рецензияның болуы;

- плағиат фактілерінің немесе заңсыз алып пайдаланудың басқа түрлерінің анықталуы;
- материал авторының қолданыстағы авторлық құқық және сабактастар туралы заңнаманы сақтамауы;
- рецензенттердің ескертуперіне сәйкес мәтінді қайта өңдеуден бас тарту және т.б.

Сонымен қатар Журналда мыналар жарияланбайды:

- бұрын басқа басылымдарда жарияланған авторлық материалдар;
- бұрын жарияланған нәтижелермен салыстырғанда жаңа ақпаратты жоқ немесе түзетуге келмейтін нақты, тарихи не өзге де қателері бар мақалалар, сондай-ақ белгілі ғылыми фактілерге тікелей қарамақышы келетін тұжырымдар мен болжамдарды қамтитын мақалалар;
- кез келген мазмұндағы, оның ішінде ғылыми тақырыптағы әдеби-көркем және публицистикалық туындылар;
- жеке және заңды тұлғаларға қатысты кемсіту, жала немесе көрінеу жалған мәліметті қамтитын мақалалар.

МАҚАЛАРДЫ РЕСІМДЕУГЕ ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАР

- Ерекше авторлық зерттеу нәтижелері бар ғылыми стильде баяндалған, Журналдың ғылыми, тақырыптық бағыттарына сәйкес келетін және мәтіндін сол тақырып бойынша қазіргі отандық және шетелдік зерттеулер келтірілген мақалалар қарауда қабылданады.
- Редакцияға кепіл түсken ғылыми жұмыстар мен шолулар басқа басылымдарда жарияланбауы немесе жариялауға арналмауы тиіс.
- Мақала мынадай өлшемдерге сай болуы тиіс:
 - жұмыстың өзектілігі және журналдың негізгі ғылыми бағыттарына сәйкестігі (маныздылығы, мақалада баяндалған идеялардың, әдістердің, технологиялардың қолданылуы);
 - ғылыми жаңалығы (идеялардың түпнұсқалығы, зерттеудің қойылған міндеттерінің шешімін табуы);
 - құрылымдылығы (логикалық, жүйелілігі, баяндаудың байланыстығы);
 - зерттеудің негізгі нәтижелерінің маңыздылығы (нәтижелердің баяндалуы, теориялық және практикалық маңыздылығы, тұжырымдар, ғылыми-практикалық мәні);
 - қолжазбаның әдеби деңгейі (коммуникативтік құндылығы, ғылыми стильге, тілдік және стилистикалық нормаларға сәйкестігі);
 - ресімделу сапасы: редакцияның талаптарына сәйкестігі, терминологиялық лексиканың, тірек сөздердің пайдаланылуы, үш тілдегі (қазақ, орыс, ағылшын) андатпаның, пайдаланылған әдебиеттер тізімінің болуы;
 - Қазақстан Республикасы заңнамаларының, оның ішінде зияткерлік меншікті қорғау мәселелері бойынша заңнаманың сақталуы.
- Мақалада мыналар көрсетілуі тиіс:
 - мәселелердің жалпылама түрде қойылуы және оның маңызды ғылыми немесе практикалық міндеттермен байланысы;
 - сол мәселенің шешімі басталған және автор сүйенетін соңы зерттеулер мен жарияланымдарды талдау, мақалада берілген жалпы мәселенің бұрын шешілмеген бөлігін бөліп көрсету;
 - мақаланың мақсатын қалыптастыру (міндеттер қойылуы);
 - қол жеткізілген ғылыми нәтижелерді топық дәлелдей отырып, негізгі зерттеу материалдарын баяндау;

- сол зерттеуден берілген тұжырымдар және сол бағыт бойынша алдағы зерттеулердің келешегі.
- Мақаланы жазу барысында әлемдік тәжірибеде қабылданған құрылымды ұстанған жөн:

- атаяу;
- аңдатпа;
- тірек сөздер;
- JEL-код;
- алғысөз;
- материалдар мен әдістер;
- нәтижелер (жіктеме);
- талқылау және тұжырымдар;
- қаржыландыру көзіне сілтеме (болған жағдайда);
- библиография.

Мақаланың қосымшалары болмауы тиіс (ерекше жағдайларда мақаланың негізгі мәтініне ұқсас өлшемдермен берілген, 1 беттен аспайтын қосымшаларға рұқсат етіледі).

6. Әр беттің тәмемлі жағындағы және мақала соңындағы сілтемелер мен ескертуперді барынша аз пайдалануы немесе пайдалануы ұсынылады.

7. Мақаланың атаяу қысқа, бірақ ақпаратты болуы тиіс, онда қысқартулар қолданылмайды. Мақаланың атаяун қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде беру керек.

8. Мақаланың қолжазбасында ӘОТ индексінің болуы міндетті, ол мақала атаяуның сол жағына орналастырылады.

9. Мақаланың атаяу (үш тілде: жартылай қара қарпіпен, кегель 16 тармак) авторлар туралы деректерден бір бос жол арқылы бөлініп көрсетіледі.

10. Аңдатпа (80–100 сөз) және 5–7 тірек сөздер мен фразалар және 3–4 JEL-код мақала атаяуынан кейін, мақала жазылған тілден бастап, қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде келтіріледі. Аңдатпаның құрылымы мақала құрылымына ұқсас етіп жазылады (мәселені қысқаша негіздеу, материалдар мен әдістер, нәтижелер және талқылау).

11. Көлемі кемінде 8 беттен немесе кемінде 28 000 баспа белгісінен (аралықтар мен сілтемелерді қоса алғанда) тұратын мақаланың мәтіні қазақ, орыс немесе ағылшын тілдерінде электронды нұсқада (құжаттар doc, docx немесе rtf форматтарында қабылданады) мынадай өлшемдерді сақтай отырып ұсынылады:

- Arial қарпі, негізгі мәтіннің қаріп мөлшері – 11 pt, суреттер, диаграммалар – 10 pt, жоларалық арақашықтығы – бір жол;
 - сол жақ жиегі – 2 см, оң жағы – 2 см, жоғарғы және төменгі жиегі – 3 см;
 - мәтін параптың бір жақ бетіне ғана басылады, беттері рет-ретімен нөмірленеді (нөмір беттің оң жақ төменгі бұрышында көрсетіледі);
 - кестелік сілтемелер кестеден кейін орналасады, сілтемелер (жұлдызшалар) мәтінде тиісті беттің төменгі жағына қойылады;
 - қазақ немесе орыс тілдерінде жазылған мақаладағы әдебиетке сілтемелер автор сүйенетін әдеби көздің библиографиялық тізімі бойынша нөмірін және нормативтік актінің бетін не бабын (мысалы: [1, 15 б.]) көрсете отырып, мақала мәтіні бойынша тік жақшада ресімделеді;
 - ағылшын тілінде жазылған мақаладағы әдебиетке сілтемелер Гарвард стиліне (Harvard style) сәйкес ресімделеді;
 - әдебиеттерге сілтемелерді беттің төменгі жағында сілтеме түрінде беруге рұқсат етілемейді.
12. Мақаланың библиографиялық тізімі болы керек. Тізімдегі әрбір дереккөзге мәтінде сілтеме жасалуы міндетті. Библиографиялық тізімнің болмауы мақаланы тіркеуден бас тартуға негіз болуы мүмкін. Библиографиялық тізім мақаланың соңында беріледі, мақала беттерінің жалпы санына кіреді және дереккөздерді ескерту реті бойынша ресімделеді. Тізімнің көлемі мақала көлемінен 1/10–1/8 аспауы тиіс. Қазақ немесе орыс тілдерінде жазылған мақалаларда әдебиеттер тізімінің стандартты түрдегі «Әдебиеттер тізімі» / «Список литературы» тақырыпшасы болуы тиіс және 7.1:2006 MEMCT-ға (оның ішінде егер тізімге ағылшын тіліндегі дереккөздер енгізілсе) сәйкес ресімделеді. Ағылшын тіліндегі мақалага «References» тақырыпшасы қоса беріледі және Гарвард стиліне (Harvard style) сәйкес ресімделеді.
13. Иллюстрация сапасы 300 dpi төмен болмауы тиіс. Барлық суреттер, диаграммалар, кестелер және өзге де иллюстративтік материалдар мәтіндік файлдың ішіне орналастырылады. Диаграмманың координаттары мен сегменттерінің ортасындағы жазбалар және иллюстрацияның өзге де мәтіндік элементтері тек Arial қарпін пайдалану арқылы ресімделеді. Басқа қаріптерді пайдаланған жағдайда иллюстрация жарияланбайды.
- 14. Журналға жіберілетін мақаланың мазмұны, барлық сандық деректер мен материалдар авторлардың мүқият тексеруінен өтуі тиіс.
 - 15. Мәтін тиісті тілдің (қазақ, орыс немесе ағылшын) стилистикалық, орфографиялық және синтаксистік нормаларына сай болуы керек. Мәтіннің саласының төмен болуы мақаланы жариялаудан бас тартуға негіз болуы мүмкін.
 - 16. Автор (авторлар) туралы мәліметтер жеке файлда орналастырылады, файлдың үлгілік атауы – «author_xxxxxxx», онда xxxxxxxx – автор (тең авторлардың біріншісі) тегінің алғашқы сегіз әрпі латынша транслитерациясымен. Аталған талаптарды бұзу кодтау процесіне қындық келтіреді және рецензиялауды қідіртеді. Осылан байланысты, авторлар туралы мәліметтер негізгі мәтіннен белініп көрсетілмеген мақалалар тіркеу кезеңінде қайтарылуы (қайта өндеуге жіберілуі) мүмкін.
 - Авторлардың жеке деректерін мақала атауының алдында келесідей кезектілік бойынша үтір арқылы орналастыру керек: аты мен әкесінің атының бас әрітері, тегі, ғылыми/академиялық дәрежесі, ғылыми атағы, лауазымы, жұмыс орны (үйимның толық аударылған, ресми қабылданған атауы, ведомствосын көрсете отырып), сонымен қатар шетелдік авторлар үшін мемлекет атауы көрсетіледі.
 - Авторлар туралы мәліметтер үш тілде (қазақ, орыс және ағылшын) және курсивпен беріледі, аты-жөні жартылай қара қаріппен белініп көрсетіледі. Мақаланың тең авторларының әрқайсысы туралы мәліметтер блогы бір-бірінен нұктелі үтір арқылы ажыратылады.
 - Жоғарыда аталған талаптарға сәйкес авторлар туралы мәліметтері қоса берілмеген мақалалар, сондай-ақ авторлар туралы мәліметі негізгі мәтінмен бірге көрсетілген (был «жасырын» рецензиялау жүргізуға қындық келтіреді) мақалалар қаруға қабылданбайды.
 - 17. Ұсынылған материалдың жоғарыда аталған формальды талаптарға сәйкес келмеуі тіркеу кезеңінде одан бас тарту үшін себеп болуы мүмкін.
 - 18. Мақаланы жариялау туралы шешімді редакциялық алқа қабылдайды. Мақаланың мәтініне, авторлармен келіспей, редакциялық түзетулер немесе қысқартулар енгізілуі мүмкін.

GENERAL REQUIREMENTS TO AMENDMENTS, APPROVAL AND REJECTION

1. Original articles, which have not been published recently, are liable for publication in Journal.
 2. Each article is reviewed in accordance with the General Regulations.
 3. Articles reviewed in case of conformance to the requirements / recommendations, which are exposed on the Academy website and in the each Journal issue.
 4. Authors are informed, that manuscripts, which do not meet requirements according to the General Regulations, are not subject to reviewing.
- Grounds for denial of article publication can be:
- Inconsistency of presented material to the remit of Journal;
 - Inconsistency to the requirements;
 - Negative review on material;
 - Determination of plagiarism;
 - Non-implementation of copyright law by author;
 - Refusal to deliver text in accordance with the reviewer's comment etc.
- Unliables for publication in Journal:
- copyrighted materials, which were published recently in other editions;
 - articles, which do not bring new information in comparison with previous published articles, or have factual, historical or other mistakes, which cannot meet amendments, as well as articles with contradictory statements or hypothesis to established scientific facts;
 - literary, artistic and journalistic works of every content, including scientific materials;
 - materials, which contain offensive, libel or wrong information regarding to private and legal body.

GUIDELINES

1. Articles accepted for reviewing which set out results of original author's research, executed in scientific style relevant to research, thematic trend of Journal and topics of local and international researches.

2. Scientific articles and reviews, submitted to the Editorial Office, should not be subject to be published in other edition.

3. Article should meet next criteria:

- Timeliness of the work and compliance with the strategic research areas of the Journal (the importance, the applicability of ideas, methods and technology have been described in this article);
- scientific novelty (originality of ideas, solution of the research tasks);
- structuring (logic, consistency, coherence);
- the importance of basic research results (presentation of the results, the theoretical and practical relevance, findings, scientific and practical importance);
- the level of literary manuscripts (communicative value, compliance with the scientific style, linguistic and stylistic norms);
- quality of execution: conformance to the editorial requirement, applying of terminological vocabulary, keywords and abstracts in Russian, English languages, bibliography;
- compliance with the laws of the Republic of Kazakhstan, including the protection of intellectual property.

4. The article should reflect:

- formulation of the problem in general terms and its relation to important scientific and practical tasks;
- analysis of recent research and publications where the solution of the problem has been started and to which the author refers, the selection of outstanding parts of the general problem, which the article devoted to;
- formation of the Article objectives (goal setting);
- presentation of the research basic material with full substantiation of the scientific results;
- conclusions of the research and the prospects for further study in this direction.

5. When writing an article it is preferably to follow the structure adopted in the world:

- heading;
- abstract;
- keywords;
- JEL-codes;
- introduction;
- materials and methods;
- results (classification);
- discussion and conclusions;
- reference to the source of funding (if available);
- bibliography.

Article should not contain appendixes (they are permitted in exceptional cases, in the amount not exceeding one page and with the parameters similar to the main text of the article).

6. It is recommended to minimize or eliminate the use of paginal and end footnotes and notes.

7. The heading should be brief, but informative, should not contain abbreviations. The heading of the article should be in Kazakh, Russian1 and English languages.

8. The manuscript of the article should contain the UDC identifier, which is in the left over the heading.

9. The heading of article (in three languages, bold, 16 points size) is separated from the information about the authors by one blank line.

10. Abstract (80–100 words), 5–7 keywords and phrases and 3–4 JEL-codes are given after the article heading in Kazakh, Russian and English languages, starting with the language of the article. The abstract structure is set up according to the article structure (brief justification of problems, materials and methods, results and discussion).

11. The text of article which is not less than 8 pages, or at least 28,000 characters (including spaces and footnotes) should be written in Kazakh, Russian and English languages in two copies on paper, signed by the author (students are also required to have the signature of the Head of Department or head of the organization and the supervisor/scientific advisor), and in electronic form (documents in doc, docx or rtf) with the following parameters:

- font Arial, font size of the main text – 11 pt, drawings, diagrams – 10 pt, line spacing – single;
- left margin – 2 cm, right margin – 2 cm, top and bottom margins – 3 cm;
- text is printed only on one side of a sheet, the pages are numbered consecutively (number is given in the bottom-right corner of the page);
- table footnotes are located under the table, footnotes (asterisk) are placed at the bottom of the relevant page;
- references in the articles in Kazakh and Russian languages are formed in square brackets in the text, with an indication of number of the source in bibliographic list and pages or normative acts, the author refers to (eg [1, p. 15]);
- references in English are made in accordance with the Harvard style;
- references (as footnotes) at the bottom of the page are not permitted.

12. The article should contain a bibliography list. There should be a refer in the text for each source from the list. Absence of the bibliography list could result in refusal for the registration of the Article. The bibliography list is given at the end of the article. It is included in the total number of pages of the article and formed while mentioning the sources. List size – no more than 1/10-1/8 of the article volume. Articles in Kazakh or Russian language should have references with the standard subtitle “Әдебиеттер тізім” / “Список литературы” and should be made in accordance with GOST 7.1:2006 (including the list including English-language sources). Articles in English should include the bibliography list titled “References” and formed in accordance with the Chicago Manual of Style.

13. The quality of the illustrations should not be below 300 dpi. All drawings, diagrams, tables and other illustrative material are placed inside a text file. Signature axes, diagrams and other segments text elements of the illustrations are issued only with the Arial font. If you use other fonts illustration will not be published.

14. The content of the article, all digital data and materials should be carefully checked by the authors.

15. The text should conform to the stylistic, orthographic and syntax rules of the relevant language (Kazakh, Russian and English). Poor quality of the text may be the ground for the rejection of the publication of the article.

16. Information about the author (s) are placed in a separate file with a standard name “author_XXXXXX”, where XXXXXX – the first eight letters of the surname of the author (the first from the co-authors) in Latin transliteration.

Violation of this requirement complicates the process of coding and delays the reviewing, wherefore the articles where the information about the author is not separated from the main text, may be rejected (or sent for revision) at the registration stage.

Personal data of the author should be separated by commas, placed before the heading of the article in the following sequence: the initials of the name and patronymic, surname, scholastic / academic degree, academic rank, position, place of work (full translated, officially adopted name of the organization and institutions), country (for foreign authors).

Information about the authors are provided in three languages (English, Kazakh and Russian) in italics, full name

– bold. Blocks of information about each of the co-authors are separated by a semicolon.

Printing of the file with personal information is attached at the separate sheet and stapled to the paper version of the article.

Articles, which are not accompanied by the information about the author in accordance with the above requirements, as well as articles in which information about the author is

given along with the main text (and thus make it difficult to provide the "blind" review) shall not be accepted.

17. Non-conformity of presented material to all of the above mentioned formal requirements may cause its rejection at the registration stage.

18. The decision of publishing the article is taken by the editorial board.

The text of the article may be subject to editorial correction or reduction without the consent of the author.

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ РАССМОТРЕНИЯ, УТВЕРЖДЕНИЯ И ОТКЛОНЕНИЯ СТАТЕЙ

1. Публикации в Журнале подлежат только оригинальные статьи, ранее не публиковавшиеся в других изданиях.
2. Каждая статья проходит рецензирование в порядке, определенном настоящим Положением.
3. Статьи принимаются к рассмотрению при условии их соответствия требованиям/рекомендациям, размещенным на интернет-ресурсе Академии и публикуемым в каждом номере Журнала.
4. Рукописи, не соответствующие требованиям, изложенным в настоящем Положении, не регистрируются и не допускаются к дальнейшему рассмотрению, о чем уведомляются их авторы.
Основаниями к мотивированному отказу в опубликовании статьи могут служить:
 - несоответствие представляемого материала тематике Журнала;
 - несоответствие требованиям, предъявляемым к представляемым к опубликованию материалам;
 - отрицательная рецензия на представляемый материал;

- выявление факта плагиата или других форм неправомерного заимствования;
- несоблюдение автором материала действующего законодательства об авторском праве и смежных правах;
- отказ от доработки текста в соответствии с замечаниями рецензента и др.

В Журнале также не публикуются:

- авторские материалы, ранее опубликованные в других изданиях;
- статьи, не содержащие новой информации, по сравнению с ранее опубликованными результатами, либо содержащие фактические, исторические или иные ошибки, которые не могут быть исправлены, а также статьи, содержащие утверждения и гипотезы, прямо противоречащие установленным научным фактам;
- литературно-художественные и публицистические произведения любого содержания, в том числе – на научную тему;
- материалы, содержащие оскорблений, клевету либо заведомо ложные сведения в отношении физических и юридических лиц.

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ

1. К рассмотрению принимаются статьи, представляющие результаты оригинального авторского исследования, изложенные научным стилем, соответствующие научным, тематическим направлениям Журнала и вписанные в контекст современных отечественных и зарубежных исследований по этой тематике.
2. Научные статьи и обзоры, поступающие в редакцию, не должны быть опубликованы или предназначены для публикации в другом издании.
3. Статья должна соответствовать следующим критериям:
 - актуальность работы и соответствие приоритетным научным направлениям Журнала (важность, применимость идей, методов, технологий, описанных в статье);
 - научная новизна (оригинальность идеи, решения поставленных задач исследования);
 - структурированность (логичность, последовательность, связность изложения);
 - значимость основных результатов исследований (изложение результатов, теоретическая и практическая значимость, выводы, научно-практическое значение);
 - литературный уровень рукописи (коммуникативная ценность, соответствие научному стилю, языковым и стилистическим нормам);
 - качество оформления: соответствие требованиям редакции, использование терминологической лексики, ключевых слов, наличие аннотаций на трех (казахский, русский, английский) языках, списка использованной литературы;
 - соблюдение законодательства Республики Казахстан, в том числе по вопросам охраны

интеллектуальной собственности.

4. В статье должны быть отражены:

- постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными или практическими задачами;
- анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые ссылается автор, выделение нерешенных ранее частей общей проблемы, которым посвящается обозначенная статья;
- формирование целей статьи (постановка задачи);
- изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов;
- выводы из данного исследования и перспективы дальнейших исследований в данном направлении.

5. При написании статьи предпочтительно придерживаться структуры, принятой в мировой практике:

- название;
- аннотация;
- ключевые слова;
- JEL-коды;
- введение;
- материалы и методы;
- результаты (классификация);
- обсуждение и выводы;
- ссылка на источник финансирования (при наличии);
- библиография.

Статья не должна содержать приложений (допускаются в исключительном случае в объеме, не превышающем 1 страницу с параметрами, аналогичными основному тексту статьи).

6. Рекомендуется минимизировать или исключить использование постраничных и концевых сносок и примечаний.
7. Название статьи должно быть кратким, но информативным, не должно содержать сокращений. Название статьи следует указывать на казахском, русском и английском языках.
8. В рукописи статьи обязательно должен присутствовать индекс УДК, который размещается слева над названием статьи.
9. Название статьи (на трех языках; полужирный шрифт, кегль 16 пунктов) отделяется от данных об авторах одной пустой строкой.
10. Аннотация (80–100 слов), 5–7 ключевых слов и фраз и 3–4 JEL-кода приводятся после названия статьи на казахском, русском и английском языках, начиная с языка, на котором написана статья. Структура аннотации выстраивается подобно структуре статьи (краткое обоснование проблемы, материалы и методы, результаты и обсуждение).
11. Текст статьи объемом не менее 8 страниц, или не менее 28 000 печатных знаков (с пробелами и сносками), предоставляется на казахском, русском или английском языках в электронном виде (документы принимаются в форматах doc, docx или rtf) с соблюдением следующих параметров:
- шрифт Arial, размер шрифта основного текста – 11 pt, рисунков, диаграмм – 10 pt, межстрочный интервал – одинарный;
 - левое поле – 2 см, правое – 2 см, верхнее и нижнее поля – 3 см;
 - текст печатается только на одной стороне листа, страницы последовательно нумеруются (номер указывается в правом нижнем углу страницы);
 - табличные сноски располагаются под таблицей, сноски (звездочки) в тексте ставятся внизу соответствующей страницы;
 - ссылки на литературу в статьях на казахском или русском языках оформляются в квадратных скобках по тексту статьи, с указанием номера источника по библиографическому списку и страницы либо статьи нормативного акта, на которые ссылается автор (например, [1, с. 15]);
 - ссылки на литературу в статьях на английском языке оформляются в соответствии с Гарвардским стилем (Harvard style);
 - недопустимы ссылки на литературу в виде сносок внизу страницы.
12. Статья должна содержать библиографический список. На каждый источник из списка обязательна ссылка в тексте. Отсутствие библиографического списка может стать причиной отказа в регистрации статьи. Библиографический список приводится в конце статьи, входит в общее число страниц статьи и оформляется по мере упоминания источников. Объем списка – не более 1/10–1/8 от объема статьи. В статьях, написанных на казахском или русском языках, список литературы должен иметь стандартный подзаголовок «Әдебиеттер тізімі» / «Список литературы» и оформляется согласно ГОСТ 7.1:2006 (в том числе если в список входят англоязычные источники). В статьях на английском языке библиографический список сопровождается подзаголовком «References» и оформляется в соответствии с Гарвардским стилем (Harvard style).
13. Качество иллюстраций должно быть не ниже 300 dpi. Все рисунки, диаграммы, таблицы и прочий иллюстративный материал размещаются внутри текстового файла. Подписи осей координат, сегментов диаграмм и прочие текстовые элементы иллюстраций оформляются только с использованием шрифта Arial. В случае использования других шрифтов иллюстрация публиковаться не будет.
14. Содержание направляемой в Журнал статьи, все цифровые данные и материалы должны быть тщательно выверены авторами.
15. Текст должен соответствовать стилистическим, орфографическим и синтаксическим нормам соответствующего языка (казахского, русского или английского). Низкое качество текста может быть основанием для отклонения статьи от публикации.
16. Сведения об авторе (авторах) размещаются в отдельном файле с типовым названием «author_xxxxxxx», где xxxxxxxx – первые восемь букв фамилии автора (первого из соавторов) в транслитерации латиницей.
- Нарушение данного требования затрудняет процесс кодирования и задерживает рецензирование, в связи с чем статьи, в которых данные об авторе не отделены от основного текста, могут быть отклонены (направлены на доработку) на этапе регистрации.
- Персональные данные автора следует указывать через запятую, размещая их перед названием статьи в следующей последовательности: инициалы имени и отчества, фамилия, ученая/академическая степень, ученое звание, должность, место работы (полное переводное, официально принятое название организации с указанием ведомства), для зарубежных авторов также указывается страна. Информация об авторах приводится на трех языках (казахском, английском и русском) и выделяется курсивом, Ф. И. О. – полужирным шрифтом. Блоки сведений о каждом из соавторов статьи отделяются друг от друга точкой с запятой.
- Не принимаются к рассмотрению статьи, к которым не приложены сведения об авторе согласно вышеуказанным требованиям, а также статьи, в которых данные об авторе указаны вместе с основным текстом (и тем самым затрудняют проведение «спелого» рецензирования).
17. Несоответствие представленного материала всем вышеперечисленным формальным требованиям может стать причиной его отклонения на этапе регистрации.
18. Решение о публикации статьи принимает редакционная коллегия. В текст статьи без согласования с автором могут быть внесены редакционные исправления или сокращения.

Байланыс деректері:

+7 7172 75 33 32, journal@apa.kz
010000, Астана қаласы,
Абай даңылы, 33а, 2.102
Қазақстан Республикасы
Президенттің жаһындағы
Мемлекеттік басқару академиясының
Маркетинг және коммуникациялар
бөлімі

Contact details:

+7 7172 75 33 32, journal@apa.kz
Kazakhstan, 010000, Astana,
Abay ave, 33a, 2.102.
Marketing and Communications
Department at the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Kazakhstan

Контактные данные:

+ 7 7172 75 33 32, journal@apa.kz
010000, город Астана,
проспект Абая, 33а, 2.102.
Отдел маркетинга и коммуникаций
Академии государственного
управления при Президенте
Республики Казахстан



www.journal.apa.kz

