

# ДАЙДЖЕСТ НОВОСТЕЙ

№20

АВГУСТ 2017

В сфере  
государственного управления и  
государственной службы



Академия государственного управления  
при Президенте Республики Казахстан

## Оглавление

|  |    |
|--|----|
| <b>АКТУАЛЬНЫЕ НОВОСТИ</b> .....  | 3  |
| Как влияет наш возраст на креативность? .....  | 3  |
| Рейтинг конкурентоспособности 16 регионов Казахстана .....   | 4  |
| <b>КОРОТКО О ГЛАВНОМ</b> .....   | 5  |
| Почему перемещение государственных органов за пределы Лондона не гарантирует развитие региона? .....                               | 5  |
| Совместное управление. ....  | 5  |
| Новая инициатива по наставничеству для молодых юристов .....   | 5  |
| Как планируют свой день активные люди? .....   | 5  |
| <b>ТЕМАТИЧЕСКИЕ КЛАСТЕРЫ АКАДЕМИИ: ПАНОРАМА</b> .....  | 6  |
| Refugee Protection policy in the Global World: Focused on recognizing policy of asylum seekers in Germany and United Kingdom ..... | 6  |
| <b>МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА</b> .....   | 10 |
| Путь к проактивному государству .....  | 10 |
| <b>ИНТЕРЕСНО &amp; ПОЛЕЗНО</b> .....   | 11 |
| 4 признака того, что фокусирование удерживает вас на работе .....  | 11 |
| Как в Казахстане развить цифровое страхование .....  | 12 |
| <b>ЦИФРА НЕДЕЛИ</b> .....  | 13 |
| Рост ВВП в странах ОЭСР вырос во II квартале 2017 года на 0,7% .....   | 13 |

## АКТУАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### Как влияет наш возраст на креативность?

Август, 2017

Алисон Гопник, Том Гриффитс  
(AlisonGopnik, TomGriffiths)

Как меняется способность находить необычные идеи в ходе нашего взросления? С какого возраста она берет свое начало?

Дети дошкольного и школьного возрастов при возникновении каких-либо ситуаций или вопросов, подходят к ним творчески, придумав необычные объяснения и идеи. Эти периоды нашей жизни предоставляют больше времени для изучения и изобретения до того, как человек столкнется с серьезными реалиями взрослой жизни.

Начиная с подросткового возраста, взрослые люди придерживаются очевидных мнений, даже если данный подход является очень простым и неинтересным окружающим. Однако, в ходе эксперимента, во время ответа на социальные вопросы, подростки показали высокий уровень креативности.

Почему креативность снижается по мере старения? Одна из причин – чем больше мы взрослеем, тем больше у нас накапливаются знания. Конечно, это огромный плюс. Однако, это может привести к игнорированию доказательств, которые противоречат нашим идеям. Мы становимся чересчур прямыми и жесткими в принятии решений.

Во взрослой жизни креативности становится все меньше, по многим причинам. Спад творческой активности продолжается скорее из-за ряда когнитивных ловушек, чем из-за старения. Когда взрослый человек сталкивается с новой проблемой, обычно используются знания, которые были приобретены до настоящего времени и близки к реалиям актуальных проблем. С другой стороны, исследование может привести нас к нестандартным идеям и новшеству. Но взрослые люди предполагая о необходимых ресурсах/времени и не зная, какой продукт реализуется в конечном итоге, все-таки выбирают типичный и привычный подход.

**Более подробно:**

<https://www.nytimes.com/2017/08/19/opinion/sunday/what-happens-to-creativity-as-we-age.html>

## Рейтинг конкурентоспособности 16 регионов Казахстана

Август, 2017

Ардак Букеева, Арслан Аканов,  
Айгерим Тлеубаева, Анастасия Юн,  
Арайлым Аульбекова

Предыдущий рейтинг конкурентоспособности регионов составлялся по итогам 2014 года и был опубликован в марте 2015 года. В прошедшие с тех пор два с лишним года уместилось многое: дальнейшее падение цен на нефть (в апреле 2015 среднемесячная цена Brent составляла \$66,8 за баррель, в июле 2017 – \$50) и снижение добычи в Казахстане, резкая девальвация тенге и перевод его на свободный курс, секвестирование бюджетов и рекордно низкий рост ВВП в 2016 году 1%).

Ранжирование регионов производилось на основе итоговых баллов, присвоенных порезультатам комплексной оценки пяти факторов. По каждой из категорий составлялись отдельные рэнкинги, по результатам которых распределялись баллы и присваивались коэффициенты, в сумме дающие 100%. Оценки по категориям давали итоговые баллы в следующих пропорциях:

1. Экономический климат – 45%
2. Человеческое измерение – 20%
3. Государственный менеджмент – 15%
4. Инфраструктура – 10%
5. Экспертная оценка – 10%

Шесть регионов в 2016 году улучшили свои результаты – Алматы поднялся на две строки и впервые стал лидером (первый рейтинг был опубликован в 2013 году). За минувший год город больше всех заплатил налогов и занимает первое место по кредитованию юридических и физических лиц и второе (после Атырауской обл., где в развитие Тенгизского месторождения в течение нескольких лет вкладывается \$36 млрд.) по иностранным инвестициям.

Для составления рейтинга использовались данные Комитета по статистике Министерства национальной экономики, Министерства финансов; Министерства труда и социальной защиты населения и других организаций.

**Более подробно:**

[https://forbes.kz/process/bratstvo\\_koltsa\\_1\\_1503567812](https://forbes.kz/process/bratstvo_koltsa_1_1503567812)



### [Почему перемещение государственных органов за пределы Лондона не гарантирует развитие региона?](#)

В политической повестке дня стоит вопрос о перемещении рабочих мест государственного сектора за пределы Лондона с целью развития регионов. Однако, помимо увеличения рабочих мест, какое экономическое влияние имеет данный процесс?

### [Совместное управление.](#)

Что представляет собой совместное управление и каковы его механизмы? В Германии и США принципы совместного управления отличаются, однако Советы функционируют как в государственном, так и в частном секторах.

### [Новая инициатива по наставничеству для молодых юристов](#)

Теперь молодые юристы, испытывающие некоторые сложности в работе и нуждающиеся в помощи, могут обратиться к компетентному специалисту, который функционирует в качестве наставника Юридического сообщества Сингапура.

### [Как планируют свой день активные люди?](#)

Для менеджеров, которые управляют сотнями сотрудников и десятками проектов, наличие надежных методов планирования дня имеет решающее значение в эффективной деятельности.



## Refugee Protection policy in the Global World: Focused on recognizing policy of asylum seekers in Germany and United Kingdom

August, 2017

Aliya Bastaubayeva (Алия Бастаубаева)

The current civil war in the Middle East countries and the political problems of African countries are becoming major causes of refugee crisis. The influx of refugees into European territory is causing global conflicts. According to UNHCR's "Global Trends" report released on June 18, 2015, the number of refugees worldwide is growing at a rapid rate to about 60 million by the end of 2014.

The migration of refugees to European countries is rapidly increasing to about 1.4 million people each year. This is the largest population movement since World War II. Millions of asylum seekers migrate to European Union to run away from threat and fear. Among refugees who had moved to Europe by 2015, 1.868 people were drowned or missing in the sea. According to the statistics for 2015, the acceptance of refugees in Germany and the United Kingdom is very different. By November of 2015, Germany had received 425,035 refugees and asylum seekers. Germany has embraced the largest number of refugees in the European Union. On the other hand, the United Kingdom accepted 38,900 refugees and asylum seekers by the end of the March 2015, this is the 18<sup>th</sup> place among other EU members. Thus, the acceptance of refugees and asylum seekers in Germany and UK shows great difference.

The purpose of this study is to analyze the difference between refugee recognition process of refugee protection policy in Germany and the United Kingdom according to European Union Refugee protection policy. In order to analyze, was reviewed the status of the protected people according to the refugee protection policy and examined their support by government of both countries. Specifically, what are the current policies of the Germany and the United Kingdom governments regarding asylum applicants and refugees? Further, by examining refugee recognition in Germany and UK, was analyzed and compared the refugee status.

### Literature Review

The refugee related topic became hot issue among scientists since Second World War. This set the scope of selectable refugee policy researchers, providing useful empirical examples related to the refugee policy formulation. In Korea, refugee research mainly studies the problems of refugee law (Ko Mun hyoung, 2009; Chan Bok Hee, 2008; Chon In Song, 2009, Lee Hoe Taek, 2008), a studies about North Korean Refugees (Chan Bok Hee, 2008; Ko Ki Bok, 2006; Kim Chol Min, 2005), and also about European refugee policy (Kim Nam Guk, 2006; Lim Tae Gun, 2006). They focus on research about refugee policy of EU countries, national refugee concept, human rights and so on topics were discussed.

Western refugee researchers have also been discussing focusing on law and political science. Especially after the war in Eastern Europe, the increasing number of refugees in Europe has become a major concern, thereby the expansion of the concept of refugees was discussed by (William Thomas Worster, 2014; Guy S.

Goodwin-Gil, 1996; Matthew J. Gibney, 2004; Christina Doswell, 2005 ).

### **The term “Refugee”**

The definition of term “Refugee” given in 1954 Convention Relating to the Status of Refugees: “As a result of events occurring before 1 January 1951 and owing to well-founded fear of being persecuted for reasons of race, religion, nationality, membership of particular social group or political opinion, is outside the country of his nationality and is unable or, owing to such fear, is unwilling to avail himself of the protection of that country; or who, not having a nationality and being outside the country of his former habitual residence as a result of such events, is unable or, owing to such fear, is unwilling to return to it,” but in 1967 was adopted Protocol relating to the Status of Refugees, the reason behind of this change was because of Convention relating to the status of Refugees covers only those persons who have become refugees as a result of events occurring before 1 January 1951 [Protocol, 1967]. But the new issues in the world created more people migrating from homeland to find a safe place. Also according to the Protocol, there is no any geographical limitations, people from different place of the world, would be under the protection.

In recent years, it is a trend to define refugees in a various ways. However, this is because the 1951 Refugee Convention and the 1967 Refugee Protocol failed to accommodate future changes in the international situation. Today, the international community has not sufficiently addressed the refugee problem in the international order of globalization.

Nowadays, the refugee problem is due to civil war and armed conflicts. Currently, about 40 countries on the planet are involved in domestic conflicts. As a result, there is a countless group of refugees. The most serious problem of refugees is that the people of many countries are becoming internally displaced people in their own country, and if the situation is not improving they move abroad under the status of asylum seeker.

Asylum seekers since 1990s were adopted under different statuses. Receiving states adopts asylum seekers as a temporary protected person or tolerated by government person, and other statuses, due to refugee definition is not clear, and gives chance to the government of accepting countries make a another rules for accepting people.

### **Recognizing policy**

Germany and the United Kingdom have common points and differences in recognizing procedure of asylum seekers and holding refugee or other statuses. Both of those countries made a change in a domestic refugee protection policy, as well as refugee recognition policy. Both countries not following Dublin regulation after refugee crisis since 2015, in this case if German government decided to accept asylum seekers even with fingerprint registration in first arrived country, the United Kingdom decided to refuse accepting asylum seekers who came by his own until the territory of United Kingdom. In other words, according to Dublin regulation (2008) the responsible Member State will be the state through which the asylum seeker first entered the EU. If asylum seeker first registered fingerprints in one of the Member State of EU, he need to wait for decision of this country, and can't move into other ones. But Germany started to accept people with fingerprints in other MS's, while the



United Kingdom refused to accept the people even without of any fingerprint in MS, explaining it with their domestic law.

But there are similarities between Germany and United Kingdom in granting statuses for newly arrived asylum seeker. While accepting asylum seekers, not everyone can be accepted as a refugee. People can be granted another statuses, in order to receive permission to stay in the country, but doesn't have any protection and benefits, that can be used being a refugee. Both countries use temporary protection statuses, conventional refugee's statuses, subsidiary protection and other statuses to give temporal permission to stay.

In particular, it is important to note that even the process of examining applications for refugee status has changed. In the case of Germany, some of the nationalities, for instance syrians and iraq citizens, were identified as special and received a status with a short application review period, and the rest of the nationalities had to wait longer and have doubts that they would be given refugee status.

In the case of the United Kingdom government have reached readmission agreements with specific countries. Under the agreement signed with Greece and Italy in 2015. In January 2015 UK Government established Vulnerable Person Resettlement Scheme in cooperation with UNHCR. The programme aims to relocate 20,000 individuals during 2015 to 2020 period.<sup>1</sup>

Germany and UK have been also creating and updating safe third countries list, which are larger from year to year. As shows statistic specific national targeted to send back, UK is not exception, such nations as Eritrea applicants, Nigeria, Pakistan, Iran, Afghanistan ethnics have been targeted first to remove from country. Germany also add Ghana, Senegal, Serbia, Albania, Kosovo as safe countries. But the question is, by international law asylum seekers apply for refugee status individually, with private problem or due to individual situation. Some countries as Morocco, which is also in the safe countries list imprison people who identify themselves as a homosexual. In other words, the person receive personal persecution due to his own believe and orientation, how it is possible to judge whole country, and be sure it is safe for him to stay.

Recognizing refugee status it is a chance to give a life and safety to individual person, facts as mentioned above should be considered, and decision on every person should be justified with evidence.

## Conclusion

This paper examined refugee system of refugee recognition, types of statuses related to refugees in Germany and UK. In the case of Germany, it was possible to create a controllable database, and the UK revised the refugee related system through developing asylum application model. This system had made it easier to recognize refugees and solve the problem of time and comparatively complicated process. The study results states that German refugee recognition policy has been recently became easier than the UK. In the case of the UK, it is subjected to a more rigorous screening process. As a result, the refugee recognition process in both countries proceeds rapidly but the examination level became low. In some cases, refugee status was recognized as other statuses, for example, temporarily protection,

---

<sup>1</sup>Home Office, Refugee Leave. Version 4.0. 02 March 2017. Instruction guidance on the duration of leave to be granted to those who have been recognised as refugees in accordance with international obligations under the Refugee Convention and the Immigration Rules. pp. 1-11.



prohibition of deportation, and the status of tolerance. There were also find a differences in both countries by following refugee related regional law. For instance, the Dublin Convention regulations were refused to follow by UK, by did not accepting refugees from another EU member countries. In the case of Germany, it was not possible to return refugees to the first country of arrival as written in Dublin Convention.

The biggest problem of such a dispute is that it is difficult to find a solution.

## REFERENCES

- Guy S. Goodwin-Gill, *The Refugee in International Law*, UK, Oxford University Press, 1996.
- Home Office, Refugee Leave. Version 4.0. 02 March 2017. Instruction guidance on the duration of leave to be granted to those who have been recognised as refugees in accordance with international obligations under the Refugee Convention and the Immigration Rules. pp. 1-11.
- Home Office Immigration Statistics, from January to March 2015. [www.gov.uk/government](http://www.gov.uk/government)
- The Dublin Regulation(Regulation No. 604/2013; previously the Dublin Convention) is a European Union law that determines the EU member State responsible to examine an application for asylum seekers seeking international protection under the Geneva Convention and the EU Qualification Directive within the European Union.
- UN General Assembly, *Convention Relating to the Status of Refugees*, 28 July 1951, United Nations, Treaty Series, vol. 189, p. 137, available at: <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html> [accessed 6 September 2017]
- UNHCR, *World at War: UNHCR Global Trends Forced Displacement in 2014*, Geneva: FICSS, (2015). p.
- UN General Assembly, *Protocol Relating to the Status of Refugees*, 31 January 1967, United Nations, Treaty Series, vol. 606, p. 267, available at: <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3ae4.html> [accessed 6 September 2017]
- William Thomas Worster, "The Contemporary International law status of the Right to receive asylum," *International Journal of Refugee Law*, Vol. 26, Issue 4, (2014), pp. 477-499.

## Путь к проактивному государству

Август, 2017

Алия Жанибек

Председатель правления АО «НИТ» Альнур Ермагамбетов рассказал о развитии портала eGov и перспективах казахстанского IT-рынка



- Портал электронного правительства активно развивается, на сегодня мы предоставляем **237 услуг и сервисов**. Если говорить про бизнес, то для предпринимателей доступны **44 онлайн-услуги** в части лицензирования, развития бизнеса и всего, что необходимо для ведения операционной деятельности. Также есть возможность осуществлять онлайн-платежи. Это очень популярная услуга. С начала года было проведено транзакций на сумму **более 9,2 млрд тенге**.

Что касается развития и перспектив для бизнеса, то в начале 2018 года мы планируем запуск услуги, когда заявители смогут сразу выбрать и открыть счет в банке второго уровня и страховую компанию при регистрации юридического лица, что очень удобно. Также это позволит Казахстану усилить свои позиции в рамках исполнения плана по улучшению рейтингов Doing Business.

Проект «Открытые данные» - разработка, перспективы которой сложно переоценить. Все госорганы должны в постоянном онлайн-режиме выдавать свои данные для рынка. На основе этих данных маленькие компании смогут разрабатывать свои приложения, что позволит им развиваться. «Открытые данные» - очень серьезная прикладная точка, потому что позволяет оптимизировать многие вещи и тем самым улучшать жизнь наших граждан.

**Более подробно:**

[https://forbes.kz/process/technologies/put\\_k\\_proaktivnomu\\_gosudarstvu](https://forbes.kz/process/technologies/put_k_proaktivnomu_gosudarstvu)

## 4 признака того, что фокусирование удерживает вас на работе

Август, 2017

Шрини Пиллэй (Srini Pillay)

Фокусирование – бесценная черта личности. Оно помогает акцентировать внимание на задаче и быстро выполнять ее. Однако, чрезмерный фокус может обернуться проблемой: он истощает вашу энергию мозга, заставляет вас думать об одних проблемах, мешая при этом видеть, что происходит вокруг вас.

Основная работа сегодня – динамично развивающаяся среда и ключевая задача участников этой среды – «успеть» за изменениями среды настолько, чтобы использовать последствия этих перемен с выгодой. Поэтому сегодня уже недостаточно просто реагировать на все происходящие перемены. Необходимо комплексно управлять ими через анализ и предвидение, чтобы иметь возможность быстро и адекватно реагировать, и извлекать пользу из этих изменений (первыми увидеть выгоду) или нивелировать последствия (первыми нейтрализовать убытки).

Когда человек входит в повседневную рутину, ее неблагоприятные последствия могут не всегда быть очевидными. Ниже приведены некоторые общие симптомы фокусирования.

Если вы обнаружите, что устали, считайте, что вы можете злоупотреблять способностью вашего мозга и сосредоточиться на каких-либо материалах или событиях. Многие исследования показали, что внутренняя фокусировка вызывает усталость, чем внешний фокус.

В случае общей усталости необходимо сделать перерыв. Короткий сон (от 5 до 15 минут) может повлиять на эффективную работу в дальнейших действиях человека на 1-3 часа.

**Более подробно:**

<https://hbr.org/2017/08/4-signs-that-your-focus-is-holding-you-back-at-work>

## Как в Казахстане развить цифровое страхование

Август, 2017

Дмитрий Жеребятьев

Сегодня все отрасли экономики двигаются к цифровизации. Страховщики, к сожалению, этому процессу не уделяли должного внимания.

Единая база данных страховщиков (ЕСБД), которую в Казахстане создали в середине 2000-х, рассчитывает только «бонус-малус» (система скидок, применяемая в страховании). В меньшей степени ЕСБД ориентирована на сбор информации в целом по страхованию. При этом обсуждается вопрос о введении цифрового страхового полиса.

Сейчас рынок обсуждает только вариант создания электронного полиса автострахования (ОС ГПО ВТС), из-за его обязательности. Однако, необходимо вводить электронные полисы во всех видах страхования и аккумулировать данные в одном месте, делать эту базу данных инфраструктурной частью казахстанской экономики, с интеграцией с рядом государственных органов. Это – базы МВД, судов, Министерства здравоохранения и других, которые уже делают определенные шаги в рамках «Цифрового Казахстана».

Немаловажным является качественный цифровой учет страховых случаев. Эти меры позволят уменьшить объем мошенничества в страховании и заложат основу для полноценного цифрового страхования жизни – лет через 5–10, когда соберется достаточный массив данных.

Для большей надежности цифрового страхования можно начать использовать технологию блокчейна для фиксации записей страховых договоров и страховых случаев. Эти распределенные записи позволили бы восстановить доверие к отрасли и существенно снизить число фактов мошенничества. Поскольку данные по заключенным договорам не будут храниться у одной организации и подделать их станет невозможно.

Использование Big Data для анализа о цифрованных историях клиентов позволит страховым организациям создавать персональные предложения, тем самым поднимая лояльность к своим брендам.

**Более подробно:**

[https://forbes.kz/life/opinion/strahovanie\\_v\\_tsifre\\_1503659872](https://forbes.kz/life/opinion/strahovanie_v_tsifre_1503659872)

## ЦИФРА НЕДЕЛИ

### Рост ВВП в странах ОЭСР вырос во II квартале 2017 года на 0,7%

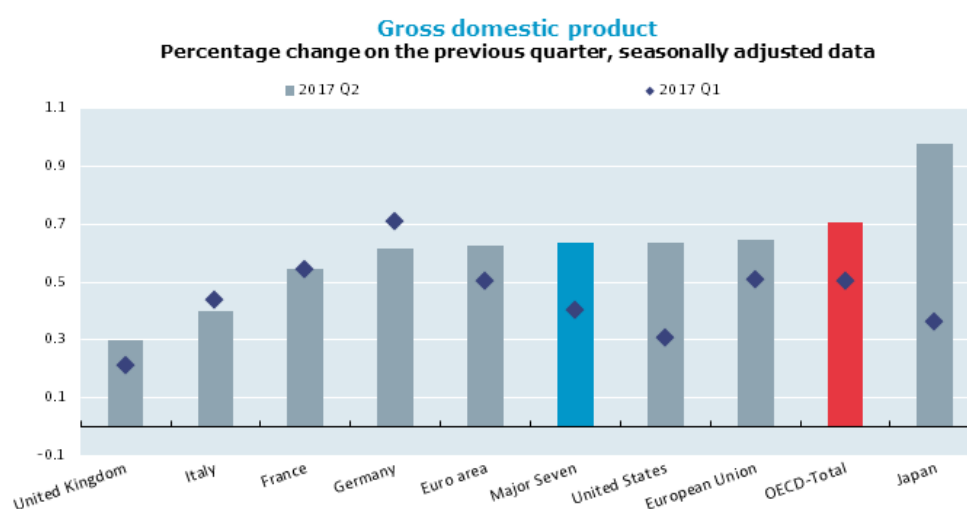
Август, 2017

Рост Валового внутреннего продукта (ВВП) в странах ОЭСР вырос на 0,7% во втором квартале 2017 года. В первом квартале рост ВВП был на уровне 0,5%.

Среди основных семи экономически развитых стран (Канада, Франция, Германия, Италия, Япония, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки) во втором квартале 2017 года рост ВВП в Японии резко повысился до 1,0% (в I квартале – 0,4%), а США до 0,6% (в I квартале – 0,3%).

Франция (0,5%) и Италия (0,4%) продемонстрировали стабильность, тогда как в Германии рост замедлился до 0,6% (0,7% - в предыдущем квартале).

#### Рост ВВП в странах ОЭСР во втором квартале 2017 года



Более подробно:

<http://www.oecd.org/newsroom/gdp-growth-second-quarter-2017-oecd.htm>









