

ДАЙДЖЕСТ НОВОСТЕЙ

№34

Февраль 2018

В сфере
государственного управления и
государственной службы



**Академия государственного управления
при Президенте Республики Казахстан**

ОГЛАВЛЕНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	4
Может ли изменение климата привести к войне?	4
Сингапур запускает новый режим кибербезопасности.....	5
Трансформирование отдела управления человеческими ресурсами правительства ...	6
КОРОТКО О ГЛАВНОМ	7
Построение цифровой экономики в АСЕАН	7
Практикуя ценности государственной службы: вовлеченность и разнообразие в учебной аудитории.....	7
МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА	8
Үкіметте шешім қабылдау туралы ойлар.....	8
ИНТЕРЕСНО & ПОЛЕЗНО	9
Когда принимается решение, с которым Вы не согласны	9
Пост-релиз по конференции «Цифровая повестка в эпоху глобализации».....	10
ЦИФРА НЕДЕЛИ	11
Правительства должны лучше использовать налог на энергопотребление для решения проблемы изменения климата	11
CALL FOR PAPERS	12
The World Economy Research Institute's 13th Annual Conference	12
CFP: REFUGEES AND RELIGION, Amsterdam.....	13
Образовательные гранты.....	14
РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИЗДАНИЯ	15
Public Administration Research Methods	15
Hybrid Public Policy Innovations.....	15

Может ли изменение климата привести к войне?

Февраль, 2018

Робинсон Мейер (Robinson Meyer)

Это один из самых важных вопросов 21-го века: может ли изменение климата подтолкнуть две мирные страны к войне?

В последние полдесятилетия многие исследования, охватывающие экономику, политические науки, древнюю и современную историю, утверждают, что это может произойти. Историки обнаружили, что изменение температуры или осадков привело к падению Рима и к многочисленным войнам 17-го века. Группа экономистов из Университета Беркли и Стэнфордского университета утверждают, что эмпирическая связь между насилием и изменением климата сохраняется на протяжении 12 тыс. лет человеческой истории.

Между тем, видные ученые и политики поддержали идею о том, что глобальное потепление подтолкнуло Сирию к гражданской войне. "Изменение климата не вызвало конфликтов, которые мы видим в мире", - сказал Барак Обама в 2015 году, но - "засуха и неурожай и высокие цены на продовольствие помогли разжечь ранние беспорядки в Сирии". В следующем году, Берни Сандерс заявил, что "рост терроризма напрямую связан с изменением климата".

Если вы живете на планете, ожидающей изменения температуры или осадков в ближайшие десятилетия, которые могут наступить быстрее и оказаться сильнее, чем многие естественные изменения климата прошлого, то это не может вызывать беспокойство.

Так статья, недавно опубликованная в Nature Climate Change, может показаться хорошей отсрочкой для беспокойства. Проведя масштабный анализ более 100 статей, опубликованных по данной теме, в статье утверждается, что связь между изменением климата и войной не так сильна, как кажется, и что вся литература "преувеличивает связь между двумя явлениями."

Может и не все так плохо. Но некоторые ученые, изучающие этот вопрос, говорят, что в статье нет сильных аргументов, как это представляется на первый взгляд.

Более подробно:

<https://www.theatlantic.com/science/archive/2018/02/does-climate-change-cause-more-war/553040/>

Сингапур запускает новый режим кибербезопасности

Февраль, 2018

Лиз Хэрон (Liz Heron)

В Сингапуре появился новый «царь» по кибербезопасности с широкими полномочиями иметь доступ к конфиденциальной информации и вводить наказания в соответствии с законом, принятым парламентом 29 января 2018 года.

Закон о кибербезопасности требует от владельцев компьютерных систем, участвующих в предоставлении основных государственных услуг в 11 установленных сферах, выполнять ряд уставных обязательств, контролируемых комиссаром по кибербезопасности.

Новую должность займет Дэвид Кох, который является руководителем Агентства кибербезопасности Сингапура (CSA), а также является заместителем секретаря (по специальным проектам) и кибер-руководителем в Министерстве обороны.

Компании и организации, владеющие такой «критической информационной инфраструктурой» (CII), должны будут сообщать об инцидентах, связанных с кибербезопасностью, проводить аудиты и оценки рисков, участвовать в учениях по кибербезопасности и соблюдать стандарты и кодексы поведения.

Отказ предоставить требуемую информацию или выполнить приказы комиссара являются в соответствии с новым законом преступлением, которое максимально наказывается штрафом в размере \$100 тыс., либо 2 годами тюрьмы, либо и то и другое вместе.

К числу 11 основных услуг относятся национальная безопасность, общественный порядок, экономика, здравоохранение, общественная безопасность, оборона и международные отношения.

Закон позволяет уполномоченному требовать данные или изымать компьютеры не только у владельцев CII, но и у не связанных с CII систем, которые считаются необходимыми для проведения расследований.

Более подробно:

<https://www.globalgovernmentforum.com/singapore-launches-new-cyber-security-regime/>

Трансформирование отдела управления человеческими ресурсами правительства

Февраль, 2018

Билл Брэнтли (Bill Brantley)

В 2017 году Международная ассоциация общественного управления человеческими ресурсами (IPMA-HR) завершила интенсивное исследование по управлению человеческими ресурсами в государственном секторе. IPMA-HR проводила исследование, так как правительственные департаменты по управлению человеческими ресурсами должны перейти от транзакционной деятельности к трансформации организаций, которые они обслуживают. Согласно докладу, многие государственные кадровые департаменты не имеют поддержки, возможностей и ресурсов для перехода от транзакционной к трансформационной деятельности. IPMA-HR утверждает, если правительство старается улучшить жизнь граждан, тогда правительственным учреждениям необходимы заинтересованные, инновационные, соблюдающие этические правила, действенные и эффективные служащие.

IPMA-HR создала рамочную основу для оказания помощи учреждениям в достижении трансформационного управления человеческими ресурсами в государственном секторе. Рамочная основа начинается с трех критических призм: деловая хватка, инновация и стратегическая ориентация. Пять основных областей поддерживают три призмы: лидерство, культура, талант, коммуникация и технология. Работая над пятью приоритетными областями, департаменты по управлению персоналом в государственных органах улучшат свою деловую хватку, повысят уровень инноваций и будут более эффективно работать со стратегической миссией организации.

Три призмы и пять основных областей связаны между собой и создают целостную основу для планирования, коммуникации и реализации HR услуг, которые будут отвечать стратегическим и тактическим потребностям организаций. Рамочная основа является масштабируемой и приемлемой для департаментов по управлению персоналом организаций любых размеров.

Более подробно:

<https://patimes.org/transforming-government-human-resources-office/>

КОРОТКО О ГЛАВНОМ



global-is-asian

Построение цифровой экономики в АСЕАН

АСЕАН рассматривается как следующий рубеж бурно развивающейся цифровой экономики. Фактически, цифровая экономика Юго-Восточной Азии, как ожидается, достигнет 200 млрд долларов США к 2025 году, что составит 6% от регионального ВВП. По прогнозируемому темпу роста цифровой экономики, электронная торговля в АСЕАН достигнет 88 млрд долларов.

Сингапур, как председатель АСЕАН в текущем году, планирует заложить основу для прогресса в реализации потенциала региона в цифровой экономике АСЕАН с акцентом на электронную торговлю. Сингапур намерен работать над реализацией концепции поощрения инноваций, создания цифровой связи и облегчения торговых потоков электронной торговли в интересах бизнеса, особенно микро, малых и средних предприятий.

Практикуя ценности государственной службы: вовлеченность и разнообразие в учебной аудитории

Подотчетность и этика часто упоминаются в дискуссиях о ценностях государственной службы, но также следует признать и отстаивать важность разнообразия. Различные формы разнообразия включают расу, этническую принадлежность, пол, идентичность, национальное происхождение и наследие, возраст, религию, идеологию, ограниченную трудоспособность и социально-экономический статус, а также взаимосвязь между ними. Уважение к этому широкому спектру различий является критическим навыком для государственного служащего 21-го века, а также тех, кто обучает их. На институциональном уровне обеспечение разнообразия часто включает в себя формирование офиса (или должностного лица) по разнообразию, разработке и осуществлению плана разнообразия или активный набор, удержание и продвижение по должности различных групп ученых, сотрудников и студентов.



Үкіметте шешім қабылдау туралы ойлар

Ақпан, 2018

Джон Пирсон (John Pearson)

Мемлекеттік басқарудағы қызметкерлер жұмыс барысында әрдайым үлкенді-кішілі шешімдер қабылдайды. Мысалы, басшы қызметкердің жұмыстан кету туралы арызын, қашықтықтан жұмыс жасау туралы өтінішін қабылдау немесе қабылдамау туралы шешім қабылдауы тиіс. Орта деңгейдегі басшылар жаңа компьютерлік жүйені ендіру қажеттігі немесе қажетсіздігі бойынша шешім қабылдайды. Жоғары басшылық ұйымның жаңа саясаты бойынша шешім қабылдауы қажет. Ал Конгресс мүшесі, мысалы, даулы мәселе бойынша қалай дауыс беру керектігі жайлы ойлап, шешім қабылдайды.

Менің білуімше, мемлекетті басқарушылар шешім қабылдау барысында екі деңгейлік үдерістен өтеді. Бірінші, олар қолданыстағы заң талаптарына жүгінеді. Егер өз еріктерімен әрекет ете алатын болса, олар жалпы тәжірибеге сүйенеді. Олар өз түсінгендері бойынша фактілерді және құндылықтарды (қоғамдық және тұлғалық құндылықтар) салмақтай отырып, әрдайым дерлік шешімнің пайдалылығын арттыруға тырысады. Алайда, бұл шешімдердің толығымен рационалды немесе сынға ұшырауы мүмкін емес дегенді білдірмейді. Бұл жай ғана басқарушылардың шешім қабылдауда жағдайды түгелімен ескере отырып, шешімнің нәтижесін барынша жақсартуға талпынатындығын көрсетеді.

Үкімет басшылары көптеген бәсекелес қоғамдық және жеке тұлғалық құндылықтарға кезігеді. Қоғамдық құндылықтардың мысалы ретінде клиенттерге қызмет көрсетуді жақсарту, бағдарламалардың нәтижелілігін арттыру, немесе шығындарын қысқартуды айтуға болады. Ал жеке тұлғалық құндылықтар болып қызметтегі тәуекелдерді азайту немесе ақшалай пайдаға ие болу саналады. Егер шешім қабылдаушы ұйымды өзін байыту мақсатында қолданса, бұл, әрине, өз міндетін дұрыс атқармау болып табылады.

Толығырақ:

<https://patimes.org/thoughts-decision-making-government/>

Когда принимается решение, с которым Вы не согласны

Февраль, 2018

Арт Маркман (Art Markman)

Одно из больших разочарований менеджера среднего звена, заключается в том, что старшие руководители принимают решения, с которыми вы не всегда согласны. Иногда вы являетесь частью процесса принятия решения, а иногда решение просто спускается сверху. В любом случае, вы несете ответственность за обеспечение выполнения плана.

Естественная реакция в этой ситуации – неохотно идти в выбранном направлении. Вы даже можете захотеть поговорить с коллегами и руководителями о том, что вы не уверены, что это правильный путь.

Не поддавайтесь этому искушению. Ваша задача – помочь вашей организации добиться успеха. Вы не сможете выполнить эту задачу, если вы преднамеренно или непреднамеренно подорвете решение. Вместо этого, спросите себя, доверяете ли вы организации, где работаете. Если в глубине души вы не чувствуете, что высшее руководство принимает правильные решения, вероятно, пришло время начать искать другую работу.

Чтобы убедить себя в этом решении, поставьте себя на место того, кто глубоко верит в принятое решение. Спросите себя, почему должен был сделать этот выбор. Ищите факторы, которые вы, возможно, не рассматривали раньше, что сделало бы это решение правильным. Но также будьте откровенны по поводу всех ваших возражений. Они также будут полезны. После того, как вы пришли к выводу, что это решение было разумным, вы готовы начать работать со своей командой с целью выполнения нового плана.

Такой подход поможет вам и вашей команде двумя способами.

Во-первых, то, сколько усилий ваша команда вкладывает в успешное выполнение плана, во многом зависит от того, насколько они верят в него. Если вы излагаете новый курс действий наполовину, вы получите меньше усилий со стороны сотрудников, чем должно было быть, потому что они будут чувствовать, что вы сами не увлечены работой, которую нужно выполнить.

Во-вторых, ваши сомнения в отношении решения могут укрепить планы, которые вы разрабатываете со своей командой. Ваш список сомнений пригодится здесь: он отражает ваше осознание потенциальных препятствий к успеху.

Более подробно:

<https://hbr.org/2018/02/when-you-have-to-carry-out-a-decision-you-disagree-with>

Пост-релиз по конференции «Цифровая повестка в эпоху глобализации»

Февраль, 2018

Ботакоз Казбек

2 февраля 2018 г. в Алматы прошла международная конференция «Цифровая повестка в эпоху глобализации».

В рамках конференции были рассмотрены темы:

- инновации и технологическое предпринимательство;
- цифровая повестка ЕАЭС: инициативы и проекты;
- цифровизация промышленности (Индустрия 4.0);
- цифровая трансформация сельского хозяйства в ЕАЭС.

В ходе обсуждений эксперты обратили внимание на следующие вызовы:

- низкая мотивация участия в процессе цифровизации;
- отсутствие системы подготовки специалистов в сфере цифровизации;
- острый дефицит кадров.

В целом вопрос дефицита кадров стал ключевым для конференции. Так по данным Mail.ru, России требуются 2 млн ИТ-специалистов. Компании, столкнувшиеся с подобной проблемой, создают собственные образовательные центры, налаживают сотрудничество с ВУЗами.

Продолжая обсуждение кадрового потенциала, экспертами были предложены меры, направленные на подготовку местных специалистов:

- развитие института тренерства,
- разработка профессиональных стандартов,
- создание условий для работы и учебы.

В целом, эксперты сошлись во мнении, что наряду с долгосрочными мерами вопрос дефицита кадров следует решать и за счет широкого привлечения иностранной рабочей силы. Для этого необходимо упрощать условия, регулирующие рынок труда, в том числе через создание e-residency.

Правительства должны лучше использовать налог на энергопотребление для решения проблемы изменения климата

Февраль, 2018

ОЭСР

Налоги эффективны в сокращении вредных выбросов от использования энергии, но правительства могли бы их использовать лучше. Согласно новому докладу ОЭСР, для активизации усилий по решению проблем, связанных с основным источником выбросов парниковых газов и загрязнения воздуха, необходимо больше полагаться на налогообложение пользования энергией.

Доклад *Taxing Energy Use 2018* описывает модели налогообложения энергоресурсов в 42 странах ОЭСР и G20 (на долю которых приходится примерно 80% мирового потребления энергии), по видам топлива и секторам за период 2012-2015 годы.

Новые данные свидетельствуют о том, что налоги на энергию по-прежнему слабо согласуются с негативными побочными эффектами использования энергии. Налоги создают лишь небольшой стимул для сокращения потребления энергии, повышения энергоэффективности и перехода к менее вредным формам энергии. Системы торговли выбросами, которые не рассматриваются в настоящей публикации, но включены в эффективные коэффициенты выбросов углерода ОЭСР, оказывают незначительное воздействие на ситуацию.

Согласно отчету, в 2015 году, кроме автомобильного транспорта, 81% выбросов не были налогообложены. Налоговые ставки были ниже минимальных затрат на климат (30 евро/тонна CO²) для 97% выбросов.

Значимое повышение налоговых ставок ограничивается дорожным сектором. Реформы налогообложения топлива в некоторых крупных странах с низким и средним уровнем дохода увеличили долю выбросов, облагаемых налогом выше расходов на климат, с 46% в 2012 году до 50% в 2015 году. Отрадно, что некоторые страны исключают более низкие налоговые ставки на дизельное топливо по сравнению с бензином. Однако ставки топливного налога остаются значительно ниже уровней, необходимых для покрытия внешних издержек, не связанных с климатом, почти во всех странах.

В то время как интенсивные дебаты о налогообложении углерода способствовали принятию мер в некоторых странах, фактические ставки налога на углерод остаются низкими.

Более подробно:

<http://www.oecd.org/newsroom/governments-should-make-better-use-of-energy-taxation-to-address-climate-change.htm>

Дайджест АГУ

 **CALL FOR PAPERS**

The World Economy Research Institute's 13th Annual Conference International Competitiveness and Urbanization

The World Economy Research Institute (WERI) at the SGH Warsaw School of Economics (Poland) is pleased to announce its 13th Annual Conference on Innovation and Competitiveness.

RATIONALE

In the era of globalization and fast technological progress, the importance of urbanization has been growing, with the cities being the centers and drivers of socio-economic development, and representing the focal points of modern life-style. Therefore, the following question arises: How may cities contribute to a competitive advantage in contemporary world economy? The World Economy Research Institute's 13th Annual Conference on competitiveness will seek to answer this question.

AIMS OF THE CONFERENCE

- to analyze theoretical and practical aspects of international competitiveness and urbanization, including the concepts of metropolitan innovation systems, smart city, internationalization, and cultural diversity,
- to present the results of the research on the competitive position of selected economies, taking into account their urbanization patterns,
- to discuss development trends of the biggest cities in Poland and in the world,
- to discuss the implications of research findings for urban policy.

DEADLINES:

The deadline for abstract submissions is April 30, 2018.

Notifications on acceptance will be sent to the authors by May 10, 2018.

Participants presenting a paper during the conference are asked to submit their full papers by June 9, 2018.

Registration deadline: June 9, 2018

CONFERENCE FEE:

Participation in the Conference is free of charge. There is, however, a fee for publishing your paper in the conference proceedings.

The fee of 900 PLN (approx. 250 EUR) per one scientific article is required for publishing the paper in the Conference proceedings book, which will be proposed for the Conference Proceedings Citation Index (CPCI), a Web of Science™ Core Collection database.

The paper publishing fee should be transferred by June 15, 2018 to one of the following bank accounts:

More information:

<http://kolegia.sgh.waw.pl/en/KGS/structure/IGS-KGS/conferences/2018/Pages/default.aspx>

CFP: REFUGEES AND RELIGION, Amsterdam

Philosophy and Religious Studies, Utrecht University and Max Planck Institute for the Study of Religious and Ethnic Diversity, Göttingen

Date: 27 & 28 September 2018

Venue: Utrecht University, Sweelinckzaal, Drift 21

One of the main political issues today in the entire world, but certainly also in Europe, is that of the refugees. At the end of 2015, there were 21,3 Mill refugees worldwide, according to UN counts. Since 2014 more than 30.000 people have drowned on their flight over the Mediterranean. Politically the issue of refugees has been responded to by a nationalist upsurge in Poland, Hungary, Germany, The Netherlands, France, Scandinavia, and Britain. In Europe, the question of nationalism and migration now has been shaping the political landscape for more than a decade. This crisis has many aspects, including citizenship rights, national sovereignty, and migration patterns. In the definition of refugees the issue of violent persecution and political force is central. The 1951 UN Geneva Refugee convention (<http://www.unhcr.org/3b66c2aa10.html>) and its 1967 Protocol, which set minimum standards for dealing with refugees, defines a refugee as: "any person who, owing to a well-founded fear of being persecuted for reasons of race, religion, nationality, membership in a particular social group or political opinion, is outside the country of his nationality and is unable or unwilling to avail himself of the protection of that country." Refugees are categorized as a special class of migrants who deserve special protection. Ultimately it is the law that decides about the status of persons applying for asylum whether they are recognized as refugees.

In this conference, we do not want to limit ourselves to the legal perspectives and ultimate classifications of persons as refugees or ("mere") migrants, but approach the issues from a range of viewpoints of those seeking refuge and involved in the process of being recognized as refugees (even though they may be found to not qualify to be granted asylum), and other actors and institutions who play a role in this process.

Moreover, we want to focus on religion. The secular institutions of the state frame religion, determine what is religion and what is not religion according to the law, delineate the limits of religious authority, religious practice, and religious speech. The extent of the secular production of religion depends on political debate and action. Religious differences can be a cause of civil war and thus of flight to safer areas. Religion can also play a role in giving shelter to those who are on the move. Religion can be an essential part of both the problem and the response to it.

We invite abstracts of 500 words maximum by 9 April 2018 that can be used for inviting full papers. These abstracts have to be sent to vdvoffice@mmg.mpg.de. Those who are selected will be invited to submit a full paper by 1 September 2018. The intention is to publish an edited volume and the organizers will have first right of refusal. Paper-givers will be given room and board for the duration of the conference. Economy class tickets will be reimbursed.

More:

<https://networks.h-net.org/node/21311/discussions/1289497/cfp-refugees-and-religion-amsterdam-deadline-4918>

Образовательные гранты

Болонский университет предоставляет образовательные гранты для международных студентов на 2018/19 гг. в размере 11 000 евро.

Основные требования к кандидатам:

- наличие диплома (если Вы планируете закончить свое обучение в 2017/2018 учебном году, то следует предоставить информацию о планируемой дате получения диплома);

- результаты теста GRE, либо SAT;

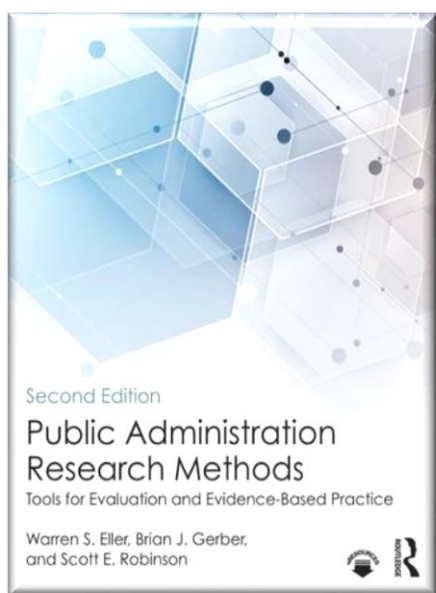
- возраст кандидатов не должен превышать 30 лет.

Крайний срок подачи заявок: 30 апреля 2018 года.

Более подробно:

<http://www.unibo.it/en/services-and-opportunities/study-grants-and-subsidies/unibo-actions-1-2-study-grants-and-tuition-fee-waivers-for-international-students/Unibo-actions-1-and-2-study-grants-and-tuition-fee-waivers-for-international-students>

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИЗДАНИЯ

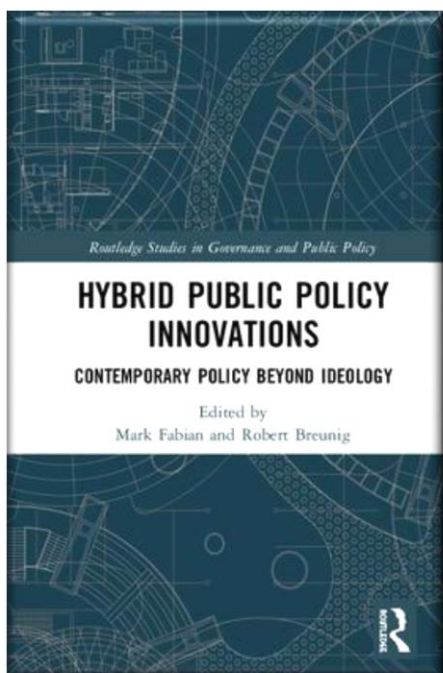


Public Administration Research Methods

Warren S. Eller, Brian J. Gerber, Scott E. Robinson
2018

Лучшие решения, принимаемые руководителями в государственном секторе, основаны не на инстинкте, а на осознанном понимании того, что происходит вокруг. Политика может управляться идеологией, но она также должна основываться на реальности. Таким образом, задача принятия правильных решений в качестве управляющего на государственной службе зачастую обусловлена необходимостью проведения тщательных исследований. Во втором тщательно переработанном издании учебник «Исследовательские методы государственного управления» показывает обучающимся в сфере государственного управления, как использовать качественные и количественные методы исследования, чтобы принимать правильные решения.

<https://www.routledge.com/Public-Administration-Research-Methods-Tools-for-Evaluation-and-Evidence-Based/Eller-Gerber-Robinson/p/book/9781138059290>



Hybrid Public Policy Innovations

Mark Fabian, Robert Breunig
2018

В 21 веке возникает новая парадигма – гибридная политика, в основе которой сочетание рыночных, государственных и общественных инструментов достижения как равенства, так и эффективности.

В книге содержится подробное введение в техническую сторону анализа и развития государственной политики. Она демонстрирует, что можно выйти за рамки идеологии и найти действенные ответы на самые насущные проблемы. Команда международных экспертов помогает охватить поведенческие, институциональные и нормативные теории, которые информируют о выборе целей политики и приводят первоначальную концепцию решений. Они объясняют причины необходимости государственной политики, основанной на доказательствах, и современные эмпирические методы, связанные с ее развитием.

«Инновации гибридной государственной политики» предназначена для ученых и практиков в области государственного управления, которые стремятся понять причины, почему политика формируется такой, какая она есть, а также цели и структуру сбора доказательств при реализации политики.

<https://www.routledge.com/Hybrid-Public-Policy-Innovations-Contemporary-Policy-Beyond-Ideology/Fabian-Breunig/p/book/9780815371809>

