

# ДАЙДЖЕСТ НОВОСТЕЙ

№31

Январь 2018

В сфере  
государственного управления  
и государственной службы



**Академия государственного управления  
при Президенте Республики Казахстан**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>АКТУАЛЬНЫЕ НОВОСТИ</b> .....	<b>4</b>
Необходимо самозанятым повысить пенсии, медицинские сбережения.....	4
Три лучших совета по проектированию следующего поколения государственных услуг	6
<b>КОРОТКО О ГЛАВНОМ</b> .....	<b>7</b>
Большие данные и искусственный интеллект могут помочь в борьбе с нищетой.....	7
Заставить сингапурцев платить за новости .....	7
<b>МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА</b> .....	<b>8</b>
Будущее государственной службы .....	8
Empowering Public Service with Automation of Government: Focused on "Astana city hall" online web page .....	9
<b>ТЕМАТИЧЕСКИЕ КЛАСТЕРЫ АКАДЕМИИ: ПАНОРАМА</b> .....	<b>12</b>
Участие населения в правотворческой деятельности органов государственной власти: вопросы внедрения института лоббизма в Казахстане.....	12
<b>ИНТЕРЕСНО &amp; ПОЛЕЗНО</b> .....	<b>16</b>
Как заработать на криптовалютах.....	16
<b>ЦИФРА НЕДЕЛИ</b> .....	<b>17</b>
Экономика США добавила 2,1 млн рабочих мест в 2017 году.....	17
<b>CALL FOR PAPERS</b> .....	<b>18</b>
Обучение по программе европейского права и экономики в Университете Риги, Латвия .....	18
<b>РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИЗДАНИЯ</b> .....	<b>19</b>
Digital Democracy in a Globalized World .....	19
Transitions to Good Governance Creating Virtuous Circles of Anti-corruption .....	19
Morality and Power: On Ethics, Economics and Public Policy .....	20

## Необходимо самозанятым повысить пенсии, медицинские сбережения

Январь, 2018

Уолтер Тезейра (Walter Theseira)

Самостоятельная занятость была когда-то крайним вынужденным средством для многих сингапурцев. Одна треть жителей была безработной. Альберт Уинсемиус (Albert Winsemius), один из первых главных экономических советников Сингапура, отмечал, что люди становились торговцами для того, чтобы избежать безработицы.

На сегодняшний день быстрый рост самозанятости через онлайн-платформы или «гиг» экономику говорит о том, что самостоятельная работа является скорее выбором, чем крайним средством. Глобальный институт McKinsey утверждает, что 30% работоспособных людей в Соединенных Штатах и Европейском союзе являются независимыми работниками.

Первое исследование, проведенное Министерством по трудовым ресурсам Сингапура (МОМ<sup>1</sup>) в 2016 году, показало, что 10% всех работников являются самостоятельными работниками, причем около 179 700 жителей занимаются фрилансом параллельно с основной работой.

Хотя количество онлайн гиг платформ растет с каждым днем, большинство фрилансеров в Сингапуре по-прежнему занимают традиционные рабочие места: это таксисты, агенты по недвижимости и страхованию, торговые представители и специалисты.

Самозанятые свободны на своей работе, но это дается ценой риска и неопределенности. Опрос МОМ показывает, что половина всех фрилансеров опасаются, что работы будет недостаточно, одна треть обеспокоена отсутствием таких пособий, как больничный и страхование, а каждый пятый беспокоится о том, что сделанная работа может быть не оплачена.

Самозанятые, как правило, не защищены трудовым законодательством, поскольку у них отсутствует работодатель. Однако в ходе исследования была выявлена необходимость адаптирования трудовой политики для защиты самозанятых. Для этого уполномоченным органам необходимо изучить существующие проблемы, и перейти к принятию мер по их устранению.

Почему необходимо решить эту проблему сейчас?

Во-первых, сегодня государственная политика может быть эффективно реализована через рыночных посредников или

---

<sup>1</sup> Ministry of Manpower  
**Дайджест АГУ**

платформы. Раньше фрилансеры работали независимо. Это делало многие стратегии нецелесообразными из-за высоких затрат на координацию. Но сегодня рыночные платформы координируют фрилансеров. Это означает, что платформы могут помочь в осуществлении политики, направленной на усиление защиты самозанятых лиц, особенно путем сбора взносов в их пользу.

Во-вторых, государственная политика должна быть подготовлена к будущей экономике, где самозанятость может приобрести еще большее значение, поскольку инновации повышают ценность рыночных платформ и уменьшают стоимость традиционных фирм.

В-третьих, у самозанятых часто не хватает полномочий на переговорах, потому что они работают независимо и легко заменяются другими фрилансерами. Государственная политика может помочь устранить эти характерные недостатки.

**Более подробно:**

<http://www.straitstimes.com/opinion/help-self-employed-boost-retirement-health-savings>

## Три лучших совета по проектированию следующего поколения государственных услуг

Июль, 2016

Луиз Даун (Louise Downe)

На Civil Service Live (CSL) 2016 команда Государственной цифровой службы (ГЦС) Великобритании провела серию семинаров, чтобы обсудить, как и почему правительство должно сосредоточиться на создании услуг, которые полностью удовлетворяют потребностям пользователей.

Предоставление качественных услуг является частью работы каждого. Независимо от того, работаете ли вы по стратегии, политике, цифровой или оперативной деятельности, вы участвуете в решении того, что мы предоставляем гражданам и как мы это предоставляем. На ежедневной основе.

Один из советов, озвученных во время семинаров, был следующим:

«Начните с потребностей пользователей. В ГЦС первый из наших основных принципов - "Начни с потребностей – потребностей пользователя, а не правительства". Мы считаем, что правительство должно использовать этот принцип во всем. Хорошие государственные услуги должны иметь смысл для пользователей и соответствовать их ожиданиям, а не навязываться им ведомствами. Пользователей не волнует структура правительства. Им все равно, чем занимается каждый департамент или ведомство. Они просто хотят получить услугу, которая им необходима».

А также команда ГЦС порекомендовала некоторые методы, используемые или созданные ими по трем основным направлениям:

1. Для того, чтобы предоставлять необходимые услуги, надо понимать пользователей. Поэтому ГЦС предлагает использовать [Карту пути пользователя](#).
2. ГЦС отмечает необходимость создания шаблонов и инструментов и предлагает разработанный набор инструментов, который может быть использован в государственных органах сотрудниками, участвующими в проектировании и управлении услугами.
3. Для качественной разработки государственных услуг предложено использовать Руководство по обслуживанию ГЦС.

**Более подробно:**

<https://civilservice.blog.gov.uk/2016/07/20/three-top-tips-for-designing-the-next-generation-of-government-services/>



## THE STRAITS TIMES

### Большие данные и искусственный интеллект могут помочь в борьбе с нищетой

Пришло время подумать о потенциальных преимуществах искусственного интеллекта для общества, также как и о его недостатках. Большие данные и революции искусственного интеллекта могут также помочь бороться с нищетой и способствовать экономической стабильности.

Нищета, безусловно, является многогранным явлением. Но состояние бедности часто влечет за собой одну или несколько из этих реалий: недостаток дохода (безработица); отсутствие подготовки (образование); и зависимость от государственных услуг (благополучия). Искусственный интеллект может решить все эти три проблемы.



## IPSCommons

Where Minds Meet

### Заставить сингапурцев платить за новости

Недавние потрясения в новостной индустрии в Сингапуре вызвали дискуссии о будущем новостных организаций.

Правда в том, что их будущее остается непредсказуемым без финансовой поддержки со стороны читателей, учитывая тенденцию снижения доходов от рекламы. И доходы от цифровой рекламы монополизированы Google и Facebook.

Согласно Fortune, в этом году ожидается, что они получают «половину всех доходов по всему миру». Важно отметить, что финансовая поддержка читателей также может помочь ограничить влияние рекламодателей на медиа-организации и их отчетность.

Гардиан уже имеет определенный опыт в этой сфере, ее читатели готовы помогать газете ради качества публикаций. В 2016 году число читателей, которые регулярно оказывают финансовую поддержку газетам в мире, составило более чем 800 тыс. человек из 140 стран.

Суть проблемы заключается в том, чтобы дать читателям основания для оказания финансовой поддержки. Это сложная, но важная задача.

## Будущее государственной службы

Сентябрь, 2017

Фрэнсис Мод (Francis Maude)

«Я начну с двух разных цитат. Одна из них принадлежит ведущему государственному служащему; другая политику. Первая: «Наша система постоянной политически беспристрастной государственной службы является одной из жемчужин британской короны».

Вторая: Он полагал, что он договорился о компромиссе между сотрудниками из двух департаментов в отношении программы, касающейся обоих. Но один сотрудник из другого департамента сказал ему, что его министр отклонил это соглашение. "Это не министр, - сказал он, "а кровавый госслужащий, изматывающий его. Это было так раздражающе, что в какой-то момент теряешь желание жить".

Какая из цитат чья? Первым был я незадолго до того, как стать министром Кабинета министров в 2010 году, ответственным за государственную службу. Вторым был сэр Боб, теперь Лорд Керслейк, вскоре после ухода с поста главы госслужбы в 2014 году.

...Основываясь на моем опыте в качестве министра в 80-х и начале 90-х годов, мои ожидания были большими. И разочарование было резким и печальным.

Я подчеркиваю, что разочаровался в государственной службе, а не в государственных служащих. Любая критика такого рода неизбежно будет воспринята как нападки на достойных государственных служащих, которые предположительно не могут ответить. Это не нападки на государственных служащих. Я по-прежнему считаю, что у нас одни из самых лучших государственных служащих в мире, как в Уайтхолле, так и в оперативном плане. Но государственная служба как институт глубоко несовершенен и остро нуждается в радикальной реформе. И именно сами госслужащие, особенно молодые, больше всего разочарованы службой, ее культурой и практикой».

«Итак, что необходимо для будущего?... Во-первых, изменение культуры. Это самое главное, но и самое сложное. Вы изменяете культуру организации не через изменение самой культуры, а меняя поведение людей. Государственная служба будущего должна иметь культуру с такими качествами, как:

- Честность самому себе - особенно о собственном исполнении
- Правдивость и точность в советах, предоставляемых министрам
- Открытость к обучению и влиянию извне, включая внешних сотрудников
- Искренняя приверженность к обучению и сложным навыкам

Эксперты по организационным изменениям знают, что необходимо для достижения всего этого. Все, что я хотел бы сказать, это то, что это должно начинаться с руководства организации. Нет ничего лучше, чем пример лидерства».

**Более подробно:**

<https://digileaders.com/future-civil-service/>

## Empowering Public Service with Automation of Government: Focused on “Astana city hall” online web page

December, 2017

Aliya Bastaubayeva

This paper aims to analyze potential of automation, which raises questions about the practical effect on workplaces and on the people who work there. How automation does impacts government? What exactly will change and how? In the case of Astana city hall web site will be collected data and analyzed how it does changes service?

Relying on International labour organization report (2016), Citi joint with Oxford Martin School (2016) report and Deloitte collaborated with Michael Osborne of Oxford University (2016) started their debates about the future of automation in Public Service and business. All those studies estimates, in near 10-20 years approximately 40-56% of all jobs are at high risk of computerization. Citi's report estimates that in two decades 47% of jobs in US, while Deloitte suggests in next 10 years 35% of jobs in UK and ILO approximately 56% of all employment in ASEAN countries can be displaced by robots.

The development of innovative technologies, the increase in automated services by the business sphere directly affects the public service, and many innovations are being used in the public service today. Thus, business structures are interested in establishing contacts with the government and cooperation in the field of public services automation.

However, what kind of challenges can be adopted by the government, why it is important to innovate technologies, what is the use for the state?

Today, it is important for the civil service to modernize and meet all the latest trends in the world, including innovative ones, such as "e-government", "digital diplomacy", the "one-stop-shop" format already implemented partially or completely in the daily life of the state. Such innovations, proven by researchers allow increasing the trust of citizens in public services and reducing costs. Therefore, to develop of vision of automation as it could be applied in work, we have created hypothetical case study across public sector that suggest how automation could affect specific processes.

This paper outlined the work of «Astana city hall» web page as an example. Nowadays public administration sector implement e-services, which is highly used by citizens and gain more interest from business sector.

First is the changing basis of the work, which impact on all skill level workers.

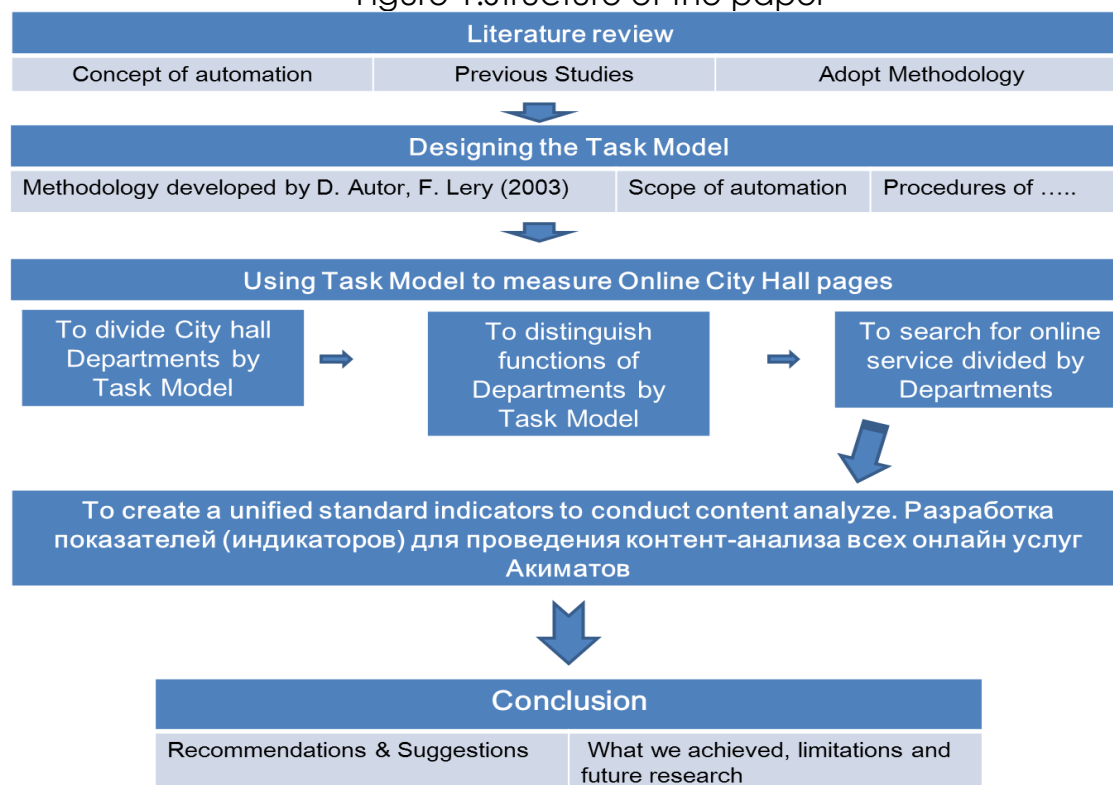
Second is the interest of the business sector. Business and economics is basis of automation, to create new technologies in order to replace simple work with automation, and economically it is cheaper for government to reduce cost of employee. (Some research says that the benefits from automation vary from 3 to 11 times the cost of that investment).

The study is organized as follows. Section 2 first identifies the concept of automation and related previous studies and then reviews the methodology adopted by the study. Section 3 is focused on designing the scope of automation in public sector to be adopted by the study, and explaining the specific procedures for the application (implementation) of the "task model". Section 4 handles with comparative analyses on structure of city hall, measuring online government service based on the task model. Section 5 comparative and content analyzes are



conducted on the impact of increasing efficiency of automation service in the government sector from the perspective of the structuration of online government service and to create a unified standard indicators to conduct content analyze. Section 6 is the conclusion of the study, and it is focused on presenting suggestions for the automation of government sector in order to achieve secure growth based on the result of the research.

Figure 1. Structure of the paper



Source: Designed by Authors

### Literature review

Discussion about Automation in Public Sector gain interest again among business sphere and researchers, due to new transformation of government and achievements in technologies. Literature about automation was expanded by new research findings about modern automation advances and new categorization of jobs can be replaced in near future.

McKinsey Global Institute(2017)<sup>1</sup> published a paper "A Future that works: automation, employment, and productivity" gave overview of select recent studies on the impact of automation and future of work, but also on the example of five case studies demonstrated categories of work that can be changed with automation in near future. As a result they provide outcomes with a concrete numbers. For instance, they estimate that automation could rise up productivity growth all over the world by 0.8 to 1.4 percent annually. According to their analysis more than 2000 work activities across 800 occupations can be adopted by 5% of automation, about 60% of all occupations have at least 30 percent of constituent activities. All this results was calculated by a "modeling scenarios for potential pace and extent of adoption" to describe the pace and extent of automation. Those five

<sup>1</sup> James Manyika, etc.(2017), A Future that works: automation, employment, and productivity, McKinsey Global Institute, p. 8.

cases was explained with given model by five key factors, such as technical feasibility, cost of developing and deploying, labor market dynamics, economic benefits, regulatory and social acceptance. Other studies about automation in public sector also estimates in near 10-20 years approximately 40-56% of all jobs are at high risk of computerization. Citi's report estimates that in two decades 47% of job in US<sup>1</sup>, while Deloitte suggests in next 10 years 35% of jobs in UK<sup>2</sup> and ILO approximately 56% of all employment in ASEAN countries can be displaced by robots.<sup>3</sup>

Series of conceptual research literature has focused on defining characteristics based on the concept automation in the real industries, as healthcare, trade, transportation and service. However, automation in government sector also gained interest due to security of modern technologies. Rick Howard<sup>4</sup>, believes that government should not try to predict future, but should able to analyze current to tell what will happen. According to Darrell M. West<sup>5</sup> artificial intelligence refers to "machines that respond to stimulation consistent with traditional responses from humans, given the human capacity for contemplation, judgment and intention".<sup>6</sup> Artificial intelligence nowadays is used in different industries such as finance, transportation and telecommunication spheres. Researchers divide tasks on routine and non-routine, if routine task were used in manufacture spheres and was already changed by new automated technologies, by today non-routine tasks also equally automatable. Nowadays companies buying soft ware's to automate non-routine tasks, in other words the work will be accomplished by programs when previously performed by people. For example, Michael Osborne affirms that automation are scalable, it can fit more computers than humans into a room, and computerization and data is creating algorithms such can complex tasks - translation, analysing legal documents, law, patent law tasks, cars that can be driven without of driver, logistic sphere.<sup>7</sup>

Online resources are now creating new spheres of tasks they can provide, and not only companies and business structure are using them, but government sector also trying to implement them. In US software divides job into smaller tasks, and automates it, such as healthcare, IBM's Watson computer provides automated chronic care and cancer treatment diagnostics, drawing upon piles of data can be processed by doctor by "including information from more than 1.5 million patient records and clinical trials, as well as 2 million pages of text from medical journal".<sup>8</sup> However, automation cannot display three main characteristic as creativity, social intelligence and manipulation holders, for example people who make a decision, IOS & Android developer, data & big data scientists, designers, dance choreographers and so on professions are not changeable yet.<sup>9</sup>

<sup>1</sup> Carl Benedikt Frey and Michael A. Osborne, "Citi GPS: global perspectives & Solutions," January 2016, Published by Oxford Martin School and Citi. p. 11

<sup>2</sup> David Sproul, "From brawn to brains: The impact of technology on jobs in the UK," Deloitte TLL, 2015

<sup>3</sup> Chang, Hae - Hee & Phu Huynh, "Asean in transformation: the future of jobs at risk of automation," International Labour Organization, Bureau for Employers' Activities, Working Paper No 9, July 2016,

<sup>4</sup> Rick Howard, research vice president at Gartner. Speaker at the Gartner Symposium/iTexpo on the Gold Coast. Automation Machine learning to shape the future of government: Gartner.

<sup>5</sup> Darrel M. West (2015) "What happens if robots take the jobs? The impact of emerging technologies on employment and public policy," Center for Technology Innovation at Brookings, October, p.4.

<sup>6</sup> Ibid., p.4.

<sup>7</sup> Michael A. Osborne, Carl Benedikt Frey, "The future of Employment," University of Oxford.

<sup>8</sup> Carl Benedikt Frey and Michael A. Osborne, "Citi GPS: global perspectives & Solutions," January 2016, Published by Oxford Martin School and Citi. p. 11

<sup>9</sup> Michael A. Osborne, Carl Benedikt Frey, "The future of Employment," University of Oxford. Ibid., p. 8.

## Участие населения в правотворческой деятельности органов государственной власти: вопросы внедрения института лоббизма в Казахстане

Январь, 2017

Мухаметкалиева Ельмира  
докторант, «Государственное и  
местное управление»

**Абстракт.** В Казахстане вопрос законодательного закрепления лоббизма является актуальной темой для обсуждения. В этой связи требуется изучение практики зарубежных стран, в которых имеется специальное законодательство в сфере лоббизма. Ввиду отсутствия единого закона о лоббизме, казахстанское действующее законодательство изучается в части представления возможности общественности в участии разработки и обсуждения проектов нормативных правовых актов. На основании норм, действующих в рамках взаимодействия отдельных групп лиц с представителями исполнительной и законодательной власти по вопросам правотворческой деятельности, автором исключается необходимость законодательного урегулирования лоббизма.

**Abstract.** In Kazakhstan, the issue of legislative consolidation of lobbying is a hot topic for discussion. This requires the study of practices of foreign countries that have specific legislation in the field of lobbying. Due to the lack of a unified law on lobbying, the Kazakh current legislation is examined in terms of the public ability to participate in the development and discussion of drafts of regulatory legal acts. On the basis of the norms in the framework of the interaction of certain groups with representatives of the executive and legislative branches on issues of law, the author excludes the need for legislative regulation of lobbying.

**Ключевые слова:** лоббизм, лоббирование, правотворчество, представление интересов, законодательный орган, совершенствование правотворчества.

**Key words:** lobbying, lobbying, lawmaking, representation, legislature, improvement of law-making.

### Введение

Лоббизм в Казахстане принято считать как отрицательную практику воздействия на законодательные и исполнительные органы власти. Однако, в демократических странах мира лоббистская деятельность является цивилизованной формой влияния общества «снизу» в лице определенных групп на аппарат государственной власти<sup>1</sup>. Основными ключевыми аспектами лоббистской деятельности в демократических обществах являются доступ к представителям государственной власти и ожидание лоббистов в результате такого доступа. Лоббирование в качестве искусства политического убеждения применяется в отношении представителей органов государственной власти, решения которых в той или иной степени способны повлиять на жизнь общества.

Основная цель лоббизма заключается в создании доступного и

<sup>1</sup> Chari R., Murphy G. "Examining and Assessing the Regulation of Lobbyists in Canada, the USA, the EU institutions, and Germany: A Report for the Department of the Environment, Heritage and Local Government", DCU, с.16.

постоянного канала коммуникации между обществом и представителями государственной власти, что способствует гражданам непосредственно или через определенных лиц влиять на определение политики страны.

Лоббизм, как способ представления интересов конкретных лиц или группы лиц, характерен практически для всех сфер общественных отношений, где имеется определенный интерес той или иной социальной группы, что в свою очередь влечет необходимость доведения этих интересов до сведения соответствующих лиц, уполномоченных принимать решения.

В Казахстане вопрос внедрения института лоббизма среди представителей органов законодательной и исполнительной власти обсуждался неоднократно, однако в последнее время вопросу правового регулирования лоббистской деятельности особое внимание уделяется Агентством по делам государственной службы и противодействию коррупции (далее - АДГС ПК). Так, Заместитель председателя АДГС ПК Алик Шпекбаев на круглом столе в Сенате Парламента Республики Казахстан предложил законодательно урегулировать институт лоббизма, тем самым внедрить его в казахстанскую законотворческую практику<sup>1</sup>. Далее это предложение закрепилось в Национальном докладе о противодействии коррупции от 2017 года в виде одной из мер по формированию антикоррупционной культуры путем вовлечения всего общества (далее – Национальный доклад о противодействии коррупции)<sup>2</sup>.

### **Контекст и цели**

Лоббирование интересов направлено участие заинтересованных групп в процессе принятия государственно важных решений от разработки их проектов до осуществления. На протяжении последних двух десятилетий в мире наблюдается огромный рост лоббирования интересов на международном и национальном уровнях. Для начала, чтобы иметь наиболее глубокое представление о лоббизме, кратко остановимся на истории возникновения лоббизма за рубежом. Как известно, не во всех странах лоббирование находится в правовом поле и регулируется специальным законодательством. В этой связи, в следующей части проведем анализ зарубежной практики правового регулирования лоббизма на примере таких стран как – Соединенные Штаты Америки (далее - США), Канада и Германия. Затем последует анализ действующей практики Казахстана по вопросам представления интересов общественности в органах государственной власти. В итоге будут представлены выводы согласно цели исследовательской работы.

В данной статье исследуется вопрос необходимости законодательного закрепления лоббизма как одну из форм реализации прав общественности на участие в процессе принятия государственных и управленческих решений в Казахстане. В свою очередь, законодательное закрепление лоббизма должно в последующем способствовать вовлечению всего общества к правотворческой деятельности органов государственной власти. При этом акцент на «законодательное» закрепление сделан не случайно. Так как, в целом существование лоббизма в Казахстане не оспаривается, вопрос лишь в необходимости его законодательного закрепления. В результате проведенного анализа, требуется ответить на такие вопросы как, «имеется ли необходимость в

<sup>1</sup> Куатова Д. «Легализовать лоббизм предлагают в Казахстане», 27 Апреля 2017.

<sup>2</sup> Национальный доклад о противодействии коррупции «Наш долг-служение народу» от 2017 года, пункт 6 законодательных мер.

законодательном закреплении института лоббизма в Казахстане как метода вовлечения всего общества в процесс принятия нормативных правовых актов (далее - НПА)?, если да, то «каков механизм внедрения лоббизма и как же данная мера будет способствовать повышению активности граждан при принятии НПА», если нет, то «почему нет необходимости в законодательном закреплении лоббизма и как тогда обеспечивается участие граждан в процессе принятия решения по вопросам принятия тех или иных НПА?».

### Обзор литературы

Большинство зарубежных ученых понимают «лоббирование» как содействие представителям власти в продвижении и принятии тех или иных решений. Но все же, мнения ученых не совсем тождественны в деталях. Изучив ряд научных трудов зарубежных ученых, хотелось бы отметить что, лоббирование рассматривается с точки зрения трех основных направлений. Такие авторы как Дж. Стиглер, Д. Снайдер, Т. Беслей и С. Коут, М. Беннедсман и С. Фельдман, Е. Дэкель, О. Джексон и А. Волински считают, что лоббирование это обмен информацией<sup>1</sup>, с целью подкупа голосов, который имеет место в фойе законодательного органа перед основным голосованием за или против принятия какого либо проекта закона. Вторая группа ученых в лице Дж. Хансена, Д. Ауштен-Смита и С. Лохмана рассматривают лоббизм только как передачу информации заинтересованными группами о текущей ситуации для убеждения<sup>2</sup>. Представители третьей группы Р. Холл и А. Дедофф рассматривают лоббизм как законодательную поддержку, которая заключается не в обмене мнениями и не в убеждении, а в оказании помощи естественным союзникам в достижении их целей и тем самым оказывают поддержку законодателю в разработке проекта закона<sup>3</sup>. В данной работе при определении понятия лоббирования, основанием явилась работа Л. Зеттера, в которой лоббирование объясняется как искусство политического убеждения представителей органов государственной власти, уполномоченных на принятие законов<sup>4</sup>.

В рамках описательной работы истории возникновения лоббизма, изучались работы Л. Зеттера (*Lobbying. The Art of Political Persuasion*), М. Саду (*Legal determinants of lobbying in the United States and the European Union*), А. Малько (*Лоббизм. Общественные науки и современность*) и Н. Меньшенина, М. Пантелеева (*Лоббизм: Курс лекций*).

Теоретическая часть анализа зарубежных стран опиралась на научных трудах Кристиан (*Specific legislation on lobbying in the EU Member States*), Ф. Фарнела (*Lobbying. Strategies and techniques of intervention*), Лорда Пол Бью (*Strengthening Transparency Around Lobbying, Committee on Standards in Public*

<sup>1</sup>G. Stigler, "Theory of Regulation." *Bell Journal of Economics and Management Science*:2, 1970: стр. 3–21; J. Snyder, "Long-Term Investing in Politicians; or, Give Early, Give Often." *Journal of Law and Economics* 35: 1992, стр. 15–43; T. Besley, S. Coate "Lobbying and Welfare in a Representative Democracy." *Review of Economic Studies* 68: 2001, стр. 67–82; M. Bennedsen, S. Feldmann. "Lobbying Legislature" *Journal of Political Economy* 110: 2002, стр. 919–946; E. Dekel, O. Jackson Matthew, A. Wolinsky "Vote Buying: Legislatures and Lobbying" *Quarterly Journal of Political Science* 4: 2009, стр. 103–128;

<sup>2</sup>J. Hansen, *Gaining Access: Congress and the Farm Lobby, 1919-1981*. Chicago: University of Chicago Press, 1991; D. Austen-Smith "Information and Influence: Lobbying for Agendas and Votes." *American Journal of Political Science* 37: 1993, стр. 799–833; S. Lohmann "Information, Access, and Contributions: A Signaling Model of Lobbying." *Public Choice* 85: 1995, стр. 267–284.

<sup>3</sup>Hall, Richard, and Alan Deardorff. 2006. "Lobbying as Legislative Subsidy." *American Political Science Review* 100: 69–84;

<sup>4</sup>L. Zetter «Lobbying. The Art of Political Persuasion», Great Britain, 2008, стр. 6;

Life), Н.М. Колосова (Лоббизм и коррупция), А.П. Любимова (История лоббизма в России), С.П. Сиротенко (Нормативно-правовое регулирование лоббизма (российский и зарубежный опыт), А.И. Василенко (Правовое регулирование лоббизма в Канаде), Р.В. Зелепукина (Лоббирование в правотворчестве: вопросы теории и практики), С. О.Доспан (Лоббизм как многоаспектный феномен социально-политической системы) Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова и Л.С.Вечер (Теория и методология государственного управления», Курс лекций), Д. Сатпаева («Оптимальная модель лоббистской деятельности в Казахстане), Чететкиной А. Е. (Модели регулирования лоббистской деятельности).

Тогда как сам анализ практики регулирования лоббизма в США, Канаде и Германии проводился на основании конкретных правовых документов, составляющих действующее законодательство в сфере регулирования лоббистской деятельности.

При изучении казахстанской действующей практики по вопросам лоббирования применялись нормативные правовые акты, регулирующие процесс разработки проектов нормативных правовых актов и предусматривающие участие общественности в разработке НПА. При рассуждении вопроса существования лоббизма в Казахстане де факто, за основу была взята работа Аскара Шоманова «Лоббизм и экономические реформы в Казахстане в постсоветский период»<sup>1</sup>. При этом, хотелось бы отметить, что научные труды казахстанских ученых в основном посвящены теневому лоббированию. Но так как в данной исследовательской работе теневой лоббизм не рассматривается, мною эти труды не цитировались.

---

<sup>1</sup>Шоманов А. "Лоббизм и экономические реформы в Казахстане в постсоветский период" // Central Asian Transition №61 за 1998 год.

## Как заработать на криптовалютах

Декабрь, 2017

Расмус Хогаард, Жаклин Картер  
(Rasmus Hougaard, Jacqueline Carter)

Криптовалюты и, прежде всего, Bitcoin стали главной сенсацией финансовых рынков 2017 года и претендуют на такое же звание и в 2018 году.

Несмотря на рассуждения скептиков, инвесторы продолжают вкладываться в криптовалюты, толкая их курсы все выше и выше. В криптовалютах сошлись сразу несколько факторов: простота инвестирования, анонимность, надежность и низкий порог входа.

Еще одной особенностью криптовалют является высокая волатильность – их курсы не просто испытывают колебания, кажется, они никогда не стоят на месте. Инвесторы уже привыкли к этому дрожанию графиков и хотя нервничают, но намереваются «оставаться с Bitcoin до конца». А вот для трейдеров именно волатильность является золотым дном, позволяя им зарабатывать больше, чем инвесторам, поставившим лишь на рост курса.

Падения курса, в том числе значительные, заставляют некоторых инвесторов нервничать, сбрасывать купленное ранее и тем самым обеспечивать прибыль трейдерам, ведь они могут зарабатывать при любом направлении движении рынка. Активные действия вместо пассивного ожидания позволяют зарабатывать тысячи процентов годовых даже без использования большого кредитного плеча.

Конечно, не все криптовалюты одинаково подходят для торговли – часть их никогда не «взлетит», а вложения в столь рискованные активы удел инвесторов, а не трейдеров, для которых важна высокая ликвидность, а не туманные перспективы.

Основными инструментами, по которым идут наиболее активные торги, являются BTC (Bitcoin), ETH (Ethereum) и LTC (Litecoin), а также ETC (Ethereum Classic), ZEC (Zcash), DASH (Dash) и XMR (Monero). Среди них, безусловно, выделяется BTC, который можно считать аналогом доллара в мире криптовалют. Однако при этом при торговле через форекс-брокера все они котируются через доллар, не образуя пар друг с другом. Именно Bitcoin выступает локомотивом роста всего рынка криптовалют и от его «финансового здоровья» зависит и поведение «последователей».

**Более подробно:**

[https://forbes.kz/finances/finance/kak\\_zarabotat\\_na\\_kriptoalyutah?utm\\_source=relap](https://forbes.kz/finances/finance/kak_zarabotat_na_kriptoalyutah?utm_source=relap)

**Дайджест АГУ**

## **Экономика США добавила 2,1 млн рабочих мест в 2017 году**

В заключительном месяце 2017 года экономика США добавила 148 тыс. рабочих мест, в то время как уровень безработицы остался на уровне 4,1 процента, сообщает Бюро статистики труда. Дополнительные 2,11 млн рабочих мест, появившиеся за весь 2017 год, будет трудно повторить в 2018 году.

По мере улучшения экономики, прибавлявшей рабочие места, многие эксперты стали задаваться вопросом, когда впечатляющий рост замедлится. На фоне самого низкого уровня безработицы за 18 лет, рост количества рабочих мест уже замедляется с 2016 по 2017 год, и цифры этого года могут оказаться заметно хуже. И хотя уровень безработицы значительно снизился, все еще есть масса незадействованных работников: декабрьский отчет показал, что уровень участия рабочей силы все еще был на уровне 62,7 процента, что значительно ниже исторических норм.

Ожидается, что рост количества рабочих мест замедлится после нескольких лет оживленного роста. В 2018 году, возможно, уже не получится повторить впечатляющие показатели роста рабочих мест, к которым привыкли американцы, так как все еще имеются важные области экономики, которые могут и должны быть улучшены. В декабре заработная плата выросла на 9 центов, в результате чего общий рост заработной платы в 2017 году составил 2,5 процента. Хотя это лучше, чем в предыдущие годы, когда заработная плата стояла на одном уровне, цифры не улучшались темпами, ожидаемыми экономистами в условиях здоровой экономики. Стоит отметить, что рост заработной платы – это то, что реально вносит изменение в повседневную жизнь американцев.

**Более подробно:**

<https://www.theatlantic.com/business/archive/2018/01/december-jobs-report/549782/>



 **CALL FOR PAPERS**

## Обучение по программе европейского права и экономики в Университете Риги, Латвия

Весенняя сессия 2018 года начинается 3 апреля до 28 июня.

Программа финансируется правительством Латвии совместно с правительством Норвегии в сотрудничестве с Нидерландами, Швецией, Швейцарией и Соединенными Штатами Америки. Особое внимание будет уделяться изучению Европейской политики соседства (ЕПС) и Центральной Азии. 12-недельная программа предназначена для специалистов, работающих в государственных структурах, неправительственных организациях и научной сфере. Полученные знания обеспечат всестороннее понимание различных тем, необходимых для успешной интеграции и сотрудничества с ЕС.

На данный момент ведется набор кандидатов из Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Молдовы, Украины, Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

Организаторы берут на себя расходы по приобретению билета в Ригу, размещению в течение 12-недельного периода программы и выплате суточных.

Срок подачи заявок – **31 января 2018 года**.

Заявку заполнить онлайн: <https://apply.rgsi.edu.lv/courses/course/26-certificate-advanced-programme-law-and-economics>

Advanced Programme in European Law and Economics in Riga graduate school of Law, spring 2018 session begins on April 3 and ends on June 28.

It is funded by the government of Latvia together with the government of Norway, in cooperation with the governments of the Netherlands, Sweden, Switzerland and the United States of America. The program offers a special focus on the European Neighbourhood Policy (ENP) countries and Central Asia. The 12-week Programme is designed for working professionals from public administrations, non-governmental organisations and academia. It provides comprehensive understanding of various topics necessary for successful EU integration and cooperation with the EU.

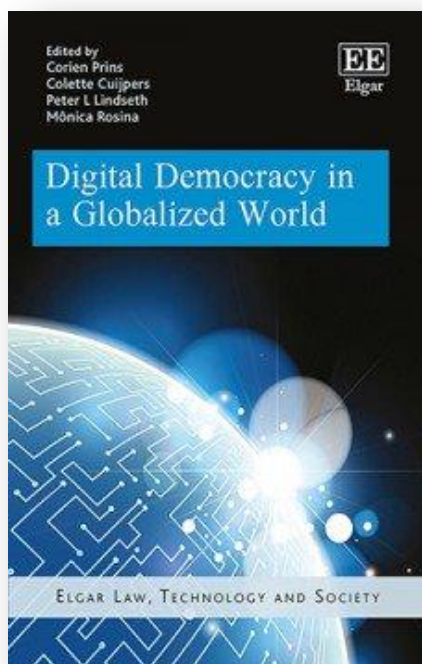
We are looking for applicants from Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Moldova, Ukraine, Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan.

Cost coverage for the participants will include travel to Riga and accommodation during the 12 week period of the programme, a per diem for living expenses in Riga

Application deadline is **31 January 2018**.

Apply here: <https://apply.rgsi.edu.lv/courses/course/26-certificate-advanced-programme-law-and-economics>

## РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИЗДАНИЯ

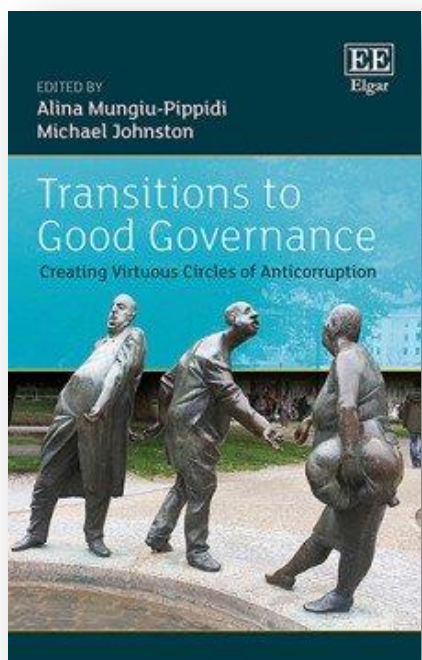


### Digital Democracy in a Globalized World

*Edited by Corien Prins, Colette Cuijpers, Peter L. Lindseth, Mônica Rosina*  
2017

Будь то в пределах или за пределами государства, цифровизация продолжает трансформировать политику, общество и демократию. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) уже оказали значительное воздействие на политические системы и структуры, и, несомненно, они будут продолжать делать это в будущем. Принимая во внимание международную и сравнительную перспективу, книга рассматривает влияние цифровизации на демократическую политическую жизнь. Книга предлагает теоретический анализ, а также кейс-стади, чтобы помочь читателям понять меняющуюся природу демократии в цифровую эпоху.

<http://www.e-elgar.com/shop/digital-democracy-in-a-globalized-world>

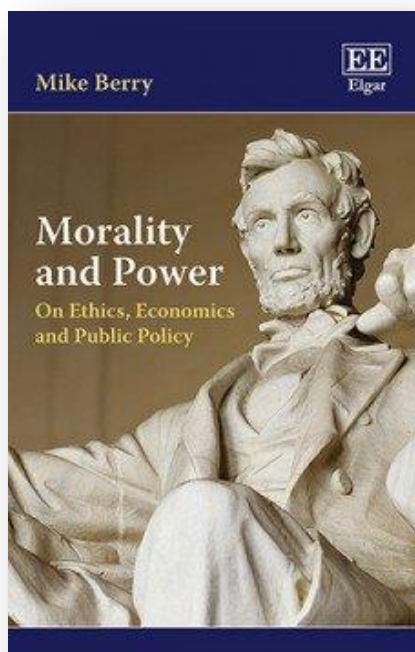


### Transitions to Good Governance Creating Virtuous Circles of Anti-corruption

*Edited by Alina Mungiu-Pippidi and Michael Johnston*  
2017

Почему так мало стран смогли уйти от систематической коррупции, в то время как во многих других модернизация по-прежнему является простой видимостью? Как избежать ловушки коррупции и достичь системы управления, основанной на этическом универсализме? Авторы книги, исследуя первичность политики над экономикой в стремлении понять, как порочные круги коррупции могут быть разорваны, книга отслеживает прогресс тех стран, которые успешно совершили этот переход. Книга сочетает в себе прочную теоретическую основу с количественными данными и кейс-стади со всего мира. Извлекая уроки из рассмотренных примеров успеха, книга старается избежать директивных указаний и успешно способствует пониманию добродетельных кругов в современном благом управлении.

<http://www.e-elgar.com/shop/transitions-to-good-governance>



## Morality and Power On Ethics, Economics and Public Policy

Mike Berry  
2017

Представляя убедительную критику ортодоксального экономического анализа в общественной сфере, Майк Берри выявляет отсутствие развития экономического мышления в государственной политике со времен экономического кризиса 2008 года. Акцентируя внимание как на этически неприемлемых результатах недавней государственной политики, так и на угрозе популизма и растущего национализма, книга предлагает заслуживающие внимания предложения об альтернативном социал-демократическом будущем. Как студенты, так и практики неортодоксальной экономики и государственной политики найдут убедительное понимание этических проблем и социальных последствий, вызванных политическим подъемом неолиберальной политики в последние десятилетия.

<http://www.e-elgar.com/shop/morality-and-power>



